Comune di Padova

Settore Verde Parchi e Agricoltura Urbana

Determinazione n. 2024/19/0197 del 27/11/2024

Oggetto: LLPP VER 2023/017 REALIZZAZIONE DEL PARCO DELLA GUIZZA - PRIMO STRALCIO. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 1.739.452,25 (CUP: H92H23000380006 - CUI: 00644060287202300117). SECONDO I C.A.M. (DM 10 MARZO 2020). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE VERDE PARCHI E AGRICOLTURA URBANA
Verde Parchi e Agricoltura Urbana

PREMESSO che:

- con delibera di G.C. n. 0746 del 27/12/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “realizzazione del Parco della Guizza - primo stralcio”, dell’importo complessivo di € 1.739.452,25, finanziato per l’importo di € 1.565.507,03 con contributo della Regione Veneto c.d. SISUS (accertamenti n. 2023/8299 e n. 2024/214) e per € 173.945,22 con fondi propri;

- con nota prot. 327024/2024 del 14.11.2024 l’Agenzia Veneta per i Pagamenti (Avepa) ha confermato la finanziabilità del progetto;

VISTO il verbale di validazione del progetto datato 22/12/2023 e sottoscritto dal Responsabile Unico di Progetto Dott. Agr. Ciro Degl'Innocenti ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere, per l’affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, come consentito dall’art. 50, c. 1, lett. d), D.lgs. 36/23, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

• questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all’art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l’affidamento del presente dell’appalto;

• la procedura negoziata di cui all’art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un’unica fase e questo la rende preferibile nell’ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;

• della possibilità di attuare l’inversione procedimentale ai sensi dell’art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;

• per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- pertanto, l'importo dei sopra citati lavori deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 1.499.035,02
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 299.807,00
Valore globale stimato (tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento)	€ 1.798.842,02

RITENUTO, altresì, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri di valutazione cui all'Allegato 1 al presente provvedimento;

DATO ATTO che, sentito il Responsabile Unico di Progetto, in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali/quantitativi stante la natura unitaria dell'intervento e la stretta interconnessione delle lavorazioni previste;

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO altresì che si rende necessario integrare lo Schema di Contratto prevedendo che l'appaltatore, prima della stipula del contratto, abbia sottoscritto la dichiarazione di conformità agli standard sociali minimi di cui all'allegato I al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 6 giugno 2012;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: CCNL operai agricoli e florovivaisti - A011;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- Dott. Agr. Ciro Degl'Innocenti, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2023/0746);
- dott. Paolo Trivellato e P.A. Pigozzo Sandro quali direttori dei lavori;
- dott. Enrico Lazzarin quale direttore operativo;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le

clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

• l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro di cui all'art. 100, c. 4, del Codice;

• la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

• il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto, ammonta a € 1.798.842,02, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 660,00;

• in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

• il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

DATO INOLTRE ATTO che

- nello *schema di contratto*, approvato con Delibera di G.C. n. 2023/0746, per mero errore materiale all'"Articolo 16 - Obblighi assicurativi", l'importo della somma assicurata era errata e pertanto si rende necessario modificare l'importo indicato nello schema di contratto così come segue:

  • la somma assicurata è di € 1.649.035,02 (anziché € 1.624.048,83)

- nel *Verbale di verifica e validazione* e nell'*elaborato 9 incidenza manodopera*, per mero errore materiale l'importo della manodopera è stato calcolato sull'importo soggetto a ribasso anzichè sull'importo totale dei lavori e pertanto si rende necessario modificare l'*elaborato 9 incidenza manodopera* indicando l'importo della manodopera in € 386.615,25 per la categoria OS24 (anzichè 380.171,08) e in € 35.592,90 per la categoria OG10 (anzichè 34.999,63)

- per mero errore materiale la Delibera di G.C. n. 2023/0746, ed i relativi elaborati tecnici nella parte relativa al Quadro Economico, contengono un importo errato in relazione alla voce "Contributo a favore dell'Autorità Vigilanza" e pertanto si rende necessario riassestare il quadro economico del progetto come di seguito indicato:

		G.C. n. 746/2023	***differenza***	***Determina a contrattare***
A	SOMMANO LAVORI PER REALIZZAZIONE GIARDINO	€ 1.474.048,83	€ 0,00	€ 1.474.048,83
B	COSTI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO GIARDINO	€ 24.986,19	€ 0,00	€ 24.986,19
C	***Importo totale dei lavori (A + B)***	€ **1.499.035,02**	€ **0,00**	€ **1.499.035,02**
D	SOMME A DISPOSIZIONE			
D.1	Incentivi per funzioni tecniche 1,6% su importo lavori (su E)	€ 23.984,56	€ 0,00	€ 23.984,56
D.2	Contributo a favore dell'Autorità Vigilanza	€ 600,00	-€ 60,00	€ 660,00

D.3	Imprevisti	€ 13.929,17	€ 60,00	€ 13.869,17
D.4	Fondo per accordo bonario	€ 35.000,00	€ 0,00	€ 35.000,00
D.5	Allacciamenti	€ 12.000,00	€ 0,00	€ 12.000,00
D.6	Spese tecniche, incarichi e servizi	€ 5.000,00	€ 0,00	€ 5.000,00
D.7	IVA 10 % (su C)	€ 149.903,50	€ 0,00	€ 149.903,50
E	**Sommano a disposizione (somma da D.1 a D.7)**	€ 240.417,23	€ 0,00	€ 240.417,23
F	**TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO (C + E)**	€ **1.739.452,25**	€ **0,00**	€ **1.739.452,25**

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 103 e n. 104 del 18/12/2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2024-2026;

VISTO

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto sono i lavori di "realizzazione del Parco della Guizza - primo stralcio";
2. di modificare lo *schema di contratto*, l'*elaborato 9 incidenza manodopera* e di riassestare il quadro economico per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto (approvati con delibera di G.C. n. 2023/0746 e modificati con il presente atto) e, in particolare, l'importo lavori di € 1.499.035,02 viene scisso in € 1.474.048,83 da assoggettare a ribasso (di cui € 422.208,15 per costi della manodopera) ed in € 24.986,19 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza; ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023;
4. che per l'affidamento dei lavori si ricorre a procedura aperta di cui all'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 e il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023, sulla base dei criteri di valutazione e relativi fattori ponderali di cui alla tabella allegata (allegato 1)
5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;

6. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 2023/0746;

   - la categoria prevalente è OS24 - importo lavori € 1.301.296,70;
   - la categoria scorporabile è OG10 - importo lavori € 197.738,32;

7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del Dlgs 36/2023 e dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023, e a tal proposito sono richiamati analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21 (al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate):

   - essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68

   - impegno a destinare una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile

   - impegno a destinare una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);

   Stante che il Rup ha evidenziato la presenza di attività di cui all'art. 1, c. 53, L. 190/12 (estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti), l'esecutore delle stesse dovrà essere iscritto alla "white list" o aver presentato domanda di iscrizione alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte.

   Ai fini dell'idoneità professionale, oltre a quanto disposto dall'art. 100, c. 3, D.lgs. 36/23 (iscrizione Registro imprese), è richiesta l'abilitazione all'esercizio dell'attività di manutentore del verde come previsto dall'art. 12 L. 154/2016 nonché, per l'esecutore dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti prodotti dalle operazioni di conservazione del patrimonio arboreo descritte in capitolato, l'iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali di cui al DM 3 giugno 2014, n. 120, per la categoria 2-bis (si veda circolare del Comitato Nazionale Albo n. 1 del 14.2.2023).

8. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa. Ai fini della partecipazione alla gara è sempre necessario il possesso di attestazione SOA da parte dei concorrenti, in applicazione del disposto di cui all'art. 100, c. 4, D.lgs 36/2023, stante che la presente procedura di aggiudicazione riguarda un appalto di lavori di importo superiore ai 150.000 euro;

9. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'oneri, i criteri ambientali minimi contenuti del DM 10 marzo 2020;

10. che l'opera è appaltabile;

11. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

12. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento sono individuati:

    - Dott. Agr. Ciro Degl'Innocenti, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi;

    - dott. Paolo Trivellato e P.A. Pigozzo Sandro quali direttori dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;

    - dott. Enrico Lazzarin, quale direttore operativo;

13. di gravare la somma di € 660,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22800680 ad oggetto "LLPP VER 2023/017 - realizzazione parco della guizza" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.09.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.014 impegno n.2024/5094 (delibera di G.C. n. 2023/0746) (vincolo 2023AV001)

27/11/2024

Il Capo Settore Verde Parchi e Agricoltura Urbana
Ciro Degl'Innocenti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.09.05.2.02	22800680	U.2.02.01.09.014	660,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2024.5094-1	2024.5094-1

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

28/11/2024

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa