Comune di Padova

Settore Gabinetto del Sindaco

Determinazione n. 2026/78/0100 del 10/04/2026

Oggetto: PROGETTO GIOVANI. APPALTO DEL SERVIZIO DI MOBILITA' GIOVANILE. CUI: S00644060287202500052. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

IL FUNZIONARIO CON E.Q.O.
Gabinetto del Sindaco

PREMESSO che:

- le politiche giovanili, così come disciplinate dalla Legge Regionale 14 novembre 2008 n. 17, sono rivolte prioritariamente ad offrire ai giovani adeguate opportunità per sviluppare ed esprimere l'autonomia sul piano culturale, sociale, economico e a sostenere, grazie anche ad interventi nell'ambito dell'informazione, il passaggio dalla formazione al lavoro e all'autonomia della persona dalla famiglia d'origine;
- all'interno degli obiettivi definiti dall'Amministrazione rientrano le politiche di intervento a favore dei giovani, così come stabilito nel Documento Unico di Programmazione 2026-2027 comprensivo della nota di aggiornamento, approvato con deliberazione di C.C. n. 2025/0114 del 15/12/2025;
- tra gli interventi consolidati c'è il servizio "Mobilità giovanile" per la realizzazione di progetti di mobilità e di un servizio di consulenza specialistica. Le principali attività svolte sono: promuovere la mobilità giovanile internazionale, progettare azioni di scambio, volontariato e mobilità internazionale, formare gli aspiranti volontari e i partecipanti ai programmi di mobilità, gestire le attività dei volontari SVE in partenza e in accoglienza;
- i progetti di mobilità rispondono alle linee guida delle azioni dei programmi promossi dall'Unione europea, come Erasmus+ e il Corpo Europeo di Solidarietà, in particolare realizzando attività di Volontariato (ex SVE), scambi socioculturali e Training Course, che promuovono obiettivi comuni, quali la cittadinanza attiva, la conoscenza delle istituzioni, lo scambio ed il dialogo tra i giovani europei, le pari opportunità, l'apprendimento non formale, l'aggregazione e la solidarietà giovanile, ecc;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di cui sopra in quanto il contratto in essere per l'affidamento della gestione servizio di Mobilità Giovanile è in scadenza il 02/05/2026;

VISTO il progetto relativo alla gestione del servizio di Mobilità Giovanile, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dai seguenti elaborati allegati al presente provvedimento e facenti parte integrante dello stesso e più precisamente:

- Relazione generale illustrativa;
- Capitolato tecnico;
- Documento di stima economica, secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14;
- Schema di contratto;
- Elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente con qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, indicazione di eventuali lavoratori svantaggiati ex L. 381/91;
- Schema di accordo tra il designato del titolare del trattamento e il Responsabile del trattamento dati personali esterno, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento 2016/679/UE;

per una spesa complessiva di **€ 988.397,16** così riassumibile:

		importo
A)	Servizio della durata di 60 mesi	

	Operatori (n. 26.460 ore x € 30,00/h)	€ 793.800,00
	Progetti Mobilità Internazionale (n. 5 prog. x € 1.000,00/cad)	€ 5.000,00
	Gestione SVE (n. 60 mesi x € 95,83/mese)	€ 5.749,80
	Totale	€ **804.549,80**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22 %	€ 177.000,96
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023 (0,8 %)	€ 6.436,40
	Tassa di gara	€ 410,00
	Totale	€ **183.847,36**
	Totale complessivo	€ **988.397,16**

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma triennale per forniture e servizi approvato con D.C.C. n. 2026/0023 del 25/03/2026 – CUI: S00644060287202500052;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 e dell'allegato I.01 del Dlgs. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto ha individuato quanto segue:

CPV	85312310-5 Servizi di orientamento
ATECO	O.82.10.00
CCNL	CCNL Cooperative Sociali (codice alfanumerico T151)

DATO ATTO che, in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere l'appalto in lotti funzionali/prestazionali/quantitativi in considerazione della natura del servizio richiesto e della stretta interconnessione delle prestazioni previste che necessitano di una gestione unitaria**;**

DATO ATTO che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto e, in particolare:

- Importo complessivo servizio: € 804.549,80, di cui € 682.138,80 per costo della manodopera;
- I costi della manodopera non sono ribassabili se non per dimostrate ragioni attinenti ad una più efficiente organizzazione aziendale o a condizioni fiscali o contributive di maggior favore che non comportano penalizzazioni per la manodopera;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

RITENUTO di procedere per l'affidamento del servizio in oggetto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 804.549,80

Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 160.909,96
Valore globale stimato	€ 965.459,76

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri di valutazione cui all'Allegato 1 al presente provvedimento;

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato con delibera 365 del 16/09/2025 così come segue:

7 Avvalimento: viene disapplicata la parte in cui espressamente si dispone non essere consentito l'avvalimento per soddisfare il requisito dell'iscrizione alla Camera di commercio, in quanto non conforme all'art. 104, c. 3, D.lgs. 36/23 che consente l'avvalimento con impresa ausiliaria in possesso di autorizzazione o altro titolo abilitativo ai sensi dell'art. 100, c. 3 del Codice;

16 Offerta tecnica: la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione, ritenendo in contrasto con il principio di proporzionalità la più grave conseguenza dell'esclusione dalla gara prevista dal bando-tipo posto che anche in assenza della documentazione richiesta per l'offerta tecnica gli elaborati progettuali individuano i requisiti tecnici minimi essenziali per consentire la piena funzionalità del contratto;

16 Offerta tecnica: In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, D.Lgs. 36/2023 e del vigente Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, sono pari a € 6.436,40 che saranno destinati al personale individuato dal Settore nonchè, per la fase relativa alla predisposizione delle procedure di gara e degli atti amministrativi previsti per l'esecuzione del contratto, anche a n. 4 unità del Settore Contratti Appalti e Provveditorato, che saranno individuate successivamente al presente provvedimento;

VISTA la vigente deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 410,00;

DATO ATTO che il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/0114 del 15/12/2025 ad oggetto: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026 - 2027 comprensivo della nota di aggiornamento;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/0115 del 15/12/2025 ad oggetto: Approvazione Bilancio di Previsione esercizi 2026 – 2028;
- la delibera di Giunta Comunale n. 2025/0781 del 23/12/2025 ad oggetto: Approvazione Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2026 – 2028;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse

dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

1. di approvare il progetto del servizio di Mobilità Giovanile, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2. di procedere all'affidamento del contratto secondo quanto riportato nelle premesse, a costituirne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 con applicazione della "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023, sulla base dei criteri di valutazione di cui all'allegato 1 al presente provvedimento;

4. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:
   A. Requisiti di idoneità professionale
   Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

   B. Requisiti di capacità tecnica e professionale
   Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo pari a € 200.000,00 IVA esclusa;

5. che al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 e all'allegato II.3 D.lgs. 36/2023;

6. che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare;

7. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in **forma pubblica amministrativa** (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

8. di derogare e integrare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023 quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, aggiornato al D.lgs. 31 dicembre 2024 n. 209, approvato con delibera n. 365 del 16/09/2025, per quanto indicato in premessa;

9. di dare atto che è nominato quale Responsabile Unico di Progetto il Funzionario E.Q.O. Dott. Corrado Zampieri del Settore Gabinetto del Sindaco e quale Direttore per l'Esecuzione del Contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, la Funzionaria E.Q.A.P. dott.ssa Laura Gnan del Settore Gabinetto del Sindaco;

10. di prenotare la spesa di € 523.493,74 per il finanziamento del contratto in oggetto come segue:
    - € 130.873,44 sul capitolo 13277410 "Altri servizi" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.06.02.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.99.999;
    - € 196.310,15 sul capitolo 13277410 "Altri servizi" del Bilancio di Previsione 2027 - classificazione di bilancio U.06.02.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.99.999;

- € 196.310,15 sul capitolo 13277410 “Altri servizi” del Bilancio di Previsione 2028 - classificazione di bilancio U.06.02.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.99.999;

11. di impegnare la spesa di € 410,00 quale contributo a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. forn. 48368) a carico della stazione appaltante ai sensi del D. Lgs. 36/23, sul capitolo 12079700 “Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c.” del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.06.02.1.02 - codice piano dei conti U.1.02.01.99.999;

12. di impegnare, in relazione all’importo posto a base dell’affidamento, gli incentivi tecnici ai sensi dell’art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 (cod. forn. 4890) che ammontano a € 6.436,40 sul capitolo 13277410 “Altri servizi” del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.06.02.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.99.999;

13. che ai sensi dell’art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall’art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l’esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo;

14. di rinviare a successivo atto l’impegno di € 458.057,02 relativo alla parte della gara di competenza degli anni 2029-2031, successivamente all’approvazione dei relativi bilanci di competenza.

10/04/2026

Il Funzionario con E.Q.O.
Corrado Zampieri

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.06.02.1.03	13277410	U.1.03.02.99.999	130.873,44	DIVERSI	2026.72	2026.72
F	U.06.02.1.03	13277410	U.1.03.02.99.999	196.310,15	DIVERSI	2027.73	2027.73
F	U.06.02.1.03	13277410	U.1.03.02.99.999	196.310,15	DIVERSI	2028.74	2028.74
C	U.06.02.1.03	13277410	U.1.03.02.99.999	6.436,40	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2026.7021	2026.7021
C	U.06.02.1.02	12079700	U.1.02.01.99.999	410,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2026.7022	2026.7022

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

10/04/2026

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa