Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Avvocatura Civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

Seduta del 19/03/2026

Verbale n. 3 della IX Commissione

L'anno 2026, il giorno 19 del mese di marzo alle ore 15,30 presso Palazzo Moroni – Sala del Consiglio, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente Enrico Turrin, si è riunita la IX Commissione consiliare.
Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata pubblica.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	TARZIA Luigi	Capogruppo	P
BERNO Gianni	Vicepresidente	P	BIANZALE Manuel	Capogruppo	A
MENEGHINI Davide	Vicepresidente	P	BARZON Anna	Componente	AG**
CACCIAVILLANI Bruno	Capogruppo	A	GABELLI Giovanni	Componente	AG***
NALIN Marta	Capogruppo	P	PASQUALETTO Carlo	Componente	A
FORESTA Antonio	Capogruppo	A	CAPPELLINI Elena	Capogruppo	P
SCARSO Meri	Capogruppo	P	PEGHIN Mario	Capogruppo	A
CAVATTON Matteo	Capogruppo	P	LONARDI Ubaldo	Consigliere	P*
MOSCO Eleonora	Capogruppo	AG*	COPPO Caterina	Consigliera	P**
MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	A	TOGNON Alessandro	Consigliere	P***
*la Capogruppo MOSCO delega il Consigliere LONARDI					
** la Consigliera BARZON delega la Consigliera COPPO					
***il Consigliere GABELLI delega il Consigliere TOGNON					

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione comunale:
- la Capo Settore Tributi e Riscossione Dr.ssa Maria-Pia Bergamaschi;
- il Vice Comandante della Polizia Locale Dr. Cristiano Rosini;
- la Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica Ing. Paola Lovo;
- la Funzionaria del Settore Polizia Locale Dr.ssa Barbara Pasquali;
- Il Funzionario A. S. del Settore Risorse Finanziarie Antonio Mario Montanini.

Sono presenti il Consigliere Nereo Tiso e l'uditore Michele Russi.
Segretari presenti: Grazia Capodivento e Massimiliano Cacco.
Segretario verbalizzante: Massimiliano Cacco.

Alle ore 15,36 il Presidente della IX Commissione consiliare Enrico Turrin, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

1. Esame della proposta di delibera di GC ad oggetto: VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE ED AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026 - 2028 - MARZO 2026, PROGRAMMAZIONE DELLE ESIGENZE PUBBLICHE IDONEE DA ESSERE SODDISFATTE ATTRAVERSO FORME DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO;
2. Esame della proposta di delibera di GC 139 del 10/03/2026 ad oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 COMMA 1 LETTERA A DEL D.LGS. 267/2000, IN RELAZIONE A SENTENZA ESECUTIVA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA TRIBUTARIA DI PRIMO GRADO DI PADOVA;
3. Esame della proposta di delibera di GC ad oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 COMMA 1 LETTERA A DEL D.LGS. 267/2000, IN RELAZIONE A SENTENZE ESECUTIVE DI CONDANNA EMESSE DALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI PADOVA - POLIZIA LOCALE
4. Varie ed eventuali.

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia tutti i presenti. Apre la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza. Elenca gli argomenti all'ordine del giorno, su richiesta dei relatori, propone di anticipare la discussione del punto n. 3 all'o.d,g. Cede la parola per la trattazione dell'argomento.
Dr.ssa Pasquali	Saluta e ringrazia tutti i presenti. Spiega che la Delibera in oggetto riconosce la formazione di debiti fuori bilancio determinati da 9 sentenze esecutive di condanna emesse dall'Autorità Giudiziaria di Primo Grado per complessivi euro 1.734,28. Precisa che il contenuto dei ricorsi promossi e delle sentenze emesse è descritto nella relazione tecnica allegata alla Delibera in discussione.
Dr. Rosini	Precisa che le somme in questione sono debiti derivanti da sentenze esecutive che impongono l'obbligo al pagamento, con la possibilità di valutare il ricorso in appello. Spiega che è stato recentemente definito un accordo transativo a favore dell'Ente pari a circa euro 23 mila, che ha riconosciuto valide alcune contestazioni promosse contro la ditta che ha in appalto la gestione tecnica della difesa legale in giudizio nell'ambito delle sanzioni amministrative.
Presidente Turrin	Chiede un chiarimento in merito al punto 7 della relazione tecnica
Dr.ssa Pasquali	Spiega che il ricorrente ha eccepito l'omessa notifica del verbale, in quanto la notificazione si era perfezionata per compiuta giacenza ma non era stata prodotta in giudizio la CAD ovvero la Comunicazione di Avvenuto Deposito
Cons. Tognon	Desidera conoscere se siano previste delle penali verso i soggetti che hanno in appalto la gestione tecnica della difesa legale, in caso siano rilevati errori durante l'esercizio delle loro funzioni.
Dr. Rosini	Risponde positivamente. Cita l'esempio dell'accordo transativo.
Cons Cavatton	Chiede di conoscere quali sono le modalità adottate dall'Amministrazione per verificare il corretto operato del professionista incaricato alla difesa legale dell'Ente
Dr. Rosini	Spiega che le valutazioni sono compiute in modo oggettivo, gli eventuali errori riscontrati sono contestati in modo formale. Cita alcuni esempi.
Presidente Turrin	Ringrazia i relatori per i loro interventi, rileva che non ci sono ulteriori richieste da parte dei presenti. Propone di discutere il punto n. 2 all'o.d.g.. cede la parola alla Capo Settore Tributi e Riscossione.
	Escono la Dr.ssa Pasquali e il Dr. Rosini
Dr.ssa Begamaschi	Saluta e ringrazia tutti i presenti. Illustra il contenuto della Delibera che riconosce un debito fuori bilancio derivante dalla sentenza n. 612 del 2 dicembre 2025, emessa dalla Corte di Giustizia Tributaria di primo grado di Padova che ha accolto il ricorso proposto da un Ente del Terzo Settore avverso l'avviso di accertamento IMU 2019, condannando

	l'Ente al pagamento della somma totale pari ad euro 2.032,20. Precisa che è intenzione dell'Amministrazione promuovere appello contro la sentenza pronunciata.
Cons. Lonardi	Chiede chiarimenti in merito alla contestazione promossa dal soggetto ricorrente.
Dr.ssa Bergamaschi	Spiega che l'avviso di accertamento riguarda l'unità immobiliare appartenente ad una casa di riposo che si ritiene sia utilizzata come sede legale e non per attività di assistenza. Precisa che l'orientamento giurisprudenziale consolidato, che richiama la normativa comunitaria, riconosce che è ammessa l'esenzione dal pagamento IMU per gli immobili assistenziali degli enti non commerciali del Terzo Settore se l'immobile è utilizzato per attività assistenziali in forma gratuita o simbolica. Nonostante la discussione in corso e le pronunce emanante dalle Alte Corti, alcune strutture continuano a mantenere un atteggiamento contrario all'orientamento consolidato.
Cons Lonardi	Chiede di conoscere quali sono le modalità adottate per il calcolo e l'applicazione dell'IMU agli immobili destinati a luoghi di culto o alle parrocchie.
Dr.ssa Bergamaschi	Risponde che sono esentati dal pagamento IMU gli immobili destinati a luogo di culto, mentre sono soggetti al pagamento dell'imposta gli edifici che, pur appartenendo ad istituzioni religiose, svolgono un'attività commerciale o similare.
Presidente Turrin	Ringrazia per l'esposizione, prende atto che non ci sono ulteriori richieste di intervento, cede la parola al Funzionario del settore Risorse Finanziarie per la variazione al D.U.P. e al bilancio di previsione 2026-2028.
	Esce la Dr.ssa Bergamaschi
Dr. Montanini	Saluta i presenti. Introduce le variazione al Documento Unico di Programmazione, elenca le modifiche al programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028: 1) inserimento dell'opera LLPP 2026/007 001 "Interventi per la riqualificazione della rete idraulica minore e dei dispositivi di drenaggio urbano. Indagini integrative, ispezione e pulizia delle reti fognarie", per complessivi euro 781.905,74, finanziati con mutuo CDP pari euro 781.000,00 e con risorse di bilancio per euro 905,24; 2) inserimento dell'opera LLPP 2026/007 002 "Interventi per la riqualificazione della rete idraulica minore e dei dispositivi di drenaggio urbano. Bacino Fossetta – Brusegana – Colli", per complessivi euro 1.340.219,86, finanziati con mutuo CDP pari a euro 1.339.000,00 e con risorse di bilancio per euro 1.219,86; 3) inserimento dell'opera LLPP 2026/007 003 "Interventi di riqualificazione della rete idraulica minore e dei dispositivi di drenaggio urbano. Bacino Maestro", per complessivi euro 1.533.125,10, finanziati con mutuo CDP pari a euro 1.530.000,00 e con risorse di bilancio per euro 3.125,10. Precisa che le 3 opere sono realizzate nell'ambito della messa in sicurezza idraulica del territorio, i mutui avranno una durata di 15 anni e la prima rata sarà pagata nel 2027.
Presidente Turrin	Chiede di conoscere quale sia il vantaggio per l'Ente nel sottoscrivere un mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti
Dr. Montanini	Risponde che i mutui erogati dalla Cassa Deposito e Prestiti offrono tassi di interesse più ridotti rispetto a quelli standard di mercato. Continua con la descrizione delle modifiche al programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028, in particolare precisa che si tratta di interventi, in parte già inseriti a bilancio, che vedono modificata la forma di finanziamento: 4) inserimento dell'accordo quadro 2025/013 "Contratti attuativi 2026 – Manutenzione straordinaria ed adeguamento normativo delle barriere metalliche nelle strade di grande viabilità", per euro 600.000,00 finanziati con risorse di bilancio.
	Ore 15.55 entra l'Ing. Lovo.
Presidente Turrin	Saluta la Capo Settore Programmazione, Controllo e Statistica e le cede la parola.
Ing. Lovo	Saluta i presenti, riprende la descrizione delle modifiche al programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028, precisa che gli aumenti di valore sono finanziati con risorse di bilancio:

	5) aumento del valore dell'accordo quadro 2025/006 "Contratti attuativi 2026 – Manutenzione straordinaria per eliminazione infiltrazioni sottopassi", che passa da euro 100.000,00 ad euro 200.000,00; 6) aumento del valore dell'accordo quadro 2025/059 "Contratti attuativi 2026 – Lavori di pitturazione interna ed esterna su edifici scolastici di ogni ordine e grado e asili nido", che passa da euro 100.000,00 ad euro 200.000,00; 7) aumento del valore dell'accordo quadro 2025/005 "Contratti attuativi 2026 – Manutenzione elementi accessori pavimentazioni stradali del territorio comunale", che passa da euro 200.000,00 ad euro 400.000,00; 8) aumento del valore dell'accordo quadro 2025/007 "Contratti attuativi 2026 – Manutenzione ordinaria pavimentazioni lapidee del territorio comunale", che passa da euro 300.000,00 ad euro 600.000,00; 9) aumento del valore dell'accordo quadro 2025/008 "Contratti attuativi 2026 – Manutenzione dei sottopassi del territorio comunale", che passa da euro 100.000,00 ad euro 200.000,00; 10) Inserimento dell'accordo quadro normativo 2025/60 "Lavori di messa in sicurezza intradosso dei solai su edifici scolastici di ogni ordine e grado e asili nido", per complessivi euro 320.000,00, suddivisi in più annualità pari ad euro 80.000,00 per ciascun anno; 11) modifica della fonte di finanziamento dell'opera 2026/001 "Rotatorie stradali: realizzazione e riqualificazione dell'arredo a verde", che passa da alienazioni a risorse di bilancio.
	Ore 16.05 entra la Cons. Coppo
Presidente Turrin	Chiede una spiegazione in merito al raddoppio dei valori degli Accordo Quadro elencati.
Ing. Lovo	Spiega che il valore economico dell'Accordo Quadro può essere modificato ed adeguato in funzione del valore delle entrate disponibili. Precisa che l'Accordo Quadro non si riferisce alla realizzazione di un'opera pubblica, ma è un contratto stipulato con uno o più operatori finalizzato a stabilire le condizioni di prezzo, qualità e quantità di intervento nell'ambito delle manutenzioni.
Dr. Montanini	Spiega la composizione dell'avanzo di amministrazione, gli ambiti di applicazione e le modalità di finanziamento degli Accordi Quadro.
Cons. Nalin	Chiede un chiarimento in merito all'utilizzo dell'avanzo presunto a favore degli Accordi Quadro.
Ing. Lovo	Spiega che l'adeguamento degli importi è funzionale all'andamento delle entrate nel rispetto dei vincoli di bilancio.
Dr. Montanini	Precisa che l'avanzo presunto è afferente all'avanzo vincolato, nella fattispecie è stato riversato avanzo proveniente da oneri di urbanizzazione che ha un vincolo di destinazione a favore delle manutenzioni ordinarie e straordinarie afferenti l'urbanizzazione secondaria e primaria.
	Ore 16.10 escono i Cons Cappellini e Cavatton
Ing. Lovo	Illustra le variazione al Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2026/2028, suddivisi per Settori di competenza: - Settore Servizi Sociali 1) variazione al servizio "ComeTE – Sostenere passioni, competenze e desideri", l'importo previsto per l'anno 2026 passa da euro 204.800,40 ad euro 71.461,51, per l'anno 2027 passa da euro 204.800,40 ad euro 177.456,35, per l'anno 2028 passa da euro 204.800,40 ad euro 177.456,35 e per le annualità successive aumenta da euro 204.800,40 ad euro 477.540,59. Le somme sono finanziate con contributi pubblici; 2) inserimento del servizio "Sistema di Accoglienza e Integrazione – SAI", per complessivi euro 5.318.561,34 suddivisi per l'anno 2026 euro 880,00, anno 2027 euro 1.158.840,67, anno 2028 euro 1.158.840,67 e per le annualità successive euro 3.000.000,00. Le somme sono finanziate con contributi pubblici;

	3) variazione della “Fornitura di beni di prima necessità per persone in situazione di estrema marginalità sociale”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 147.788,92 ad euro 90.023,52, per l’anno 2027 da euro 90.828,08 ad euro 89.963,10, per l’anno 2028 da euro 0,00 ad euro 89.471,76. Le somme sono finanziate con contributi pubblici; 4) viene modificata la descrizione della “Fornitura di arredi e complementi di arredo e accessori per appartamenti di proprietà comunale destinati a persone in situazione di disagio socio-economico. Progetto Case e Abitare”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 170.000,00 ad euro 103.528,69, per il 2027 e il 2028 da euro 149.595,00 ad euro 100.000,00 per ciascun anno. Le somme sono finanziate con contributi privati per euro 200.000,00 e con risorse di bilancio per il restante importo; 5) variazione del “Servizio di accompagnamento al lavoro con l'attivazione e la gestione di percorsi di tirocini di inclusione sociale per i beneficiari della misura di contrasto alla povertà segnalati dal servizio sociale”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 89.800,00 a euro 105.186,00, finanziati con contributi pubblici; - Settore Gabinetto del Sindaco 6) inserimento del servizio “Appalto servizio Mobilità Giovanile; importo previsto per l’anno 2026 euro 137.719,83, per il 2027 e il 2028 euro 196.310,15 all’anno, per le annualità successive euro 458.057,02. Le somme sono finanziate con risorse di bilancio; - Settore Innovazione e Transizione Digitale 7) inserimento del servizio “Rinnovo licenze Microsoft Office 365”, per complessivi euro 501.000,00 suddivisi nel triennio 2026/2028 e finanziati con risorse di bilancio; - Settore Verde Parchi e Agricoltura Urbana 8) inserimento del servizio “Monitoraggio degli alberi stradali interessati da scavi”, importo previsto per l’anno 2026 euro 30.000,00, per l’anno 2027 euro 61.000,00, per l’anno 2028 euro 91.000,00 e per le annualità successive euro 182.000,00. Le somme sono finanziate con risorse di bilancio; 9) variazione del servizio “Contratti applicativi 2026 di A.Q. sfalci e vegetazione canali interni esterni”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 280.000,00 ad euro 300.000,00, finanziati con risorse di bilancio; 10) variazione del servizio “Contratti applicativi 2026 di A.Q. 2020 rinnovato 2024 monitoraggio alberature”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 150.000,00 ad euro 250.000,00, finanziati con risorse di bilancio; 11) variazione del servizio “Contratti applicativi 2026 di A.Q. sfalci erba e cura del verde quartieri”, l’importo previsto per l’anno 2026 passa da euro 1.800.000,00 ad euro 1.650.000,00; - Settore Mobilità 12) inserimento “Accordo Quadro per la manutenzione della segnaletica luminosa sistema complementare”, importo previsto per l’anno 2026 euro 70.000,00, per il 2027 e il 2028 euro 130.000,00 all’anno, per le annualità successive euro 50.000,00; 13) inserimento “Accordo Quadro per la manutenzione della segnaletica luminosa sistema smart”, importo previsto per l’anno 2026 euro 135.000,00, per il 2027 e il 2028 euro 245.000,00 all’anno, per le annualità successive euro 105.000,00.
Cons. Nalin	Desidera conoscere le motivazioni che hanno comportato una riduzione delle somme stanziate a favore del servizio, riferimento punto 1), “ComeTE – Sostenere passioni, competenze e desideri”
Dr. Montanini	Spiega che la rimodulazione degli importi è determinata da ragioni contabili dovute ad una riduzione del valore dei finanziamenti erogati.
Ing. Lovo	Presenta il “Programma delle esigenze pubbliche idonee ad essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato nel triennio 2026-2028”. Spiega i contenuti e i principi dell’affidamento in concessione mediante la finanza di progetto, in particolare il trasferimento dei rischi a carico dell’operatore economico, la possibilità di realizzare investimenti riducendo l’impatto sul bilancio dell’Ente, l’opportunità di

	sfruttare il know-how e le disponibilità finanziarie dell'operatore economico privato ponendo a suo carico i costi di progettazione ed esecuzione degli interventi a fronte del diritto di gestione funzionale e sfruttamento economico delle opere realizzate. Nel documento sono riportati gli ambiti di intervento ritenuti idonei dall'Amministrazione ad essere soddisfatti mediante il ricorso al partenariato pubblico-privato: - gestione del servizio energia degli immobili ed impianti del Comune di Padova, compresa la progettazione e la realizzazione di interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione e per l'utilizzo di energia rinnovabile. L'intervento riguarda gli immobili comunali a prevalente uso civico, comprese le scuole, con impianti che necessitano di essere efficientati energeticamente; - realizzazione di interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico per immobili comunali ad uso residenziale e/o di edilizia residenziale pubblica, in cui gli edifici e gli impianti necessitano di essere efficientati energeticamente; - riqualificazione, ammodernamento, adeguamento normativo e di gestione delle strutture sportive comunali, in particolare palestre ed impianti sportivi, nelle loro diverse configurazioni, con la finalità di ottimizzare l'utilizzo e promuovere l'attività sportiva, in sinergia con le società sportive e gli operatori economici.
Presidente Turrin	Chiede di chiarire quali sono le tipologie di remunerazione a favore del soggetto privato.
Ing. Lovo	Risponde che, considerata la capacità di un'infrastruttura di generare reddito autonomo, gli interventi realizzati con il partenariato pubblico-privato si classificano in tre tipologie: - le Opere Calde, sono i progetti in grado di generare reddito sufficiente a coprire i costi di costruzione e gestione e si verifica quando al privato viene riconosciuto il diritto di gestione economica dell'opera, mediante l'applicazione di tariffe che generano ricavi da utenza; - Le Opere Tiepide, sono le infrastrutture che generano flussi di cassa derivanti dal diritto di gestione economica a favore del privato, ma non sufficienti a garantire la redditività dell'investimento; in questo caso è prevista la compartecipazione economica mediante erogazione di un contributo pubblico, giustificato dai benefici sociali; - le Opere Fredde sono i progetti in cui il privato, a fronte del servizio offerto, riceve una remunerazione che è totalmente coperta dai canoni di disponibilità o pagamenti effettuati dalla Pubblica Amministrazione.
Presidente Turrin	Ringrazia per l'esposizione. Prende atto che non ci sono ulteriori interventi, ringrazia tutti presenti per la partecipazione. Chiude la seduta alle ore 16.30

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il Segretario Verbalizzante
Massimiliano Cacco