Comune di Padova

Settore Contratti Appalti e Provveditorato

Determinazione n. 2026/86/0510 del 12/08/2026

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. ACCORDO QUADRO TRIENNALE PER IL SERVIZIO TRATTAMENTI DI PREVENZIONE ANTIGHIACCIO, SGOMBERO NEVE E PULIZIA DELLE STRADE SECONDO I CAM DM 07/04/2025. SERV OPI AQ 2026/001. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

IL CAPO SETTORE
Contratti Appalti e Provveditorato

IL CAPO SERVIZIO AD INTERIM EDILIZIA SCOLASTICA
Lavori Pubblici

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 0421 del 30/06/2026 è stato approvato il progetto relativo all'accordo quadro per il servizio trattamenti di prevenzione antighiaccio, sgombero neve e pulizia delle strade;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 e dell'allegato I.01 del Dlgs. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto ha individuato quanto segue:

CPV	**90620000-9**
ATECO	81.23.91
CCNL	Dipendenti di imprese e società esercenti servizi ambientali (codice alfanumerico K531)

DATO ATTO che, in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali/quantitativi in quanto una eventuale suddivisione in lotti renderebbe l'esecuzione della prestazione più complessa dal punto di vista della sua attuazione per la necessita di coordinare più operatori economici e di conseguenza anche economicamente più onerosa; inoltre, l'esigenza di coordinare diversi operatori economici per più lotti rischierebbe di pregiudicare la corretta e puntuale esecuzione del contratto e renderebbe anche più gravosa la fase di contabilizzazione da parte della committente;

DATO ATTO che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto e, in particolare:

Importo complessivo servizio € 650.716,50

Importo servizio da assoggettare a ribasso € 641.100,00

Costi della sicurezza € 9.616,50 da non assoggettare a ribasso

Costo della manodopera € 162.679,12.

Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice i costi della manodopera indicati sono scorporati dall'importo soggetto a ribasso. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da

sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera (confronta Cons. Stato, Sez. V, 2 luglio 2025 n. 5712; delibera ANAC n. 36 del 05/02/2025; parere n. 2505/2024 Supporto Giuridico MIT)

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

RITENUTO di procedere per l'affidamento del servizio in oggetto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 10 D.Lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima di 12 mesi, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 205.600,00, al netto di Iva;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- pertanto, l'importo delle sopra citate opzioni deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 650.716,50
Importo massimo per opzioni di proroga (oneri compresi)	€ 205.600,00
Importo massimo del quinto d'obbligo applicato anche all'eventuale opzione di proroga, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 171.263,30
Valore globale stimato	*€ 1.027.579,80*

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108 D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessitano di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

DATO ATTO che, ai fini dell'esecuzione del contratto, l'Appaltatore deve inderogabilmente disporre di una sede operativa ubicata entro un raggio di 30,00 km, misurato dalla sede operativa del Comune di Padova (sita in Via Montà n. 20/D int. 1) o, in alternativa, impegnarsi a dotarsi di detta sede operativa entro 15 giorni dalla comunicazione di aggiudicazione dell'accordo quadro;

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, D.Lgs. 36/2023 e del vigente Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, sono pari a € 13.014,33 che saranno destinati al personale individuato dal Settore nonchè, per la fase relativa alla predisposizione delle procedure di gara e della stipula del contratto, anche a n. 4 unità del Settore Contratti Appalti e Provveditorato, che saranno individuate successivamente al presente provvedimento;

VISTA la vigente deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto dell'eventuale proroga e della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 660,00

DATO ATTO che il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 114 del 15/12/2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP);

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 115 del 15/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028;

- la deliberazione di Giunta comunale n. 781 del 23/12/2025 con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2026-2028;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

- il regolamento comunale dei Contratti;

- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1) di approvare il progetto del servizio relativo all'accordo quadro per il servizio trattamenti di prevenzione antighiaccio, sgombero neve e pulizia delle strade, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2) di procedere all'affidamento del contratto secondo quanto riportato nelle premesse, a costituirne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, con il criterio del minor prezzo con applicazione della "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

4) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

A) Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali di cui al DM 3 giugno 2014, n. 120, per la categoria 2-bis, per l'esecuzione dell'attività descritte in capitolato.

B) Requisiti di capacità tecnica e professionale

Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione della gara di almeno un contratto analogo a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo pari a € 650.716,50.

5) che ai fini dell'esecuzione, l'Appaltatore deve inderogabilmente disporre di una sede operativa ubicata entro un raggio di 30,00 km, misurato dalla sede operativa del Comune di Padova (sita in Via Montà n. 20/D int. 1) o, in alternativa, impegnarsi a dotarsi di detta sede operativa entro 15 giorni dalla comunicazione di aggiudicazione dell'accordo quadro

6) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 e all'allegato II.3 D.lgs. 36/2023; a proposito del rispetto degli obblighi assunzionali previsti dall'art. 1, c. 4, dell'allegato II.3 D.lgs. 36/23 e in applicazione del disposto di cui al comma 7 del medesimo allegato, si prevede che i concorrenti dovranno impegnarsi a destinare:

- una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile;

- una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);

7) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare;

8) che l'aggiudicatario dovrà rispettare i criteri ambientali minimi contenuti del DM 07/04/2025;

9) che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

10) di dare atto che è nominato quale Responsabile Unico di Progetto ing. Roberto Piccolo e quale Direttore per l'Esecuzione del Contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, dott. Maurizio Littamè;

11) di dare atto che la somma relativa al contributo di gara di € 660,00 a favore dell'ANAC sarà impegnata con successivo provvedimento.

12/08/2026

Il Capo Settore
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

12/08/2026

Il Capo Servizio ad interim Edilizia Scolastica
Diego Giacon