Comune di Padova

Settore Contratti Appalti e Provveditorato

Determinazione n. 2025/86/0774 del 02/12/2025

Oggetto: LAVORI DI POTENZIAMENTO DELLA SEGNALETICA PER LA SICUREZZA STRADALE SUDDIVISI IN 3 LOTTI. LOTTO 1 ZONA NORD: LLPP OPI 2025/017 001, CUP H97H25000180001, CUI 00644060287202500099. LOTTO 2 ZONA SUD: LLPP OPI 2025/017 002, CUP H97H25000190001, CUI 00644060287202500100. LOTTO 3 ZONA CENTRO: LLPP OPI 2025/017 003, CUP H97H25000200001, CUI 00644060287202500101. SECONDO I C.A.M. (DM 05/08/2024). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE
Contratti Appalti e Provveditorato

IL CAPO SETTORE
Lavori Pubblici

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 637 del 04/11/25 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “Lavori di potenziamento della segnaletica per la sicurezza stradale" suddivisi in 3 lotti: Lotto 1 dell’importo complessivo di € 350.000,00, Lotto 2 dell’importo complessivo di € 350.000,00, Lotto 3 dell’importo complessivo di € 245.598,00, da finanziarsi con contributo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

VISTO il verbale di validazione del progetto datato 03/11/25 e sottoscritto dal Responsabile Unico di Progetto ing. Roberto Piccolo ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, vista anche la circolare del MIT n. 298 del 20/11/2023 e il parere Anac 13/03/2024 n. 13, di procedere, per l’affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

• questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all’art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l’affidamento del presente appalto;

• la procedura negoziata di cui all’art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un’unica fase e questo la rende preferibile nell’ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;

• della possibilità di attuare l’inversione procedimentale ai sensi dell’art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;

• per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- pertanto, l'importo dei sopra citati lavori deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	807.005,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	161.401,00
Valore globale stimato (tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento)	968.406,00

così suddiviso:

• Lotto 1:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 298.700,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 59.740,00
Valore globale stimato (tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento)	€ 358.440,00

• Lotto 2:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 298.700,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 59.740,00
Valore globale stimato (tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento)	€ 358.440,00

• Lotto 3:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 209.605,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 41.921,00
Valore globale stimato (tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in aumento)	€ 251.526,00

RITENUTO, altresì, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessita di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

DATO ATTO che:

- nella "Relazione Tecnico Illustrativa" e nell'"Analisi Incidenti", di tutti i lotti, approvati con Delibera di G.C. n. 2025/0637, per mero errore materiale l'importo complessivo indicato per il

terzo lotto è errato e pertanto si rende necessario modificarlo in € 245.598,00 (anziché € 245.298,00);

- come da dichiarazione del Responsabile Unico di Progetto, il quantitativo di rifiuti prodotti in relazione alle specifiche lavorazioni è irrilevante, tale da non rendere necessaria l'iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali di cui al DM 3 giugno 2014, n. 120 e, pertanto, non trovano applicazione e si intendono cassate le previsioni relative al trasporto e smaltimento rifiuti presenti nel Capitolato Speciale d'Appalto e nell'Elenco Prezzi Unitari

DATO ATTO che, su decisione del Responsabile Unico di Progetto:

- al fine di ottemperare alle finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, il progetto in appalto è stato suddiviso nei seguenti 3 lotti funzionali per aree di territorio geografico, allo scopo di: aumentare l'efficienza e l'efficacia degli stessi interventi previsti dal progetto; rispettare i tempi previsti dal DM e dalla Convenzione firmata dal MIT e dal Comune di Padova; poter suddividere in maniera corretta la quantità di strade urbane; avere una copertura omogenea del territorio; controllare la spesa e i tempi dei lavori;

• Lotto 1: LLPP OPI 2025/017 001. Importo complessivo: € 350.000,00 importo lavori € 290.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 8.700,00;

• Lotto 2: LLPP OPI 2025/017 002. Importo complessivo: € 350.000,00 importo lavori € 290.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 8.700,00;

• Lotto 3: LLPP OPI 2025/017 003. Importo complessivo: € 245.598,00 importo lavori € 203.500,00, oltre oneri per la sicurezza € 6.105,00;

- i concorrenti potranno presentare offerta per tutti lotti, ma, nel caso in cui un concorrente (indipendentemente dalla modalità di partecipazione singola e/o associata) risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potrà essere aggiudicato un solo lotto, che sarà individuato sulla base del criterio del maggiore importo dello stesso e, nel caso di lotti di eguale importo, sulla base della numerazione più bassa del lotto. Tale limitazione è stata imposta per l'esigenza di garantire la presenza di più imprese che possano operare efficacemente in modo contestuale in una pluralità di cantieri. La predetta regola non si applica qualora il numero delle offerte valide pervenute, sia inferiore al numero di lotti da aggiudicare;

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO altresì che si rende necessario integrare lo Schema di Contratto prevedendo che l'appaltatore, prima della stipula del contratto, abbia sottoscritto la dichiarazione di conformità agli standard sociali minimi di cui all'allegato I al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 6 giugno 2012;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: CCNL F012, F015, F018 - Codice Ateco: 42.11.00 - CPV 45233290-8;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato l'ing. Roberto Piccolo, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2025/0637) e vengono individuati:
• Lotto 1:
arch. Alberto Marescotti quale direttore dei lavori;
geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, ing. Silvia Cavestro quali direttori operativi;
• Lotto 2:
arch. Alberto Marescotti quale direttore dei lavori;
geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, arch. Elisa Gollin quali direttori operativi;
• Lotto 3:
arch. Alberto Marescotti quale direttore dei lavori;
geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, arch. Elisa Gollin quali direttori operativi;

VISTO

- l’art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l’altro, l’oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l’allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro di cui all’art. 100, c. 4, del Codice;
- la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto della facoltà dell’opzione del quinto, ammonta a € 968.406,00, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 410,00 che verrà impegnata con successivo provvedimento;
- il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 96 e 97 del 17/12/2024, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2025-2027;

VISTI

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l’art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d’appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l’art. 64 dello Statuto Comunale;
- l’art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1. che l’oggetto del contratto sono i lavori di potenziamento della segnaletica per la sicurezza stradale suddivisi in 3 lotti: Lotto 1 zona nord, Lotto 2 zona sud, Lotto 3 zona centro;
2. di modificare la "Relazione Tecnico Illustrativa", l'"Analisi Incidenti", il "Capitolato Speciale d’Appalto" e l'"Elenco Prezzi Unitari", relativi a tutti i lotti, per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d’appalto e nello schema di contratto (approvati con delibera di G.C. n. 2025/0637 e modificati con il presente atto) e, in particolare

   • Lotto 1: l’importo lavori di € 298.700,00 viene scisso in € 290.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 77.079,39 per costi della manodopera) ed in € 8.700,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
   • Lotto 2: l’importo lavori di € 298.700,00 viene scisso in € 290.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 79.135,93 per costi della manodopera) ed in € 8.700,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
   • Lotto 3: l’importo lavori di € 209.605,00 viene scisso in € 203.500,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 55.508,43 per costi della manodopera) ed in € 6.105,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza.
   Ai sensi dell’art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall’importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l’operatore

economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023;

4. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;
5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;
6. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 2025/0637,
   • Lotto 1: la categoria prevalente è OS10 - importo lavori € 298.700,00;
   • Lotto 2: la categoria prevalente è OS10 - importo lavori € 298.700,00;
   • Lotto 3: la categoria prevalente è OS10 - importo lavori € 209.605,00;
7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 e dei requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 e all'allegato II.3 D.lgs. 36/2023; a proposito del rispetto degli obblighi assunzionali previsti dall'art. 1, c. 4, dell'allegato II.3 D.lgs. 36/23 e in applicazione del disposto di cui al comma 7 del medesimo allegato, si prevede che i concorrenti dovranno impegnarsi a destinare:

   - una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile;

   - una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);
8. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa;
9. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'oneri, i criteri ambientali minimi contenuti del DM 05/08/2024;
10. che l'opera è appaltabile;
11. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
12. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato l'ing. Roberto Piccolo, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi, e vengono individuati:
    • Lotto 1:
    - arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
    - geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, ing. Silvia Cavestro, quali direttori operativi;
    • Lotto 2:
    - arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
    - geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, arch. Elisa Gollin, quali direttori operativi;
    • Lotto 3:
    - arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
    - geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, arch. Elisa Gollin, quali direttori operativi;

13. di dare atto che la somma relativa al contributo di gara a favore dell'ANAC sarà impegnata con successivo provvedimento.

02/12/2025

Il Capo Settore
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

03/12/2025

Il Capo Settore
Danilo Guarti