Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2025/29/0864 del 17/12/2025

Oggetto: APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO RELATIVO AL PROGETTO SAI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) PROG. 1644-PR-2 PER N. 30 POSTI, DI CUI AL "FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO (FNPSA). D.M. INTERNO PROT. 24697 DEL 09/06/2025. CUP H99G25000770001. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. PRENOTAZIONI E IMPEGNO DI SPESA. PROROGA TECNICA 01/01/2026 – 31/03/2026 (CUP H91F19000150008 - CIG B19035867D). SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004

LA RESPONSABILE A.S. SERVIZI AMMINISTRATIVI
Servizi Sociali

PREMESSO che il Ministero dell'Interno con Decreto Ministeriale del 18 novembre 2019 ha previsto le modalità di accesso ai finanziamenti al FNPSA per la predisposizione dei servizi di accoglienza integrata rivolti a titolari e richiedenti protezione internazionale, ed in particolare, secondo le linee guida approvate con il succitato decreto, l'accoglienza integrata dei Minori Stranieri Non Accompagnati;

VISTA la comunicazione del Ministero dell'Interno ns prot. n. 0047806 del 27/01/2025 con la quale gli enti titolari di progetti SAI per la tipologia di Accoglienza MSNA,in scadenza il 30.06.2025, possono presentare domanda di prosecuzione per il triennio 01.07.2025 - 30.06.2028, per la stessa tipologia di accoglienza, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 8 del D.M. 18.11.2019 per la durata di un triennio, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, con le modalità di cui all'art. 6, comma 2 delle linee guida allegate al citato D.M

CONSIDERATO che l'Amministrazione del Comune di Padova in data 13/03/2025 ha presentato domanda di prosecuzione del progetto SAI MSNA PROG- 1644-PR-2 nella piattaforma informatica del Ministero dell'interno;

RICHIAMATA la determinazione 2025/29/0076 del 07/02/2025 con la quale si è autorizzata la prosecuzione del Progetto SAI Servizio di Accoglienza e Integrazione (PROG.1644-PR-2) per minori stranieri non accompagnati del Comune di Padova per il triennio 01/07/2025 – 30/06/2028;

PREMESSO che con Decreto Ministeriale del 9 giugno 2025 prot. n. 24697, ns prot. n. 0320526 del 10/06/2025 sono state approvate le graduatorie dei progetti in prosecuzione per l'accoglienza dei Minori stranieri non accompagnati (con ammissione a finanziamento a valere sul "Fondo" dal 1 luglio 2025 al 30 giugno 2028), tra i quali rientra il progetto presentato dal Comune di Padova con codice di progetto PROG. 1644 -PR-2 per 30 posti con un finanziamento complessivo assegnato pari a € 2.913.640,89, così ripartito nelle annualità di competenza:

- anno 2025 di € 485.606,82;
- anno 2026 di € 971.213,63;
- anno 2027 di € 971.213,63;
- anno 2028 di € 485.606,81;

PRECISATO che in relazione alla succitata ammissione al contributo Ministeriale, con determinazione n. 2025/29/0394 del 27/06/2025 del Settore Servizi Sociali si è accertato il

succitato finanziamento di € 485.606,81 annualità 2025 cap. 20009390 accertamento n. 2025/3711;
PRECISATO che in relazione alla succitata ammissione al contributo Ministeriale, con determinazione n. 2025/29/0657 del 10/10/2025 del Settore Servizi Sociali si è accertato il succitato finanziamento di € 1.942.427,26 annualità 2026-2027 suddiviso:

- cap. 20009390 accertamento n. 2026/130 per € 971.213,63;
- cap. 20009390 accertamento n. 2027/10 per € 971.213,63;

e che l'importo di € 485.606,82 per l'anno 2028 sarà accertato con successivo provvedimento;

VISTI:

- la determinazione n. 2024/29/0540 del 28/08/2024 con la quale è stato aggiudicato il servizio di accoglienza per minori stranieri non accompagnati, di cui al "Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) per progetti di accoglienza del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati " per il periodo dal 1 settembre 2024 al 30/06/2025 per un valore di € 809.704,29 (IVA inclusa), al R.T.I. tra Associazione Danieli ONLUS, mandataria con sede in via Zara n. 35 35134 Padova (CF e PIVA 04039480282 - Codice Fornitore 33711) e le imprese mandanti Equality Coop. Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
- il contratto di appalto stipulato nella forma di scrittura privata prot. n. 347826/2025;
- la nota di cui al prot. n. 149870 del 29/03/2022 con la quale è stata portata a conoscenza dell'Amministrazione la scrittura privata 25 ottobre 2024, rep. n.15551 racc. n. 7.263 a firma del Notaio dott. Filippo Rampazzo in Padova , registrato a padova il 30/10/2024 al n. 38503 serie 1T, acquisita al protocollo al n. 0149870 del 29/03/2022, tra le imprese Associazione Danieli ONLUS (mandataria), Equality Coop. Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale (mandanti);
- la determinazione n. 2025/29/0394 del 27/06/2025 con la quale è stato disposto di procedere al rinnovo del contratto sopra richiamato, avente ad oggetto il "Servizio di accoglienza minori stranieri non accompagnati, in attuazione del progetto SAI MSNA", CIG B19035867D, alle stesse condizioni tecniche ed economiche, per il periodo dal 01/07/2025 fino al 31/12/2025, per un importo di € 485.606,81 IVA compresa, con l'R.T.I. aggiudicatario, ora costituito tra la mandataria Associazione Danieli ONLUS e le rimanenti mandanti Equality Coop. Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, il Sestante Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
- il contratto rinnovato di cui al prot. n. 467634 del 04.09.2025;

CONSIDERATA l'imminenza scadenza del contratto in essere relativo al servizio di accoglienza minori stranieri non accompagnati, in attuazione del progetto SAI MSNA;

RILEVATO che il Settore Servizi Sociali è il Servizio istituzionalmente competente per la gestione dei Minori Stranieri non Accompagnati, e dei compiti ad esso assegnati nel rispetto dell'attuale normativa nazionale ed internazionale in materia di diritto minorile e della legislazione relativa alle migrazioni;

RITENUTO di indire, ai sensi dell'art. 128 del D. Lgs. 36/2023, una procedura aperta di cui agli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'affidamento del servizio relativo al progetto SAI Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) PROG. 1644-PR-2 per n. 30 posti, di cui al Fondo Nazionale per le Politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA), per la durata indicativamente di 27 mesi, dal 01/04/2026 al 30/06/2028;

PRECISATO che il succitato finanziamento non ha subito modificazioni negli ultimi 5 anni e che viceversa i costi dei servizi hanno avuto un incremento per effetto dell'adeguamento dei costi e anche per il rinnovo del CCNL delle Cooperative, si rende necessario incrementare il budget di gara anche con risorse del Bilancio Comunale;

DATO ATTO che viene adottato il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto alla base di gara;

VERIFICATO che il quadro economico della gara in oggetto è il seguente:

		importo
A)	Servizio	€ 2.350.178,55
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ **2.350.178,55**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 5%	€ 117.508,93
	Incentivo art. 45 D. Lgs. 36/2023	€ 23.501,75
	Tassa di gara	€ 660,00
	Totale B	**141.670,68**
	Totale complessivo (A+B)	€ **2.491.849,23**

PRESO ATTO che, sulla base del piano finanziario preventivo, allegato al presente provvedimento, la base di gara è pari a **€ 2.350.178,55** (IVA esclusa) e il valore complessivo dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, è pari a € 4.700.357,10 (IVA esclusa e incluse tutte le opzioni), come dal seguente quadro economico:

Importo di gara per 27 mesi	€ **2.350.178,55**
Clausola di opzione di proroga ai sensi dell'art. 120, comma 10	€ 2.350.178,55
Valore complessivo dell'appalto	€ **4.700.357,10**

DATO ATTO che il CPV 85311300-5 – Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani, codice ATECO 88.99.0 Altre attività di assistenza sociale non residenziale n.c.a. e il CCNL applicato è quello dei dipendenti e soci delle cooperative sociali esercenti attività nel settore socio-sanitario, assistenziale-educativo, codice alfanumerico T151;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati – MSNA in conformità al progetto finanziato dal Ministero;

RITENUTO, con riferimento all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, di non suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto si tratta di un servizio di accoglienza di minori che va ad integrare il servizio già erogato dal Settore Servizi Sociali sul territorio comunale e che richiede quindi una omogeneità nella gestione e nel monitoraggio, tenuto conto altresì del numero limitato di minori non accompagnati da accogliere;

DATO ATTO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, comma 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

CONSIDERATO di voler affidare il servizio dalla data del verbale di consegna, indicativamente dal 01/04/2026 e fino al 30/06/2028, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova alle stesse condizioni previste dal contratto, per un importo a base di gara stimato per 27 mesi pari ad € 2.350.178,55 (IVA esclusa), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;

DATO ATTO che l'eventuale rinnovo sarà condizionato all'approvazione dei finanziamenti ministeriali relativi;

CONSIDERATO che l'importo di cui sopra sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;

RITENUTA la particolare complessità del progetto SAI MSNA Prog. 1644-PR-2, la cui attuazione è definita da manuali, linee guida e circolari ministeriali che richiedono requisiti specifici degli enti attuatori, delle strutture di accoglienza e dell'equipe multidisciplinare, nonché specifiche modalità di monitoraggio delle attività e rendicontazione delle spese;

CONSIDERATO che il Decreto Ministeriale di riferimento del suddetto progetto del Sistema di Accoglienza e Integrazione per MSNA è il n. 24697 del 09/06/2025 che si applica altresì alla procedura di gara in corso;

VISTI gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:

1. relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva e quadro economico;
2. capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
3. relazione sul costo della manodopera;
4. elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
5. schema di contratto;
6. schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal Bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209 approvato con delibera n. 365 del 16/09/2025, così come segue:

7. Avvalimento: viene disapplicata la parte in cui espressamente si dispone non essere consentito l'avvalimento per soddisfare il requisito dell'iscrizione alla Camera di commercio, in quanto non conforme all'art. 104, c. 3, D. Lgs. 36/23 che consente l'avvalimento con impresa ausiliaria in possesso di autorizzazione o altro titolo abilitativo ai sensi dell'art. 100, c. 3 del Codice;

16. Offerta tecnica: la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione, ritenendo in contrasto con il principio di proporzionalità la più grave conseguenza dell'esclusione dalla gara prevista dal bando-tipo posto che anche in assenza della documentazione richiesta per l'offerta tecnica gli elaborati progettuali individuano i requisiti tecnici minimi essenziali per consentire la piena funzionalità del contratto;

16. Offerta tecnica: In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, D. Lgs. 36/2023 e del vigente Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, sono pari a € 23.501,75 che saranno destinati al personale individuato dal Settore nonchè, per la fase relativa alla predisposizione delle procedure di gara e della stipula del contratto, anche a n. 4 unità del Settore Contratti Appalti e Provveditorato, che saranno individuate successivamente al presente provvedimento;

RILEVATO che risulta necessario, ai fini dell'ultimazione della procedura di gara, disporre una proroga tecnica al RTI composto dall'Associazione Giovanni Danieli ONLUS, mandataria, e dalle mandanti Equality Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Società Cooperativa Sociale, attuale fornitore del servizio, ai sensi dell'art. 11 del vigente contratto rinnovato (CIG B19035867D) che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, ossia dal 01/01/2026 al 31/03/2026;

RICHIAMATE:

- la comunicazione di proroga tecnica del servizio trasmessa alla mandataria Associazione Giovanni Danieli ONLUS con nota prot. 660709 del 04/12/2025;
- la presa d'atto e disponibilità alla proroga tecnica del servizio trasmessa dalla stessa mandataria con nota prot. n. 664618 del 09/12/2025;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unica di Progetto la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali e quale Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Alessandra Boscato, A.S. Servizio Progetti e Inclusione Sociale del Settore Servizi Sociali;

DATO ATTO che, in relazione al valore dell'appalto, il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC è pari a € 660,00;

DATO ATTO, inoltre, che il CIG, relativo alla nuova gara, sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

VISTO il CUI n. S00644060287 2025 00054 con il quale è stato inserito il presente servizio oggetto della prenotazione e dell'impegno nel Programma degli Acquisti di Beni e Servizi inserito nella parte operativa del DUP;

VISTI:
- l'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTE:
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0096 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0097 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2025-2027;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, ai sensi dell'art. 128 del D. Lgs 36/2023, una procedura aperta di cui agli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo Ente attuatore per lo svolgimento del servizio relativo al progetto SAI Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) PROG. 1644-PR-2 per n. 30 posti, di cui al "Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA), per il periodo indicativamente dal 01/04/2026 al 30/06/2028, eventualmente rinnovabile per un periodo di pari durata, a discrezione del Comune di Padova a condizione che vengano erogati i finanziamenti ministeriali relativi, alle stesse condizioni, secondo le clausole contrattuali contenute nello schema di contratto e nel capitolato tecnico, per un valore nei 27 mesi di € 2.350.178,55 (IVA esclusa) soggetti a ribasso, di cui costi della manodopera pari a € 1.587.803,13 (IVA esclusa), quantificati sulla base della relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

3. di approvare gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:

- relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva e quadro economico;
- capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
- relazione sul costo della manodopera;
- elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
- schema di contratto;
- schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);
-

4. di dare atto che il quadro economico della gara in oggetto è il seguente:

		importo
A)	Servizio	€ 2.350.178,55
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ **2.350.178,55**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 5%	€ 117.508,93
	Incentivo art. 45 D. Lgs. 36/2023	€ 23.501,75
	Tassa di gara	€ 660,00
	Totale B	**141.670,68**
	Totale complessivo (A+B)	€ **2.491.849,23**

5. di dare atto che la base di gara è pari a € 2.350.178,55 (IVA esclusa) e l'importo massimo stimato complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs 36/2023, è pari a € 4.700.357,10 (IVA esclusa) come risultante dal seguente quadro economico:

Importo di gara per 27 mesi	€ **2.350.178,55**
Clausola di opzione di proroga ai sensi dell'art. 120, comma 10	€ 2.350.178,55
Valore complessivo dell'appalto	€ **4.700.357,10**

6. di stabilire che l'importo a base di gara calcolato per 27 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;

7. che nell'ambito dell'importo massimo stimato dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;

8. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto alla base di gara, attribuendo i punteggi per le offerte come di seguito specificato:

   A – Criterio valutato in modo "automatico" (quantitativo) Prezzo - fattore ponderale 10.
   Il prezzo sarà determinato mediante un unico ribasso percentuale sull'elenco prezzi sotto riportato, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara.

TIPOLOGIA	**CONTABILIZZAZIONE**	**VALORE**
Coordinamento	A corpo	€ 20.005,31 per 12 mesi ossia € 45.011,95 per 27 mesi
Retta comunità	A misura	€ 104,60 al giorno (per 20 persone per 27 mesi)

Retta Gruppo appartamento	A misura	€ 71,49 al giorno (per 10 persone per 27 mesi)

B- Criterio valutato in modo “discrezionale e tabellare” Qualità - fattore ponderale 90.
La qualità sarà valutata sulla base dei seguenti criteri, sub-criteri e relativi fattori ponderali

Tabella dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell’offerta tecnica

CRITERI, SUB-CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI					
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio MAX	Punti D	Punti T
SEZIONE 1 Servizi di accoglienza	1A	Il grado di efficienza dei metodi e degli strumenti adottati per assicurare la garanzia di continuità educativa nella gestione dei Progetti Educativi (PEI) dei minori accolti, secondo quanto previsto dall’art.6 del Capitolato	7 punti	40	
	1B	Il grado di definizione nella presentazione del servizio di orientamento e formazione al lavoro, secondo quanto previsto dall’art.6 del Capitolato	7 punti		
	1C	Il grado di definizione delle attività di accompagnamento alla crescita attivando la rete istituzionale e non (con indicazione degli attori individuati) per l’alfabetizzazione, la formazione scolastica e professionale (tirocini e stage), le attività ricreative e di socializzazione e ai servizio socio sanitari competenti, in relazione ai bisogni espressi dal minore, attraverso sottoscrizione di protocolli ad hoc	7 punti		
	1D	il grado di integrazione sociale nel momento del passaggio alla maggiore età anche attraverso progetti sperimentali di autonomia abitativa e lavorativa, attraverso sottoscrizione di protocolli ad hoc.	7 punti		
	1E	Il grado di definizione nella presentazione delle attività insegnamento di base della lingua italiana finalizzate in particolare all’ottenimento di diploma istruzione sistema scolastico italiano previsto dall’art.6 del Capitolato	6 punti		
	1F	Il grado di attività di sostegno ad eventuali progetti di affidamenti familiari, full time e part time, in linea con il progetto educativo individualizzato del minore, come intervento anche complementare all’accoglienza in struttura previsto dall’art.6 del Capitolato;	6 punti		
SEZIONE 2 Strutture di accoglienza	2A	Ubicazione territoriale e livello di accessibilità ai servizi cittadini delle almeno 2 comunità di accoglienza proposte e dei 2 gruppi appartamento; strutturazione degli spazi	5 punti	10	

CRITERI, SUB-CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI					
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio MAX	Punti D	Punti T
		adeguati ai bisogni dei minori accolti e loro organizzazione interna (regolamenti) come da art. 6 del Capitolato			
	2B	Definizione di un programma di coinvolgimento dei minori nella gestione della struttura e degli appartamenti al fine di favorire una maggiore autonomia abitativa attraverso la consapevolezza del valore degli spazi assegnati e del necessario decoro e pulizia degli stessi	5 punti		
SEZIONE 3 Personale e gruppo di lavoro	3A	Professionalità del personale impiegato nel progetto attraverso la valutazione dei *curricula* relativi alle esperienze formative e professionali (art. 6 del Capitolato)	9 punti	24	
	3B	Innovatività del piano di formazione in relazione ai contenuti, ai soggetti/enti coinvolti per la docenza e in riferimento alle modalità organizzative dei moduli formativi proposti.	5 punti		
	3C	Innovatività del piano di supervisione in riferimento alle modalità organizzative proposte.	6 punti		
	3D	Modalità e tempi di sostituzione del personale e di riduzione del turnover tenuto conto di quanto richiesto dall'art. 9 del Capitolato	4 punti		
SEZIONE 4 Svolgimento servizi e verifiche	4A	Coerenza e completezza del piano di servizio (art.10.2) rispetto a quanto richiesto all'art 9 del Capitolato	6 punti	12	
	4B	Rispondenza al progetto di eventuali sperimentazioni nell'attivazione delle reti solidali sul territorio a favore dei MSNA e/o sperimentazioni in altre tipologie di attività	6 punti		
SEZIONE 5 CERTIFICAZIONE SA 8000	5	Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000	1 punto		1
SEZIONE 6 CERTIFICAZIONE UNI/PdR 125	6	Possesso certificazione UNI/PdR 125 relativa al Sistema di gestione per la parità di genere all'interno delle organizzazioni	1 punto		1
SEZIONE 7 Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro	7	Possesso certificazione ISO 45001	1 punto		1
SEZIONE 8 Impegno ad assumere, oltre alle soglie minime percentuali	8	Impegno ad assumere, oltre alla soglia minima percentuale prevista come requisito di partecipazione, persone disabili, giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne per l'esecuzione del contratto o per la	1 punto		1

CRITERI, SUB-CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI					
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio MAX	Punti D	Punti T
previste all'art. 4 Bis dello schema di contratto		realizzazione di attività a esso connesse o strumentali			
TOTALE			90	86	4

Complessivamente l'offerta tecnica sarà redatta su n. 15 (quindici) facciate come in seguito dettagliate. Gli allegati (intesi come curriculum aziendale, schede esemplificative di strumenti e/o di reportistica, curricula del personale, etc.) non concorrono al computo del numero di facciate. Non verranno valutati gli allegati che riportano contenuti essenziali aggiuntivi rispetto all'offerta tecnica (approfondimenti, spiegazioni, etc). L'offerta tecnica dovrà essere redatta su pagine formato A4 (margini non inferiori a 2 cm per ogni lato), carattere ARIAL, altezza carattere 11, interlinea singola.

È prevista una soglia minima di sbarramento pari a 45 su 86 punti relativi al punteggio tecnico discrezionale. Tale soglia sarà determinata sulla base dei punteggi assegnati prima della prima riparametrazione (Cons. Stato, V, 12 ottobre 2022, n. 8728; Consiglio di Stato, sez. V, 18.10.2023 n. 9075). Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica
A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio discrezionale nella colonna "D" della tabella, è attribuito un coefficiente variabile tra 0 (zero) e 1 (uno):
ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, per ciascun sub-criterio o criterio di valutazione, un coefficiente variabile tra zero e uno (con un massimo di due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima (con arrotondamento alla terza cifra decimale) le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato. Il risultato del prodotto verrà arrotondato alla seconda cifra decimale.
Gli arrotondamenti saranno effettuati all'unità superiore qualora la cifra decimale successiva a quella di riferimento sia pari o superiore a cinque.
Ogni commissario attribuirà i coefficienti sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni criterio di valutazione e sulla scorta della seguente scala di giudizi:

Criteri motivazionali	Coefficiente
NON VALUTABILE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
INSUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
PARZIALMENTE ADEGUATO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico che dimostrano una conoscenza del servizio e del territorio molto basica.	tra 0,31 e 0,50
SUFFICIENTE: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente	tra 0,51 e 0,70

misurabili, e di buon livello tecnico che dimostrano una conoscenza del servizio domiciliare e del territorio buona.	
BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico che dimostrano una elevata conoscenza del servizio, del territorio e degli altri servizi; presenta spunti di innovatività.	tra 0,71 e 0,90
OTTIMO: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico che dimostrano una elevata conoscenza del servizio, del territorio e degli altri servizi; presenta proposte innovative incisive e facilmente attuabili nel tempo assegnato.	Tra 0,91 e 1

Quanto ai criteri di valutazione contenuti nelle sezioni 5, 6, 7 e 8 il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica

Per la determinazione del punteggio da assegnare al prezzo, la Commissione giudicatrice valuterà l'elemento prezzo come proposto con esclusione di ogni altro tipo di offerta.
Verranno prese in considerazione fino a due cifre decimali.
È attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la formula quadratica:
Ci = (Ai/Amax) elevato (α)

dove
Ci = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo
Ai = ribasso del concorrente i-esimo
Amax = ribasso più conveniente
α = 0,30

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procede, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo-compensatore.

Riparametrazione

Al fine di non alterare i rapporti stabiliti nel bando di gara tra i pesi dei criteri di valutazione aventi natura qualitativa e quelli aventi natura quantitativa, si procede alla riparametrazione del punteggio tecnico.

1^ riparametrazione: se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. Si procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

2^ riparametrazione: se nel punteggio tecnico complessivo (offerta tecnica 90 punti) nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato riportando al punteggio massimo il miglior punteggio.
Sia il calcolo ai fini della verifica sul superamento o meno della soglia minima di "sbarramento" sia il calcolo ai fini della determinazione della soglia di anomalia delle offerte saranno effettuati tenendo conto dei punteggi conseguiti prima della prima riparametrazione.

Sarà valutata la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, D. Lgs. 36/2023, appaia anormalmente bassa. La congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.
Il calcolo di cui sopra è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre.

9. di stabilire quali i seguenti requisiti di ordine speciale:
   Requisiti di idoneità professionale:
   - Iscrizione al Registro delle Imprese e presso la C.C.I.A.A., oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'Artigianato, per gli operatori economici tenuti a tale obbligo;
   - (per le cooperative sociali) Iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza;
   - (per gli Enti del Terzo Settore) Iscrizione al RUNTS.

   Requisiti di capacità tecnica e professionale:
   Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara di contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati.
   In caso di consorzio, è obbligatorio indicare nello specifico la/e consorziata/e erogante/i i servizi indicati.
   In caso di ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di imprese), il requisito deve essere posseduto dal RTI nel suo complesso;

10. di dare atto che è esclusa la corresponsione dell'anticipazione nella misura del 20% sul valore del contratto con le modalità di cui all'art. 125, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023 in quanto, per l'appalto in oggetto, risulta applicabile la disciplina prevista dall'art. 33 dell'Allegato II.14, trattandosi di un servizio il cui prezzo è calcolato sulla base del reale consumo e che non necessita della predisposizione di attrezzature o di materiali;

11. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, comma 3, del D. Lgs. 36/2023;

12. che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

13. di derogare e integrare quanto previsto dal Bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209 approvato con delibera n. 365 del 16/09/2025, per quanto indicato in premessa;

14. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;

15. di nominare quale Responsabile Unica del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, da indicare negli atti di gara, la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali e quale Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Alessandra Boscato, A.S. Servizio Progetti e Inclusione Sociale del Settore Servizi Sociali;

16. di prenotare la somma complessiva di € 1.919.312,50 nel seguente modo:
   - € 728.410,22 sul capitolo 13303905 Altri servizi - Vedi E. Cap. 20009390" – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03, vincolo 2026C402, CDCG 12012, Conto Piano Finanziario 5 liv U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2026;
   - € 94.152,28 sul capitolo 13170420 "Contratti di servizio pubblico", classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2026;
   - € 971.213,63 sul capitolo 13303905 Altri servizi - Vedi E. Cap. 20009390" – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03, vincolo 2027C402, CDCG 12012, Conto Piano Finanziario 5 liv U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2027;
   - € 125.536,37 sul capitolo 13170420 "Contratti di servizio pubblico", classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2027;

17. di dare atto che l'impegno della somma di € 548.374,98 relativo all'annualità 2028, verrà assunto con successivo separato provvedimento;

18. di impegnare l'importo di € 660,00 a favore di ANAC (cod. fornitore 48368) sul capitolo di spesa 12013500 "Imposte, tasse e proventi assimilata carico dell'Ente", Classificazione di Bilancio U.12.06.1.02, Conto Piano Finanziario U.1.02.01.99.999 così come approvato con il Bilancio di Previsione 2025/2027 per l'anno 2025;

19. di impegnare l'importo di € 7.833,91 quale importo relativo agli incentivi tecnici sul capitolo di spesa sul capitolo 13170420 "Contratti di servizio pubblico", classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2026;

20. di impegnare l'importo di € 10.445,24 quale importo relativo agli incentivi tecnici sul capitolo di spesa sul capitolo 13170420 "Contratti di servizio pubblico", classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2027;

21. di dare atto che l'impegno della somma di € 5.222,60 relativo all'annualità 2028 degli incentivi tecnici, verrà assunto con successivo separato provvedimento;

22. di disporre, ai sensi dell'art. 120, comma 11, D. Lgs. 36/2023, la proroga dell'affidamento del servizio al RTI composto dall'Associazione Giovanni Danieli ONLUS, mandataria, con sede in via Zara n. 35 35134 Padova e dalle mandanti Equality Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Società Cooperativa Sociale, ai sensi dell'art. 11 del vigente contratto di appalto rinnovato avente CIG B19035867D, che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, ovvero dal 01/01/2026 e fino al 31/03/2026;

23. di impegnare (con riferimento al CUI S00644060287202400044) per la proroga dell'attuale servizio dal 01/01/2026 al 31/03/2026 a favore della mandataria Associazione Giovanni Danieli ONLUS, con sede legale in via Zara n. 35 35134 Padova (CF e PIVA 04039480282 – Codice Fornitore 33711) la somma di € 242.803,41 sul capitolo n. 13303905 Altri servizi - Vedi E. Cap. 20009390"– Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03, vincolo 2026C402, CDCG 12012, Conto Piano Finanziario 5 liv U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2026;

24. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Risorse finanziarie per gli atti di competenza.

17/12/2025

La Responsabile A.S. Servizi Amministrativi
Chiara Aliprandi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
F	U.12.01.1.03	13303905	U.1.03.02.99.999	728.410,22	DIVERSI	2026.559	2026.559
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	94.152,28	DIVERSI	2026.560	2026.560
F	U.12.01.1.03	13303905	U.1.03.02.99.999	971.213,63	DIVERSI	2027.561	2027.561
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	125.536,37	DIVERSI	2027.562	2027.562
C	U.12.06.1.02	12013500	U.1.02.01.99.999	660,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2025.19455	2025.19455
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	7.833,91	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2026.2059	2026.2059
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	10.445,24	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	2027.415	2027.415
F	U.12.01.1.03	13303905	U.1.03.02.99.999	242.803,41	ASSOCIAZIONE ONLUS GIOVANNI DANIELI	2026.2060	2026.2060

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

18/12/2025

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa