Comune di Padova
Settore Servizi Sociali
Via del Carmine 13 35137 Padova
Codice Fiscale 00644060287

APPALTO DEL SERVIZIO DI PROMOZIONE DEL BENESSERE FISICO DELLA TERZA ETÀ: RELAZIONE EX ART. 41 D.LGS 36/2023

- Contesto normativo
- contesto istituzionale e rete dei servizi
- “Lo stato dell’arte”: i servizi precedenti e l’attuale in corso
- Dati aggregati descrittivi

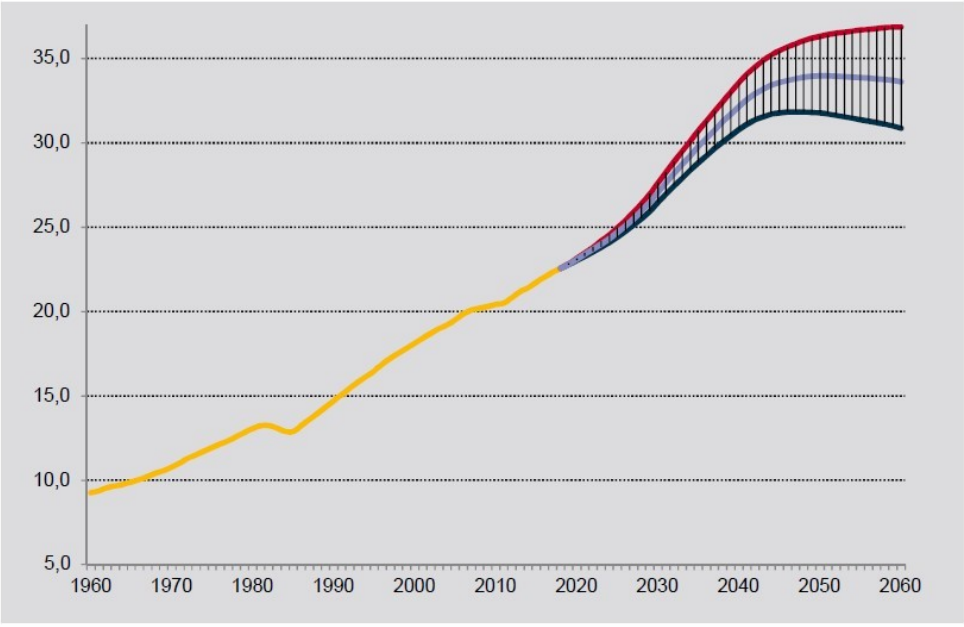
Premessa generale

Negli ultimi anni si è prestata una crescente attenzione al benessere e alla socialità delle persone anziane in quanto si sta assistendo a un progressivo invecchiamento della popolazione.
La presente relazione è utile all'operatore economico per avere una puntuale descrizione delle attività così come ora sono previste dall'appalto in corso. Tuttavia, si segnala che, l'evoluzione degli ultimi anni della rete dei servizi e il potenziamento di parte di essi ha suggerito una rimodulazione del servizio oggetto di appalto, come descritto nel capitolato.

Dati demografici nazionali e a Padova

A livello nazionale la popolazione di 65 anni e più oggi rappresenta il 23,5% del totale, quella fino a 14 anni di età il 12,9%, quella nella fascia 15-64 anni il 63,6% mentre l’età media si è avvicinata al traguardo dei 46 anni. Di fatto, la popolazione del Paese è già ben dentro una fase accentuata e prolungata di invecchiamento.

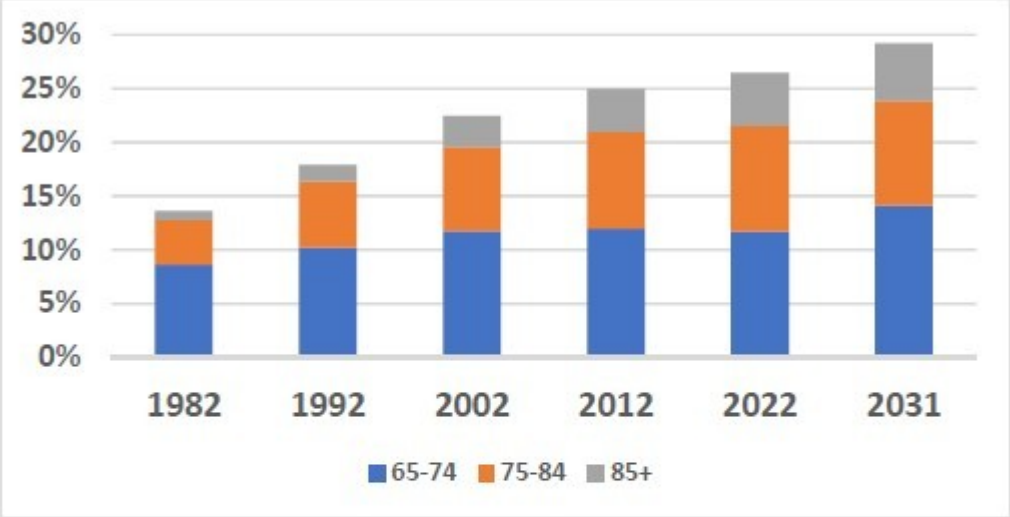
Popolazione di 65 anni e più in Italia. Dati storici 1960-2018 e previsioni al 2060



Fonte: Istat, Ricostruzione intercensuaria della popolazione, Rilevazione della popolazione per sesso età e stato civile, Previsioni demografiche base 1.1.2018

Da valori percentuali inferiori al 10% nel corso dei primi anni Sessanta, la popolazione ultrasessantacinquenne cresce progressivamente nel tempo, senza soluzione di continuità, salvo una breve parentesi agli inizi degli anni Ottanta. La quota del 20%, un cittadino su cinque, viene oltrepassata nel 2007, mentre gli ultimi dati disponibili quotano la popolazione anziana a circa il 23 % del totale. La crescita dell'importanza relativa della popolazione di 65 anni e oltre sembrerebbe molto repentina nei prossimi due decenni. Sulla base dello scenario finora registrato, infatti, tra il 2040 e il 2045 questa dovrebbe attestarsi al 33% del totale, ossia un cittadino su tre. La prospettiva di crescita della popolazione anziana sarà nell'ipotesi meno favorevole almeno il 31% della popolazione totale entro l'anno 2060, in quella al contrario più favorevole ben il 37%.
Come in tutti i paesi ricchi, anche a Padova nell'ultimo cinquantennio gli anziani sono aumentati in modo molto consistente. Gli over 65 erano poco più di 30 mila nel 1982, e nel 2032 – secondo previsioni Istat molto attendibili – dovrebbero superare i 60 mila: dal 14 al 29% del totale. L'incremento è particolarmente sostenuto per i "grandi vecchi: in soli cinquant'anni, gli over 85 si moltiplicheranno quasi per sei: da 2.000 a 11.000. Rispetto al totale dei residenti del Comune di Padova gli over sessantacinque anni rappresentano il 26,3%.

Over 65 residenti a Padova per età: % rispetto alla popolazione totale e valori assoluti (Fonte: dati statistici ufficiali, dal sito demo.istat)



	1982	1992	2002	2012	2022	2031 stime
65-74	20.417	21.929	24.022	24.983	24.123	*29.521*
75-84	9.853	13.188	15.916	18.659	20.319	*20.356*
85+	1.976	3.322	5.990	8.428	10.203	*11.266*
Totale	**32.246**	**38.439**	**45.928**	**52.070**	**54.645**	***61.143***

Contesto normativo

Il quadro di riferimento normativo entro cui si inseriscono le politiche e i servizi che si rivolgono al target delle persone anziane sono:
La legge n.328 del 2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" all'art.22 comma 2, individua tra gli interventi che costituiscono il livello essenziale delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi secondo le

caratteristiche e i requisiti fissati dalla pianificazione nazionale, regionale e zonale, nei limiti delle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali, tenuto conto delle risorse ordinarie già destinate dagli enti locali alla spesa sociale, le misure relative alla promozione per il benessere fisico.
La normativa regionale di riferimento è la L.R. n.23 del 08 agosto 2017 dal titolo ”Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo”.
Il Comune di Padova, dal canto suo, ponendo la persona al centro della propria attività amministrativa, mira a sviluppare un efficiente servizio di sostegno sociale tutelando in particolare gli anziani promuovendo l'educazione motoria e favorendo la pratica sportiva in ogni fascia d'età.
È all'interno di questo quadro normativo che si inseriscono i servizi di promozione per il benessere fisico della terza età.

L’organizzazione dei Servizi Sociali del Comune di Padova
Il Settore Servizi Sociali del Comune di Padova è organizzato come segue:
Unità Operativa Complessa (UOC) Gare e progetti
UOC Amministrazione contabilità
UOC Adulti anziani
UOC Minori e famiglia
UOC Progetti e Inclusione sociale
UOC Servizi amministrativi alla persona e politiche abitative

L’Ufficio di riferimento per i servizi e le prestazioni in favore delle anziani è l’Unità Operativa Semplice Sviluppo di Comunità inserito nell’UOC Progetti e Inclusione sociale.
L'ufficio è così composto:
Funzionaria Alta Specializzazione – dott.ssa Sonia Mazzon
Coordinatrice – Funzionario Ass. Soc. – dott.ssa Silvia Lideo

DATI AGGREGATI DESCRITTIVI DELL’ULTIMO TRIENNIO
Ogni anno il Settore Servizi Sociali del Comune di Padova organizza una serie di attività motorie per la terza età, nell’ottica di favorire l’invecchiamento attivo. Queste iniziative rivolte alle cittadine e ai cittadini costituiscono occasione di cura del proprio benessere psicofisico e di socializzazione.
I corsi di attività motoria iniziano a settembre e terminano a maggio dell’anno successivo. Gli interessati possono scegliere di iscriversi a più corsi; i requisiti per iscriversi ai corsi sono i seguenti: essere residenti nel Comune di Padova, avere compiuto 65 anni, essere in condizione non lavorativa. Possono presentare richiesta di partecipazione ai corsi anche gli over 65 non residenti e gli over 65 in condizione lavorativa. In questi casi la domanda viene accolta solo se ci sono posti disponibili ed è previsto il pagamento della quota di iscrizione doppia.
La quota di partecipazione varia a seconda del corso scelto e può subire lievi variazioni rispetto alle precedenti stagioni definite dal Comune di Padova in base all'aggiornamento Istat.

<u>Attività motoria in palestra e on-line</u>
Nel periodo settembre 2024-maggio 2025 sono stati attivati 62 corsi di attività motoria nei sei quartieri cittadini, per un totale di circa 1400 anziani partecipanti. I corsi sono suddivisi in due cicli di 32 lezioni ciascuno. Nel 2024 il costo per la partecipazione alle attività ammontava a € 66,20 per ciascun ciclo e le domande di iscrizione sono state raccolte in modalità on-line.
Vengono proposti anche corsi di attività motoria specialistica presso sedi dedicate: a titolo esemplificativo e non esaustivo citiamo i corsi di antalgica, stretching integrato e pilates. I

seguenti corsi sono attualmente articolati in 3 cicli di 12 lezioni ciascuno. Nel periodo settembre 2024-maggio 2025 sono stati attivati 7 corsi di attività motoria specialistica, per un totale di circa 90 anziani partecipanti. Nel 2024/25 il costo per la partecipazione a queste attività ammontava a € 40,80 per ciascun ciclo.
Per incentivare ed offrire continuità al processo di attività motoria da remoto, vengono annualmente proposti anche dei corsi di attività motoria on line. I corsi sono suddivisi in due cicli di 32 lezioni ciascuno. Nel 2024/25 il costo per la partecipazione alle attività ammontava a € 66,20 per ciascun ciclo.

L'elenco dei corsi attivati nella stagione 24/25 è visibile al seguente link alla pagina del sito istituzionale: https://www.comune.padova.it/attivita-motoria-la-terza-eta-20242025

Il Settore Servizi Sociali ha sottoscritto una convenzione con l'Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria 6 Euganea-Dipartimento di Prevenzione-UOSD Attività Motoria per lo svolgimento di attività motorie presso il Complesso Socio Sanitario ai Colli volte alla prevenzione delle principali patologie dell'età adulta e anziana (es. osteoporosi, cardiopatie ed eventuali sperimentazioni/corsi specialistici in ambito preventivo su patologie riguardanti la terza età). Nel periodo settembre 2024-maggio 2025 sono stati attivati corsi di attività motoria specialistica suddivisi in tre cicli per un totale di circa 160 partecipanti per ogni ciclo.
Per ulteriori informazioni è possibile consultare il seguente link:
https://www.comune.padova.it/attivita-motorie-palestra-collaborazione-con-lazienda-ulss-6-euganea

Attività motoria all'aria aperta
Annualmente il Settore Servizi Sociali propone delle attività fisiche all'aperto, in particolare:

- Estate al Parco: attività motoria presso cinque parchi cittadini nel mese di giugno. Sono previsti 8 appuntamenti con frequenza bisettimanale, l'iscrizione avviene in modalità on-line e il pagamento della quota di iscrizione per l'anziano (nel 2024 corrispondeva a € 14,70 e hanno partecipato 143 persone) avviene tramite Pago-PA.
- Camminate negli argini e nordic walking: vengono organizzati 6 appuntamenti settimanali per camminare insieme e mantenersi in forma presso 3 argini cittadini, indicativamente nel mese di marzo e aprile. Attualmente questa attività è gratuita per gli anziani. Nel 2024 hanno partecipato 110 persone.

Eventi, iniziative, Visite guidate, escursioni e viaggi
Oltre alle attività motorie in palestra e all'aria aperta sono stati programmati annualmente eventi a carattere formativo-ricreativo (conferenze di fine anno, feste di carnevale, feste di fine attività) oltre che escursioni e visite organizzate in località di rilevante interesse naturalistico e/o culturale. Le attività, di durata di mezza o una giornata, prevedono programmi adeguati per partecipanti anziani. L'Ente Gestore fornisce il servizio di accompagnamento da parte di almeno un referente durante tutto lo svolgimento dell'attività ricreativa compreso il viaggio, il servizio di trasporto, di guida e altri servizi strumentali alla buona realizzazione dell'attività, la raccolta delle adesioni.
La quota per la partecipazione ad attività ricreative in ambiente naturale viene concordata con il Comune ed è versata dagli utenti iscritti all'Ente Gestore a copertura delle spese sostenute dallo stesso. A titolo esemplificativo e non esaustivo si citano alcune visite guidate ed eventi proposti nel 2024/2025: Visita guidata a Soave e Monte Tenda, a San Zenone degli Ezzelini, visita al Pedrocchi, al Borgo Savonarola, viaggi di più giorni al lago Maggiore e nel Cilento, conferenze dal titolo "Tai-Chi e Qigong e primo soccorso" e "AttivaMente funzionali. L'influenza reciproca tra mente e corpo". Le conferenze vengono

solitamente svolte presso Palazzo Moroni e registrano circa 60/70 partecipanti che accedono gratuitamente.

Attività segreteria e amministrative

Dal mese di novembre 2024 è prevista anche l'erogazione di servizi di segreteria e amministrativi per un monte ore settimanali di 28 ore. Sono garantite la raccolta delle iscrizioni, l'invio delle comunicazioni ai richiedenti, la predisposizione e lo scorrimento delle graduatorie per l'attività motoria, l'organizzazione dei turni di attività, il reperimento degli spazi dove svolgere l'attività motoria nei quartieri cittadini.

E' prevista una sede di segreteria, attualmente aperta al pubblico per il ricevimento in presenza e telefonico per 13 ore settimanali: tale attività viene svolta presso la sede di via Dottesio 4 a Padova, messa a disposizione dal Settore Servizi Sociali.

La Responsabile Unica di Progetto
Funzionaria AS UOC Progetti Inclusione
Dott.ssa Sonia Mazzon

SONIA MAZZON COMUNE DI PADOVA

L'eventuale copia cartacea del presente documento è prodotta ai sensi dell'art. 3 -bis del Dlgs. 7 marzo 2005 n. 82, con firma sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3 del Dlgs 39/1993, dal documento originale informatico predisposto e conservato dal Comune di Padova in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del Dlgs. 82/2005.