Comune di Padova

Settore Servizi Scolastici

Determinazione n. 2026/10/0071 del 05/06/2026

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. APPALTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, SORVEGLIANZA, SUPPORTO AL PERSONALE EDUCATORE ED INSEGNANTE E DI PULIZIA A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PRESSO GLI ASILI NIDI COMUNALI E IL CENTRO INFANZIA AA. SS. 2026/27 – 2027/28 – 2028/29, PROROGABILE PER UN ALTRO TRIENNIO SCOLASTICO. CUI S00644060287 2026 00077. PRENOTAZIONE PER € 4.043.664,93 E IMPEGNO PER € 34.024,79 - SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE AREA 10 EDUCAZIONE.

IL CAPO SETTORE
Servizi Scolastici

PREMESSO che:

- con contratto rep. n. 80498 stipulato a Padova in data 31/01/2024 è stato affidato a Lacerenza Multiservice s.r.l. l'appalto per l'espletamento dei servizi ausiliari presso gli asili nido comunali e il Centro Infanzia, alle condizioni stabilite nel contratto stesso e nel capitolato speciale allegato al medesimo;
- il contratto prevedeva, all'art. 3, la possibilità di estendere la durata dell'affidamento fino al 31.07.2029, alle medesime condizioni, nel caso in cui l'attività svolta dalla ditta potesse valutarsi positivamente e con il consenso della ditta medesima;

DATO ATTO, tuttavia, che la Lacerenza Multiservice s.r.l. con nota prot. n. 0064294 del 05/02/2026, dichiarava di non voler procedere al rinnovo alle medesime condizioni di cui al contratto;

DATO ATTO, dunque, che il prossimo 31 luglio 2026, scadrà il contratto stipulato con la ditta sopra indicata, relativo all'affidamento dei servizi ausiliari e di pulizia, nonché per attività di vigilanza, accoglienza e supporto al personale educatore ed insegnante presso gli asili nido e il centro infanzia del Comune di Padova, per un totale di 14 strutture scolastiche coinvolte;

PRESO ATTO che occorre garantire la continuità delle prestazioni, presupposto per l'adeguato svolgimento del servizio degli asili nido da parte dell'Amministrazione comunale;

VISTO il progetto relativo all'appalto dei servizi di accoglienza, vigilanza e di supporto al personale educatore ed insegnante e di pulizia a basso impatto ambientale presso gli asili nido e il centro infanzia del Comune di Padova AA. SS. 2026/27 – 2027/28 – 2028/29, prorogabile per un altro triennio scolastico, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati allegati al presente provvedimento a facenti parte integrante dello stesso e più precisamente:

- Relazione tecnico-illustrativa;
- Relazione sui costi relativi alla manodopera;
- Schema di contratto;
- Capitolato speciale;

- D.U.V.R.I. Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenze;
- Elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente con qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, indicazione di eventuali lavoratori svantaggiati ex L. 381/91;
- Elenco delle attrezzature presenti nelle strutture educative;

per una spesa complessiva di **€ 5.051.766,89** così riassumibile:

		importo
A)	Servizio	€ 4.099.852,34
	Oneri	€ 6.559,77
	Totale A	**€ 4.106.412,11**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22%	€ 903.410,66
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 41.064,12
	Tassa di gara	€ 880,00
	Totale B	**€ 945.354,78**
	Totale complessivo (A+B)	**€ 5.051.766,89**

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma triennale per forniture e servizi 2026-2028 approvato con D.C.C. n. CUI S00644060287 2026 00077;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che alla luce del disposto di cui all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali, poiché una suddivisione dell'appalto in lotti è economicamente non conveniente, non consentendo di realizzare economie di scala ed è altresì disfunzionale stante l'esigenza di prevedere una figura unica responsabile del coordinamento del personale da assegnare al servizio;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento del servizio in oggetto, su decisione del Responsabile Unico del Progetto, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023, con i criteri di valutazione riportati nel dispositivo del presente provvedimento, con la previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 D. Lgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D. lgs. 36/2023, nei documenti di gara è stato stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- ai sensi dell'art. 120, c. 10 D.Lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a tre anni scolastici, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 4.106.412,11, oneri compresi, al netto di Iva;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri della sicurezza compresi)	€ 4.106.412,11
Importo per l'opzione di proroga (oneri della sicurezza compresi)	€ 4.106.412,11
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri della sicurezza compresi)	€ 1.642.564,84
Valore globale stimato della procedura	**€ 9.855.389,06**

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal Bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209 e al parere del Consiglio di Stato n. 61 del 13/01/2026, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 365 del 16 settembre 2025 e modificato con delibera n. 148 del 1° aprile 2026, così come segue:

16. Offerta tecnica: In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

VISTA la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC n. 598 del 30.12.2024, in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto dell'eventuale proroga e della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 880,00, mentre è prevista una quota a carico dell'operatore economico partecipante di € 220,00;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO, inoltre, che l'acquisizione del CIG avverrà in un momento successivo all'adozione del presente provvedimento e sarà riportato nel bando stesso e nei successivi provvedimenti conseguenti le diverse fasi di vita del contratto;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/0114 del 15/12/2025 ad oggetto: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026 - 2027 comprensivo della nota di aggiornamento;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/0115 del 15/12/2025 ad oggetto: Approvazione Bilancio di Previsione esercizi 2026- 2028;

- la delibera di Giunta Comunale n. 2025/0781 del 23/12/2025 ad oggetto: Approvazione Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2026- 2028;

CONSIDERATO che il D. Lgs. n. 65/2017 ha istituito il Sistema integrato di educazione e di istruzione per le bambine e per i bambini da zero a sei anni, con l'obiettivo di riconoscere il diritto all'educazione a partire dalla nascita e promuovere la continuità del percorso educativo e scolastico;

VISTO che, per l'anno 2026, la Legge 182/2025, consolida il percorso educativo unificato, prevedendo altresì che i prossimi Piani di azione nazionale pluriennale siano adottati, previa intesa in sede di Conferenza Unificata, con decreto del Ministro dell'istruzione e del merito, anziché con deliberazione del Consiglio dei ministri, e abbiano durata quinquennale;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale dei Contratti;

D E T E R M I N A

1) di approvare il progetto del servizio di attività di accoglienza, vigilanza e di supporto al personale educatore ed insegnante nonchè di pulizia a basso impatto ambientale presso gli asili nido e il centro infanzia del Comune di Padova, prorogabile per un altro triennio scolastico, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2) di procedere all'affidamento del contratto in oggetto per tre anni scolastici, per un importo di € 4.106.412,11, oneri compresi, al netto di IVA, con facoltà di proroga per ulteriori tre anni scolastici, per un valore di ulteriori € 4.106.412,11 (oneri compresi, al netto di IVA), nonché con facoltà di opzione del quinto in aumento stimato in € 1.642.0564,84 per un valore globale stimato di € 9.855.389,06 al netto di IVA;

3) di individuare il costo della manodopera in € 3.534.355,47, prendendo a riferimento il CCNL T151 del personale COOPERATIVE SOCIALI liv. B1, secondo quanto segue:

Costo medio orario: (€/ora)	n. ore complessive (nel triennio)	Costo della manodopera (nel triennio)
€ 21,36	165.466,08	€ 3.534.355,47

4) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato, sono presenti oneri per la sicurezza non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D. Lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto, allegato al contratto medesimo, così specificati:

	netto	oneri per la sicurezza	totale
Valore dell'appalto	€ 4.099.852,34	€ 6.559,77	€ 4.106.412,11

5) di dare atto che:

- la prestazione principale è la seguente: supporto al personale educatore ed insegnante, sorveglianza per il 80% del valore dell'appalto, pari ad € 3.285.129,69 IVA esclusa CPV 85320000-8 servizi sociali e codice ATECO 88.91.00 Attività di assistenza diurna per l'infanzia;
- la prestazione secondaria è la seguente: operazioni di pulizia per il 20% del valore dell'appalto, pari a € 821.282,42 IVA esclusa; CPV 90919300-5 Servizi di pulizia di scuole e codice ATECO 81.22.09 Altre attività di pulizia di edifici e pulizia industriale n.c.a;

6) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 D. lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo complessivo soggetto a ribasso (IVA esclusa), come di seguito specificato:

Offerta tecnica (determinata mediante valutazione dei criteri e sub-criteri riportati nella tabella sottostante)	Punti 90
Offerta economica (determinata mediante offerta di un costo orario inferiore a quello posto a base di gara pari a € 24,7776 – al netto degli oneri per la sicurezza)	Punti 10
TOTALE	Punti 100

Tabella dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica

	Criteri di valutazione	**N.**	**Sub-criteri di valutazione**	**D**	**T**
		1.1	Adeguatezza della struttura organizzativa *Verrà espressa preferenza per quelle offerte che presentino un'articolazione della struttura organizzativa (in termini di ruoli ed organigramma, funzioni, procedure ed esperienza del personale preposto) in grado di assicurare il corretto svolgimento del servizio.*	10	

1	Qualità della struttura organizzativa	1.2	Adeguatezza delle modalità di risposta e attivazione del servizio in caso di eventi imprevedibili ed urgenti. *L'operatore economico dovrà descrivere modalità, strumenti, indicatori predittivi per l'individuazione di anomalie e criticità, per la gestione delle emergenze e degli imprevistiattinenti all'erogazione dei servizi, nonché le soluzioni adottate e dei relativi flussi comunicativi per metterle in atto. Verrà espressapreferenza per le offerte che prevedono modalità di attivazione rapida e disponibilità di personale in occasione di richieste di intervento impreviste ed urgenti.*	7	
		1.3	Disponibilità e reperibilità del responsabile del servizio, oltre la fascia minima prevista dall'art. 8 del Capitolato Speciale		6
		1.4	Attività di coordinamento e collegamento educativo con il Settore Servizi Scolastici. *Saranno premiate le proposte che permettano di instaurare una costante rapporto tra il servizio comunale e l'impresa.*	8	
		1.5	Percorsi formativi ulteriori, rispetto alle attività di formazione stabilite ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 81/08 e del capitolato speciale d'oneri, per il personale impiegatonell'appalto. *Verrà premiata l'offerta di corsi di formazione con contenuti specifici e mirati agli utenti del servizio (es. argomenti di carattere educativo, tipo "Accoglienza dei bambini").*	8	
2	Progettazione e organizzazione delle prestazioni	2	Proposta di soluzioni metodologiche, organizzative ed operative, per garantire un adeguato grado di flessibilità ed ottimizzazione nell'impiego degli addetti e nell'esecuzione delle prestazioni, con particolare riferimento alle esigenze relative a momenti critici, eventuali tempi vuoti e di routine nella giornata educativa. *Nella valutazione si terrà conto della concretezza e applicabilità delle soluzioni proposte.*	8	
3	Efficacia del sistema di verifica dei livelli di qualità del servizio	3	Funzionalità ed efficacia della metodologia e del sistema di verifica dei livelli di qualità e delle modalità di esecuzione del servizio. *Verrà espressa preferenza per le offerteche garantiscano metodi di verifica della corretta applicazione delle procedure, metodi di rilevazione delle difformità, azioni correttive tali da garantire che l'esecuzione del servizio avvenga nel rispetto delle prestazioni del capitolato speciale d'oneri e dell'offerta.*	7	
		4.1	Uso di detergenti in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o altre etichette ambientali		

4	Minimizzazione dell'impatto ambientale		conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **con imballaggi in plastica riciclata** con contenuto di riciclato almeno pari al 30% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio. Si prescinde dal numero di detergenti. Il punteggio sarà attribuito in proporzione alla percentuale di imballaggi di plastica riciclata: - almeno pari al 30% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 1 punto; - tra oltre il 30% e il 50% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 2 punti; - tra oltre il 50% e l' 80% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 3 punti; - maggiore dell' 80% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 5 punti.		5
		4.2	Uso di detergenti per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **privi di fragranza.** Il punteggio sarà attribuito come segue: - Impegno all'uso del 30 % dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **privi di fragranza.** = 1 punto; -impegno all'uso tra oltre il 30 % e il 50% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **privi di fragranza.** = 2 punti; -impegno all'uso tra oltre il 50 % e il 70% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **privi di fragranza.** = 3 punti; - impegno all'uso oltre il 70% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 **privi di fragranza.** = 5 punti;		5
		4.3	Impegno alla fornitura di tutti i prodotti in carta tessuto costituiti da polpa non sbiancata, oltre che in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 (on/off)		3
		4.4	Impegno all'uso esclusivo di elementi tessili in microfibra in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di equivalenti etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 (on/off)		3
5	sistema di gestione della qualità	5	Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 per le attività attinenti alla prestazione principale, nei seguenti Settori di Certificazione: IAF n. 38		2

			Sanità ed altri servizi sociali oppure IAF n. 39 Altri servizi sociali, idonea, pertinente e proporzionata alle attività attinenti l'oggetto relativo alla prestazione principale dell'appalto		
6	Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro	6	Possesso di certificazione UNI EN ISO 45001 – Requisiti del sistema di gestione a tutela della Sicurezza e della Salutedei lavoratori (SGS) (on/off		2
7	Adozione di misure di responsabilità sociale	7	Possesso della certificazione SA 8000 - di responsabilità sociale ed etica (on/off)		2
8	Sistema di gestione per la parità di genere all'interno delle organizzazioni	8	Possesso certificazione UNI/PdR 125		1
9	Impegno assunzione oltre soglie minime previste come requisiti di partecipazione (art.57 c.2 bis e all. II.3)	9	Impegno ad assumere, oltre alle soglie minime percentuali previste come requisiti di partecipazione, persone con disabilità, giovani di età inferiore a trentasei anni e donne per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali		1
10	Salvaguardia dei livelli retributivi dei lavori addetti e/o da adibire allo svolgimento delle prestazioni previste dal servizio in appalto tramite adeguato compenso	10	Impegno al mantenimento del livello di inquadramento contrattuale applicato dalla Stazione Appaltante nell'individuazione del costo della manodopera (livello B1 CCNL cooperative sociali) al fine di garantire un adeguato compenso rispetto alle mansioni assegnate		3
11	Criterio sociale	11	Impegno e descrizione delle modalità di attuazione e di verifica efficace delle misure per il benessere organizzativo, tra cui, a titolo esemplificativo: la concessione di un tempo adeguato per effettuare le attività assegnate;la definizione e l'attuazione di un piano di turnazione che tenga conto di rispettare le esigenze individuali e del lavoro; la previsione di premi di produttività, etc.. *Il punteggio sarà assegnato in base alla coerenza complessiva, all'accuratezza e alla significatività delle misure di benessere organizzativo descritte e delle relative modalità di verifica proposte.*	9	
TOTALI				**57**	**33**

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Con riferimento al prezzo, verrà attribuito il punteggio mediante la formula di proporzionalità inversa interdipendente, che assegna un punteggio inversamente proporzionale al prezzo offerto, così che sarà attribuito il massimo punteggio all'offerta più conveniente, mentre alle altre offerte, verrà assegnato un punteggio decrescente in proporzione all'offerta più conveniente.

Al fine di individuare il coefficiente che poi sarà moltiplicato per il punteggio relativo al prezzo sarà utilizzata la seguente formula:

Vai = Rmin / Ra

dove

Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente iesimo

Ra = valore (costo orario)[1] del concorrente iesimo

Rmin = valore (costo orario)[1] dell'offerta più conveniente

[1] il costo espresso con più di 4 cifre decimali sarà arrotondato all'unità superiore qualora la quinta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri e sub-criteri di natura "qualitativa" **(colonna denominata "D")**, (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà attribuito, da parte di ciascun commissario, un coefficiente variabile tra zero e uno (espresso con massimo due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella sopra riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio o sub-criterio considerato.

Sarà applicata la seguente scala di giudizi:

Giudizio	Coefficiente
NON VALUTABILE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
INSUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
PARZIALMENTE ADEGUATO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con parziali elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
SUFFICIENTE: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
OTTIMO: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	tra 0,91 e 1

L'offerta tecnica dovrà essere redatta in modo da permettere la sua valutazione alla luce dei sopra elencati criteri e sub criteri e non dovrà superare preferibilmente le 20 (venti) facciate in formato A4 complessive - esclusi eventuali allegati e dichiarazioni sostitutive - redatte utilizzando il font Arial 12 con interlinea doppia;

Per i criteri e sub-criteri di valutazione a cui è assegnato un punteggio tabellare (colonna denominata "**T**"), il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto. Ai fini dell'attribuzione del punteggio previsto per i criteri 5, 6, 7 e 8, è necessario che le certificazioni siano possedute:

- in caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari, GEIE, aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, da tutte le imprese componenti.

- in caso di consorzi di cui all'art. 65 lett. b), c), d), D.Lgs. 36/2023, dal consorzio o da una delle consorziate.

Ai fini dell'attribuzione del punteggio previsto per il criterio 9:

- in caso di concorrenti associati di cui all'art. 65, c. 1, lettere e), f), g), h), D.lgs. 36/2023, è sufficiente che l'impegno sia prestato da un componente.

- In caso di consorzi di cui all'art. 65, c. 1, lettere b), c), d), D.lgs. 36/2023, è sufficiente che l'impegno sia prestato dal consorzio o dalla consorziata esecutrice.

E' prevista una **soglia minima di sbarramento** pari a punti 50/90.

6) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

A) Requisiti di idoneità professionale

Per l'esecuzione della prestazione principale

Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di Commercio Industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Per l'esecuzione della prestazione secondaria

Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di Commercio Industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. In riferimento a quanto previsto dalla Legge n. 82/1994 e dal D.M. n. 247/1997 l'iscrizione è richiesta con appartenenza **almeno alla fascia di classificazione f)**di cui all'art. 3 del citato D.M., qualificazione richiesta per la partecipazione alla gara tenuto conto del valore globale dell'appalto derivante dall'aumento conseguente all'opzione di proroga e del quinto (Consiglio di Stato, sez. V, 23/04/2026 n. 3278);

B) Requisiti di capacità tecnica e professionale

Esecuzione negli ultimi dieci anni dei seguenti servizi analoghi

Il concorrente deve avere eseguito nei dieci anni precedenti la data di scadenza della presentazione dell'offerta:

per la prestazione principale: un elenco di servizi analoghi in ambito educativo, scolastico o sociale, di supporto al personale educatore ed insegnante, di custodia, accoglienza, prestate presso: asili nido, scuole dell'infanzia, scuole primarie e secondarie, servizi ausiliari presso case di riposo, assistenza domiciliare, d'importo complessivo minimo pari a € 900.000,00 (I.V.A. esclusa);

Per la prestazione secondaria: un elenco di servizi analoghi di pulizia in strutture educative e di accoglienza di importo complessivo minimo pari a € 300.000,00 (I.V.A. esclusa);

7) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, richiamando analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023:

- essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68;

- impegno, relativamente a nuovi assunti, a destinare una quota pari al 30% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile;
- impegno a destinare, relativamente a nuovi assunti, una quota pari al 30% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile;

8) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare. Sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia la somma dei punti relativi agli elementi economici, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi qualitativi (si intende somma dei punti attinenti all'offerta tecnica), pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui sopra è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;

9) che il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa;

10) di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

11) di derogare e integrare quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209 e al parere del Consiglio di Stato n. 61 del 13/01/2026, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 365 del 16 settembre 2025 e modificato con delibera n. 148 del 1° aprile 2026, per quanto indicato in premessa;

12) di dare atto che la Responsabile Unica per il Progetto è la dott.ssa Giulia Tasca e che per la fase dell'affidamento la Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Marta Turato, mentre la Direttrice dell'Esecuzione del Contratto è la dott.ssa Sonia Mazzon;

13) di accertare, per tutto quanto in premessa circostanziato, con la seguente causale: " Sistema integrato di educazione e di istruzione per i bambini di età compresa tra zero e sei anni" al cap. 20010405 cod. 2.01.0101 p.f. E. 2.01.01.01.001 cod cliente 146 Ministero della pubblica istruzione e del merito, le seguenti somme:

- € 350.000,00 – vincolo 2027C179 annualità 2027
- € 350.000,00 – vincolo 2028C179 annualità 2028;

14) di prenotare la spesa di € 4.043.664,93 complessivi per il finanziamento del contratto in oggetto come segue:

€ **703.783,08 lordi sul Bilancio 2026 così distribuito sui seguenti capitoli:**

- € 17.091,87 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti finanziario U.1.03.02.13.999- vincolo 2026AV001;

- € 610.523,62 sul capitolo 13366311 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999- vincolo 2026AV001;

- € 76.167,59 sul capitolo 13366326 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente – vedi entrata cap. 20010405" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999 - vincolo 2023C179;

€ **1.669.940,93 sul Bilancio 2027 così distribuito sui seguenti capitoli:**

- € 1.279.385,22 sul capitolo 13366311 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2027 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999;

- € 350.000,00 sul capitolo 13366326 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente – vedi entrata cap. 20010405" del Bilancio di Previsione 2027 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999 - vincolo 2027C179;

- € 40.555,71 sul capitolo 13110010 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell’ente” del Bilancio di Previsione 2027 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti finanziario U.1.03.02.13.999;

€ **1.669.940,92 sul Bilancio 2028 così distribuito sui seguenti capitoli:**

- € 1.279.385,21 sul capitolo 13366311 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente” del Bilancio di Previsione 2028 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999;

- € 350.000,00 sul capitolo 13366326 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente – vedi entrata cap. 20010405” del Bilancio di Previsione 2028 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999 - vincolo 2028C179;

- € 40.555,71 sul capitolo 13110010 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell’ente” del Bilancio di Previsione 2028 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti finanziario U.1.03.02.13.999;

dando atto che si attuerà apposito impegno di spesa di € 966.157,84 sul bilancio 2029 quando il relativo bilancio sarà esecutivo;

15) di impegnare la spesa di € 33.144,79 a favore dell’incentivo per funzioni tecniche, art. 45 D. Lgs. 36/2023 (cod. fornitore 4890) e regolamento “PER LA CORRESPONSIONE DEGLI INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE PREVISTI DALL'ART. 45 DEL D. LGS. N. 36/2023” di cui all’allegato 1 della Delibera di Giunta Comunale n. 591 del 14/10/2025, come segue:

- € 5.768,71 sul capitolo 13366311 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente” del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999- vincolo 2026AV001;

- € 13.688,04 sul capitolo 13366311 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente” del Bilancio di Previsione 2027 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999;

- € 13.688,04 sul capitolo 13366311 “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente” del Bilancio di Previsione 2028 - classificazione di bilancio U.12.11.1.03 - codice piano dei conti finanziario U. 1.03.02.13.999;

dando atto che si attuerà apposito impegno di spesa di € 7.919,33 sul bilancio 2029 quando il relativo bilancio sarà esecutivo;

16) di dare atto che l’ammontare complessivo del contratto è stato stimato per € 4.106.412,11 (IVA esclusa e al netto del quinto);

17) di impegnare la spesa di € 880,00 quale contributo a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. fornitore 48368) a carico della stazione appaltante ai sensi del D. Lgs. 36/23, sull’intervento classificazione U.04.06.1.02, capitolo 12266900 “Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell’ente A.N.A.C” - P.F. U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione 2026;

18) che ai sensi dell’art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall’art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l’esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

05/06/2026

Il Capo Settore
Silvano Golin

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Accertamento
F	2.01.0101	20010405	E.2.01.01.01.001	350.000,00	2027/41
F	2.01.0101	20010405	E.2.01.01.01.001	350.000,00	2028/13

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	17.091,87	DIVERSI	2026.135	2026.135
C	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	610.523,62	DIVERSI	2026.136	2026.136
C	U.12.11.1.03	13366326	U.1.03.02.13.999	76.167,59	DIVERSI	2026.137	2026.137
F	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	1.279.385,22	DIVERSI	2027.138	2027.138
F	U.12.11.1.03	13366326	U.1.03.02.13.999	350.000,00	DIVERSI	2027.139	2027.139
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	40.555,71	DIVERSI	2027.140	2027.140
F	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	1.279.385,21	DIVERSI	2028.141	2028.141
F	U.12.11.1.03	13366326	U.1.03.02.13.999	350.000,00	DIVERSI	2028.142	2028.142
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	40.555,71	DIVERSI	2028.143	2028.143
C	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	5.768,71	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2026.9459	2026.9459
C	U.04.06.1.02	12266900	U.1.02.01.99.999	880,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2026.9462	2026.9462
F	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	13.688,04	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2027.593	2027.593
F	U.12.11.1.03	13366311	U.1.03.02.13.999	13.688,04	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2028.80	2028.80

Visto di regolarità contabile. Si attesta l'avvenuta registrazione dell'operazione richiesta.

08/06/2026

Il Funzionario con E.Q.O.
Franca Zerbetto

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa