



# *Comune di Padova*

## **Settore Lavori Pubblici**

### **Determinazione n. 2021/57/0681 del 24/08/2021**

**Oggetto:** APPALTO DEL SERVIZIO DI TELESORVEGLIANZA IMPIANTI DI ALLARME NEGLI EDIFICI COMUNALI AD USO UFFICI E NEGLI EDIFICI SCOLASTICI. CIG 8826235788. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EDILIZIA. Lavori Pubblici**

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 2021/0311 del 15/06/2021 è stato approvato il progetto relativo al servizio di telesorveglianza impianti di allarme negli edifici comunali ad uso uffici e negli edifici scolastici, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di cui al sopra citato progetto, in quanto il contratto attualmente in corso è di prossima scadenza;

DATO ATTO che il servizio in oggetto:

- è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16;

- rientra tra quelli elencati nella tabella dell'art. 1 del DPCM 11/07/2018 che individua le categorie di beni e servizi e le soglie (importi in € ) al di sopra delle quali, a norma dell'art. 37 del D.Lgs 50/2016, le pubbliche amministrazioni tra cui i Comuni devono ricorrere a Consip Spa o ad altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure di affidamento, ma che il Rup ha verificato non essere disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP o di altri soggetti aggregatori;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

- del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;

- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono

certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO, inoltre, che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D.Lgs. 50/16, non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali in quanto si tratta di attività strettamente interdipendenti tra loro e per le quali è importante la necessaria integrazione e unitarietà di gestione. In ogni caso, sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso, è sicuramente rispettato l'obiettivo, perseguito dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016);

PRESO ATTO che il servizio di cui trattasi non rientra tra quelli ad alta intensità di manodopera di cui all'art. 95, c. 3, lett. a) del D. Lgs n. 50/2016 (l'incidenza della manodopera è pari al 49 %) e quindi si può procedere con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 1, comma 3, D.L. 76/2020 convertito in L. 11/09/2020 n. 120;

PRESO ATTO, infine, di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 rev. 2017 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per il servizio in oggetto (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2021/311);
- ing. Simone Sarto, quale direttore dell'esecuzione del contratto;

DATO ATTO che, diversamente dallo schema di contratto (scrittura privata) approvato con delibera di G.C. 311/2021, sarà stipulato un atto pubblico e da quanto indicato all'art. 6 dello stesso, la percentuale di lavori subappaltabile deve intendersi pari al 50%;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 225,00; mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 20,00 a titolo di contribuzione;

VISTE:

- le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 86 e n. 87 del 18/12/2020, con le quali sono stati approvati rispettivamente il D.U.P. ed il Bilancio di Previsione 2021-2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 689 del 29/12/2020, con la quale è stato approvato il PEG (Piano esecutivo di Gestione) 2021-2023;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

**D E T E R M I N A**

1. che l'oggetto del servizio è telesorveglianza impianti di allarme negli edifici comunali ad uso uffici e negli edifici scolastici, CPV 79711000 -1;
2. di procedere all'affidamento del contratto di cui sopra dell'importo complessivo di € 167.300,00 (iva esclusa), le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto, con opzione di proroga ai sensi dell'art. 5: *decorrenza e durata del contratto del Capitolato Speciale di Appalto* per ulteriori 6 mesi (importo con eventuale opzione di proroga: € 223.066,00);
3. che i costi della manodopera sono stimati in € 82.161,00, calcolati sulla base del costo medio orario per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari determinato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
4. che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato, sono presenti oneri per la sicurezza per un importo di € 800,00, non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D.lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto e che sarà essere allegato al contratto medesimo;
5. di stabilire che la durata del contratto è di 18 mesi, decorrenti dalla data del verbale di consegna del servizio stesso, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi
6. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
7. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta con "inversione procedimentale" ai sensi dell'art. 133, c.8; del D. Lgs. 50/2016, con il criterio del minor prezzo, importo soggetto a ribasso € 166.500,00, determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;
8. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti:

#### REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

- iscrizione al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, per gli operatori economici tenuti a tale obbligo;

- **Titolarità di Licenza prefettizia** ai sensi dell'art. 134 r.d. n. 773/31 (TULPS).

Qualora l'operatore economico non fosse in possesso di licenza prefettizia valida per la Provincia di Padova, dovrà richiedere alla competente Prefettura l'estensione della licenza stessa al territorio della Provincia di Padova, entro la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte.

#### REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte un servizio di telesorveglianza remota degli impianti di allarme, antintrusione e antincendio di edifici pubblici o sedi di attività commerciali (industriali, bancarie, assicurative, ecc....) di importo minimo pari a € 167.300,00;

9. che in caso di raggruppamenti temporanei, il requisito di ordine speciale (servizio di punta "non frazionabile") , dovrà essere posseduto per intero dall'impresa mandataria del raggruppamento;
10. alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE, si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei, in quanto

compatibile. Nei consorzi ordinari la consorziata che assume la quota maggiore di attività esecutive riveste il ruolo di capofila che deve essere assimilata alla mandataria;

11. che, come indicato in premessa, il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato, le relative spese contrattuali (bollo, tassa di registro, diritti di rogito) saranno a carico dell'aggiudicatario e la quota del servizio subappaltabile è pari al 50% dell'importo contrattuale;
12. di dare atto che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è l'arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S. e il direttore dell'esecuzione del contratto l'ing. Simone Sarto;
13. di dare atto che alla copertura della spesa necessaria al finanziamento del contratto in oggetto, si è provveduto con il seguente atto: deliberazione di n. 2021/0311 del 15/06/2021, esecutiva;
14. di impegnare la somma di € 225,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 13034910 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2021 - Classificazione di bilancio U.01.06.1.03 Conto PF U.1.03.02.13.001 - prenotazione n. 2021/9172/0 (delibera di G.C. 0311/2021);
15. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza.

24/08/2021

Il Responsabile del Servizio Edilizia.  
Stefano Benvegnù

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

| C/F | Classificazione | Capitolo | Piano dei Conti  | Importo | Fornitore                             | Num. Prov. | Num. Def.     |
|-----|-----------------|----------|------------------|---------|---------------------------------------|------------|---------------|
| C   | U.01.06.1.03    | 13034910 | U.1.03.02.13.001 | 225,00  | AUTORITA' NAZIONALE<br>ANTICORRUZIONE | 202101593  | 2021000917201 |

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

25/08/2021

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa