# Comune di Padova

**Settore Contratti Appalti e Provveditorato**

**Determinazione n. 2026/86/0596 del 07/10/2026**

**Oggetto:** LLPP EDP 2025/049 RISTRUTTURAZIONE SERVIZI IGIENICI SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 400.000,00 (CUP: H92B24005310004 – CUI: 00644060287202500066). SECONDO I C.A.M. (DM 24/11/2025 EDILIZIA). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

**IL CAPO SETTORE**
**Contratti Appalti e Provveditorato**

**IL CAPO SETTORE**
**Lavori Pubblici**

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 2026/0379 del 16/06/2026 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “Ristrutturazione servizi igienici scuole di ogni ordine e grado” dell’importo complessivo di € 400.000,00 da finanziarsi con fondi propri;

VISTO il verbale di validazione del progetto datato 10/06/2026 e sottoscritto dal Responsabile Unico di Progetto, Ing. Antonietta Rodano, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, vista anche la circolare del MIT n. 298 del 20/11/2023 e il parere Anac 13/03/2024 n. 13, di procedere, per l’affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

• questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all’art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l’affidamento del presente appalto;

• la procedura negoziata di cui all’art. 50 d.lgs. 36/2023 stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un’unica fase e questo la rende preferibile nell’ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;

• della possibilità di attuare l’inversione procedimentale ai sensi dell’art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;

• per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- sulla base di quanto sopra, il valore globale dell'appalto derivante dall'aumento conseguente all'opzione del quinto, è il seguente e sarà considerato ai fini della qualificazione richiesta per la partecipazione alla gara:

| | |
|---|---|
| Importo complessivo (oneri sicurezza compresi) | € 262.462,79 |
| Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri sicurezza compresi) | € 52.492,56 |
| Valore globale stimato (tenuto conto dell'opzione del quinto in aumento) | € 314.955,35 |

RITENUTO, altresì, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessita di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

DATO ATTO che, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere l'appalto in lotti funzionali, in quanto si ritiene necessario garantire una gestione unitaria dei lavori, sia al fine di evitare inefficienze ed elementi di antieconomicità, sia in considerazione della natura unitaria della prestazione e, in ogni caso, sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di garantire l'effettiva partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità, rispettando la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 sopra citato;

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 e comma 2-bis del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato come contratto collettivo principale per le attività di cui alla categoria prevalente e per le attività di cui alle categorie scorporabili, così come segue: CCNL F012, F015, F018 - Codice Ateco**:** 41.00.00, Categoria OG1 CPV 45262522, Categoria OS3 CPV 45332000, Categoria OS30 CPV 45315000;

DATO ATTO che si rende necessario rettificare l'importo lavori indicato nelle premesse dello schema di contratto in € 262.462,79 e cassare il secondo paragrafo dell'art. 14 dello stesso schema di contratto "*Ai sensi dell'art. 12 del D. del MIT n. 49 del 7 marzo 2018 il termine perentorio è fissato in non oltre 60 giorni….*";

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- Ing. Antonietta Rodano, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 0379 del 16/06/2026);
- Arch Marco Benetazzo, quale direttore dei lavori;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre

individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro di cui all'art. 100, c. 4, del Codice;
- la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto dell'opzione del quinto, ammonta a € 314.955,35, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 250,00 che verrà impegnata con successivo provvedimento;
- il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 114 e 115 del 15/12/2025, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 781 del 23/12/2025, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2026-2028;

VISTI

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

**D E T E R M I N A**

1. che l'oggetto del contratto sono i lavori di ristrutturazione servizi igienici scuole di ogni ordine e grado;
2. di rettificare l'importo lavori indicato nelle premesse dello schema di contratto in € 262.462,79 e di cassare il secondo paragrafo dell'art. 14 dello stesso schema di contratto "*Ai sensi dell'art. 12 del D. del MIT n. 49 del 7 marzo 2018 il termine perentorio è fissato in non oltre 60 giorni….*"; ;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto (approvati con delibera di G.C. n. 2026/0379); l'importo complessivo dei lavori ammonta a € 262.462,79 IVA esclusa come di seguito dettagliato:

   - € 245.564,88 (di cui € 55.275,95 per costi della manodopera) importo a base di gara soggetto a ribasso;

   - € 16.897,91 importo oneri sicurezza non soggetti a ribasso;
4. che per effetto dell'aumento conseguente all'opzione del quinto, l'importo lavori che sarà considerato ai fini della qualificazione richiesta per la partecipazione alla gara è € 314.955,35;
5. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso

sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;

6. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;
7. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 2026/0379:

   - la categoria prevalente è OG1, l'importo lavori € 129.795,29, oneri sicurezza compresi.

   - la categoria scorporabile è OS3, l'importo lavori € 97.547,68, oneri sicurezza compresi [art. 1, comma 2, lett. d) D.M. 37/2008];

   - la categoria scorporabile è OS30, l'importo lavori € 35.119,82, oneri sicurezza compresi [art. 1, comma 2, lett. a) D.M. 37/2008];

   Tenuto conto dell'aumento derivante dall'opzione del quinto, ai fini della qualificazione alla presente procedura di gara:

   - la categoria prevalente è OG1, importo lavori € 155.754,35, oneri sicurezza compresi.

   - la categoria scorporabile è OS3, l'importo lavori € 117.057,22, oneri sicurezza compresi [art. 1, comma 2, lett. d) D.M. 37/2008];

   - la categoria scorporabile è OS30, l'importo lavori € 42.143,78, oneri sicurezza compresi [art. 1, comma 2, lett. a) D.M. 37/2008];

8. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 e dei requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 e all'allegato II.3 D.lgs. 36/2023; a proposito del rispetto degli obblighi assunzionali previsti dall'art. 1, c. 4, dell'allegato II.3 D.lgs. 36/23 e in applicazione del disposto di cui al comma 7 del medesimo allegato, si prevede che i concorrenti dovranno impegnarsi a destinare:

   - una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile;

   - una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);

9. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa;
10. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'oneri, i criteri ambientali minimi contenuti nel DM 24/11/2025 Edilizia;
11. che l'opera è appaltabile;
12. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
13. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento sono individuati:
    - Ing. Antonietta Rodano, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 0379 del 16/06/2026);
    - Arch Marco Benetazzo, quale direttore dei lavori;
14. di dare atto che la somma relativa al contributo di gara di € 250,00 a favore dell'ANAC sarà impegnata con successivo provvedimento.

07/10/2026

Il Capo Settore
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

08/10/2026

Il Capo Settore
Raffaella Gianello