Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2025/29/0478 del 04/08/2025

Oggetto: AREA 10.2 AGENDA 2030 OBIETTIVI SDGS 11 E 16 – PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI PROMOZIONE DEL BENESSERE FISICO DELLA TERZA ETÀ – DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL CAPO SETTORE
Servizi Sociali

PREMESSO che:

- il Comune di Padova ha tra gli obiettivi, la promozione di politiche di benessere rivolte alla popolazione anziana;
- a tale scopo vengono realizzate una serie di iniziative che privilegiano la socializzazione nella terza età;
- da alcuni decenni il comune offre corsi di attività motoria in diversi spazi della città;
- le azioni di benessere psicofisico si sono sempre più articolate nel corso degli anni allargando le iniziative proposte dalle attività motorie in senso stretto alle attività di benessere fisico in generale, anche in collaborazione con altri soggetti pubblici;

VISTA la legge 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che conferma all'art. 6 le funzioni dei Comuni per l'erogazione dei servizi sociali in ambito locale;

DATO ATTO che tra gli interventi consolidati c'è il servizio di promozione per il benessere fisico;

RICHIAMATA l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile la quale, tra gli obiettivi da raggiungere entro il 2030, al Goal 3 Salute e Benessere individua:
Punto 3.4 Entro il 2030, ridurre di un terzo la mortalità prematura da malattie non trasmissibili attraverso la prevenzione e la cura e promuovere la salute mentale e il benessere;

PRESO ATTO che l'Amministrazione (dal bilancio ambientale 2022) ha individuato tra i propri indirizzi chiave la promozione dell'inclusione sociale, garantendo i servizi a tutela delle persone anziane;

PREMESSO che:

- con determinazione del Settore Servizi Sociali n. 2019/29/0219 del 02/07/2019, esecutiva, è stato aggiudicato il servizio di promozione per il benessere fisico della

terza età CIG N. 7767830818 per 36 mesi a favore di ASD Gymnasium con sede in Selvazzano Dentro, Via Magellano n. 18 per l'importo, per tutta la durata del servizio, di € 493.429,62 (I.V.A. esclusa);

- con determinazione del Settore Servizi Sociali n. 2022/29/0594 del 23/09/2022, esecutiva, si procedeva al rinnovo del servizio succitato, come previsto dal contratto REP. 80243, a favore di ASD Gymnasium, per n. 36 mesi, agli atti del Comune di Padova, per l'importo di € 493.423,05 IVA esclusa;

CONSIDERATO che l'attuale servizio di promozione per il benessere fisico della terza età è in scadenza al 26/09/2025 e che è intenzione dell'Amministrazione Comunale dare continuità al servizio in essere per continuare a garantire e promuovere momenti di socializzazione e di promozione del benessere attraverso attività ricreative, motorie e culturali rivolte alla terza età, anche in uno spazio che è già attivo come centro di riferimento per la popolazione anziana del territorio;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

DATO ATTO che l'Amministrazione ha valutato di affidare la realizzazione dei servizi in parola ai sensi dell'art. 128 comma 6 del D.Lgs. 36/2023 a fornitori individuati tramite la procedura aperta di cui agli artt. 70 e 71 del D.Lgs. 36/2023, adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto alla base di gara;

PRESO ATTO che il tempo necessario per lo svolgimento delle operazioni di gara per l'individuazione del nuovo contraente non consente di avviare il nuovo servizio con decorrenza dal 27/09/2025;

VALUTATO opportuno disporre con successivo separato provvedimento la proroga tecnica del contratto in essere dal 27/09/2025 per il tempo necessario all'individuazione del nuovo contraente, al fine di garantire la continuità del servizio;

VALUTATO, inoltre, opportuno disporre tale proroga fino al 30/06/2026 al fine di assicurare lo svolgimento delle attività programmate per il periodo settembre 2025 – maggio 2026, alle quali i beneficiari risultano già iscritti, in quanto la previsione di una durata inferiore si tradurrebbe in disfunzioni del servizio quali, in particolare, interruzioni dei corsi, cambiamenti in itinere di procedure di gestione, cambiamento di istruttori/istruttrici;

RICHIAMATO il D.Lgs. 209/2024 del 31/12/2024 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36" (cd Decreto correttivo),

entrato in vigore il 31/12/2024, il quale dispone significative modifiche al Codice dei Contratti pubblici, imponendo la revisione anche delle procedure in corso;

DATO ATTO che, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali non ritenendolo possibile e/o economicamente conveniente, in considerazione del fatto che il servizio dovrà svolgersi in maniera sostanzialmente omogenea da parte di un unico aggiudicatario con la necessità di richiedere un'attività di coordinamento delle varie attività funzionale alla buona riuscita del servizio;

VISTO l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto adottino la decisione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
VISTI gli elaborati di progetto allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D.Lgs. 36/2023:

- relazione ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 36/2023;
- capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
- relazione sul costo della manodopera;
- indicazioni sull'offerta tecnica;
- schema di contratto;
- schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);
- elenco non nominativo dell'operatore uscente;

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D. Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, anche alla luce dell'approvazione del D. Lgs. 209/2024 (c.d. Correttivo al Codice dei Contratti) così come segue:

- paragrafo 2.1 documenti di gara: viene integrato con il seguente periodo "In caso di eventuale contrasto tra le prescrizioni degli elaborati progettuali e quelle del bando e del disciplinare di gara, prevalgono le disposizioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara."
- paragrafo 3. Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c): con riferimento ai costi della manodopera, tenuto conto degli orientamenti espressi dalla stessa Anac (delibera n.528 del 25/11/2023) e dal MIT (parere n. 2154/2023) nonché dalla giurisprudenza (Tar Firenze, sez. IV 29/1/2024 n.120 - Tar Calabria, Sezione staccata di Reggio Calabria, 08/02/2024, n. 119), allo scopo di non ingenerare equivoci nei partecipanti alla gara, viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" e viene riformulato il paragrafo 17. OFFERTA ECONOMICA lettera c) come segue: "ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al

ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25/11/2023";

- paragrafo 5. Requisiti di ordine generale e altre cause di esclusione e 6. Requisiti di ordine speciale e mezzi di prova: i punti devono essere integrati inserendo il paragrafo: "Nel caso fosse necessario, l'operatore economico si impegna a fornire alla stazione appaltante le autorizzazioni necessarie alla piena fruizione del FVOE. Si rinvia alle istruzioni impartite al riguardo da A.N.A.C. al seguente link:https://www.anticorruzione.it/-/fascicolo-virtuale-dell-operatore-economico-fvoe."
- paragrafo 10. Garanzia Provvisoria: stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva;
- paragrafo 15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura: viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;
- paragrafo 16. Offerta tecnica: in base al principio di tassatività delle cause di esclusione, la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione;
- paragrafo 26. Accesso agli atti: si ritiene opportuno specificare quali informazioni sono oggetto di tutela in base alla normativa e alla giurisprudenza, pertanto viene inserito il seguente periodo: "In merito ai segreti tecnici o commerciali eventualmente contenuti nella documentazione prodotta in sede di gara si precisa che costituiscono oggetto di tutela le informazioni aziendali e le esperienze tecnico-industriali, comprese quelle commerciali, quelle relative all'organizzazione, quelle finanziarie, ossia il know-how aziendale, soggette al legittimo controllo del detentore, ove tali informazioni siano segrete, nel senso che non siano, nel loro insieme o nella precisa configurazione e combinazione dei loro elementi, generalmente note o facilmente accessibili agli esperti ed agli operatori del settore; abbiano valore economico in quanto segrete; siano sottoposte, da parte delle persone al cui legittimo controllo sono soggette, a misure da ritenersi ragionevolmente adeguate a mantenerle segrete (Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016 e art. 98 del Codice della proprietà industriale – D. Lgs. 30/2005).

Alla luce dei recenti orientamenti giurisprudenziali in materia (CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 16 gennaio 2020 n. 399; CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 7 gennaio 2020 n. 64; CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III - sentenza 1 luglio 2021 n. 5286), l'operatore che presentasse istanza di accesso agli atti di gara, in presenza di segreti tecnici o commerciali, dovrà fornire "la dimostrazione della specifica e concreta indispensabilità a fini di giustizia" della

documentazione richiesta, poiché, secondo la sopra citata giurisprudenza, nel caso di sussistenza di segreti tecnici e/o commerciali, "la mera intenzione di verificare e sondare l'eventuale opportunità di proporre ricorso giurisdizionale (anche da parte di chi vi abbia, come l'impresa seconda graduata, concreto ed obiettivo interesse) non legittima un accesso meramente esplorativo a informazioni riservate";

PRESO ATTO che il valore complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, è pari a € € 1.777.666,42 (IVA esclusa e incluse tutte le opzioni), che il CPV è 98334000-3 e il codice ATECO è 88.99.00 "Altre attività di assistenza sociale non residenziale n.c.a." CCNL dipendenti e soci delle cooperative sociali esercenti attività nel settore socio-sanitario, assistenziale-educativo codice alfanumerico T151;

DATO ATTO che il quadro economico della gara in oggetto è il seguente:

		importo
A)	Servizio	€ 1.777.666,42
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ **1.777.666,42**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22%	€ 391.086,61
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 12.216,66
	Tassa di gara	€ 660,00
	Totale B	€ **403.963,27**
	Totale complessivo (A+B)	€ **2.181.629,69**

DATO ATTO che la base di gara è pari a € 602.763,21 (IVA esclusa) calcolata detraendo dal valore del servizio gli importi non soggetti a ribasso e che il valore complessivo dell'appalto ai fini della soglia (ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023) è pari a € 1.777.666,42 calcolato come segue:

Importo del contratto	€ 610.833,21
• di cui spese generali (sul costo della manodopera)	€ 28.720,14
• di cui spese per servizi (non soggette a ribasso)	€ 8.070,00
Importo per modifiche in corso di esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 36/2023	€ 90.000,00
Variazioni in aumento fino al quinto del valore stimato del contratto (art. 120 comma 9 D.Lgs 36/2023)	€ 156.000,00
Importo per l'opzione di proroga (RINNOVO) (oneri della sicurezza compresi)	€ 610.833,21
Importo per modifiche in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 36/2023	€ 90.000,00
Importo massimo per servizi analoghi (entro il triennio successivo alla stipula del contratto originario)	€ 80.000,00
Variazioni in aumento fino al quinto del valore della proroga del	€ 140.000,00

contratto (art. 120 comma 9 D.Lgs 36/2023)	
Valore globale stimato della procedura ex art. 14 comma 4 D.Lgs. 36/2023	€ 1.777.666,42

PRESO ATTO che il costo della manodopera per lo svolgimento del servizio è stato stimato in € 574.043,07 come risultante dal relativo elaborato allegato al presente provvedimento;

PRECISATO che l'operatore entrante è chiamato all'applicazione della clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale e che l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio; in tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unica di Progetto la dott.ssa Sonia Mazzon, Funzionario Alta Specializzazione dell'UOC Progetti e Inclusione del Settore Servizi Sociali del Comune di Padova e quale Direttrice per l'Esecuzione del Contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, la dott.ssa Silvia Lideo, coordinatrice dell'UOS Sviluppo di Comunità del Comune di Padova;

RITENUTO di stipulare il contratto in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

RITENUTO di avvalersi della facoltà di cui all'art. 17 commi 8 e 9 del D.Lgs. 36/2023 di disporre l'esecuzione del contratto prima della stipula per motivate ragioni o l'esecuzione d'urgenza in quanto un ritardo nell'avvio determinerebbe l'interruzione del servizio e pregiudicherebbe l'interesse generale che l'Amministrazione è tenuta a tutelare;

VALUTATO di prevedere l'"inversione procedimentale" ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO altresì di nominare la Commissione giudicatrice dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;

RITENUTO opportuno disciplinare la valutazione delle offerte anormalmente basse e, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, indicando quale elemento specifico di valutazione il seguente: sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia la somma dei punti relativi agli elementi economici, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi qualitativi (si intende somma dei punti attinenti all'offerta tecnica ottenuti prima della prima

riparametrazione), pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara; il calcolo di cui sopra è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;

VISTA la determinazione del Settore Risorse Finanziarie n. 2025/02/0069 del 11/07/2025 di variazione del Bilancio di previsione 2025 – 2027 per aggiornamento di FPV da programmazione;

DATO ATTO che il CIG, relativo alla nuova gara, sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

DATO ATTO che, in relazione al valore complessivo dell'appalto, il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC è pari a € 660,00;

DATO ATTO, altresì, in relazione all'ammontare complessivo degli importi posti a base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 sono pari a € 12.216,66;

VISTO il CUI n. S00644060287 2025 0030 con il quale è stato inserito il servizio nel Programma degli Acquisti di Beni e Servizi inserito nella parte operativa del DUP;

VISTE le Linee guida del Comune di Padova – Settore Programmazione, controllo e statistica per la compilazione del Programma triennale degli acquisti di servizi e forniture di cui all'art. 37 e allegato I.5 del D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici);

RITENUTO di disporre la modifica del quadro economico dell'acquisto in occasione della prima variazione utile del DUP con riferimento agli importi nelle annualità 2025-2027 e successive annualità;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0096 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0097 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2025-2027;

VISTI:

- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune;

DETERMINA

1) che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2) di disporre con successivo separato provvedimento la proroga tecnica del contratto in essere per il tempo necessario all'individuazione del nuovo contraente e comunque fino al 30/06/2026 al fine di assicurare lo svolgimento delle attività programmate per il periodo settembre 2025 – maggio 2026, alle quali i beneficiari risultano già iscritti, in quanto la previsione di una durata inferiore si tradurrebbe in disfunzioni del servizio quali, in particolare, interruzioni dei corsi, cambiamenti in itinere di procedure di gestione, cambiamento di istruttori/istruttrici;
3) di voler affidare la realizzazione dei servizi di promozione del benessere fisico della terza età per n. 36 mesi a decorrere dal 01/07/2026 ai sensi dell'art. 128 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, a fornitori individuati tramite la procedura aperta di cui agli artt. 70 e 71 del D.Lgs. 36/2023, adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto alla base di gara, attribuendo i punteggi come di seguito specificato:

A – Criterio valutato in modo "automatico" (quantitativo) Prezzo - fattore ponderale 20.

Il prezzo sarà determinato mediante un ribasso percentuale sul seguente elenco prezzi (IVA esclusa) a base di gara, senza ammissione di offerte in aumento:

	Attività	Numero ore	Costo orario (con spese generali)	TOTALE
P1	attività di coordinamento	1362	€ 25,92	€ 35.303,04
P2	corsi di attività motoria in palestra e on-line, all'aria aperta, percorsi ginnici e ricreativi in ambiente naturale	14661	€ 24,29	€ 356.115,69
P3	corsi di attività motoria specialistici	4644	€ 25,92	€ 120.372,48
P4	Attività amministrativa	4200	€ 21,66	€ 90.972,00
	TOTALE			€ 602.763,21

Per quanto riguarda la valutazione del criterio di natura quantitativa "prezzo", il punteggio sarà attribuito tramite il modello non lineare con applicazione del coefficiente pari a 0,4.

Sarà applicata la formula:

Vi= (Ri/Rmax) elevato all'α

Ri=ribasso offerto dal concorrente i-simo

Rmax= ribasso dell'offerta più conveniente

α = coefficiente 0,4

B- Criterio valutato in modo "discrezionale" Qualità - fattore ponderale 80.

La qualità sarà valutata sulla base dei seguenti criteri, sub-criteri e relativi fattori ponderali:

CRITERI	Punteggio	SUB-CRITERI	CRITERI	Punti	Punti

		criterio			MOTIVAZIONALI	MAX (D)	MAX (T)
1	Qualità della proposta di organizzazione e realizzazione delle attività motorie di cui all'art. 5, co. 1, lett. A) del CSA	15	1.1	Descrizione delle modalità organizzative e operative che il concorrente intende implementare per la realizzazione delle attività motorie	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta secondo le specifiche tecniche del CSA la congruenza delle attività proposte rispetto al monte ore previsto dal CSA.	4	
			1.2	Descrizione dei corsi che si intendono proporre e indicazione dei soggetti del territorio, pubblici o privati, con i quali il concorrente intende realizzarli, precisando le modalità operative del lavoro di rete	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta secondo le specifiche tecniche del CSA la congruenza delle attività proposte rispetto al monte ore previsto dal CSA.	5	
			1.3	Descrizione delle modalità organizzative e operative che il concorrente intende implementare per la realizzazione delle attività motorie e ricreative da svolgersi all'aria aperta, in ambiente naturale, e con carattere di innovatività	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta secondo le specifiche tecniche del CSA la congruenza delle attività proposte rispetto al monte ore previsto dal CSA.	6	
2	Qualità della proposta di organizzazione e realizzazione delle attività motorie per la prevenzione di patologie e in favore di persone affette da patologie croniche di cui all'art. 5, co. 1, lett. B) del CSA	12	2.1	Descrizione delle modalità organizzative e operative che il concorrente intende implementare per la realizzazione di attività motorie rivolte a soggetti affetti da patologie "croniche" (cardiopatie, osteoartrite, BPCO: broncopneumopatia polmonare cronica ostruttiva, diabete) mirate al riequilibrio	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta secondo le specifiche tecniche del CSA la congruenza delle attività proposte rispetto al monte ore previsto dal CSA	4	

				riacutizzazione della malattia			
			2.2	Descrizione di proposte mirate all'attivazione di corsi sperimentali rivolti a soggetti autosufficienti con limitate capacità motorie e/o con iniziali difficoltà nelle funzioni cognitive.	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta secondo le specifiche tecniche del CSA la congruenza delle attività proposte rispetto al monte ore previsto dal CSA.	8	
3	Qualità della proposta di organizzazione e realizzazione delle attività motorie di cui all'art. 5, co. 1, lett. C) del CSA	9	3.1	Descrizione del/dei corso/i che il concorrente propone di realizzare in favore di persone ospiti di strutture in condizione di particolare fragilità	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, l'innovatività e le eventuali migliorie e la semplicità d'uso di strumenti e metodi che si intendono implementare.	4	
			3.2	Descrizione di proposte di microprogetti sperimentali volti a favorire la socializzazione	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, l'innovatività e le eventuali migliorie e la semplicità d'uso di strumenti e metodi che si intendono implementare.	5	
4	Qualità della proposta organizzativa in relazione alla finalità di assicurare un crescente coinvolgimento delle persone utenti del servizio	21	4.1	Descrizione di proposte che il concorrente intende implementare al fine di agevolare la collaborazione con i corsi dei laboratori creativi terza età anche per la realizzazione di progetti intergenerazionali	Verrà valorizzato complessivamente il grado di realistica fattibilità della proposta la significatività e qualità delle risorse professionali e dei mezzi che il concorrente intende impiegare e la rispondenza agli obiettivi generali indicati nel CSA.	8	
			4.2	Descrizione della attività che il concorrente intende implementare al fine di promuovere uno stile di vita sano e aumentare la conoscenza dei benefici del movimento per la terza età, in favore degli iscritti e della cittadinanza	Verrà valorizzato complessivamente il grado di realistica fattibilità della proposta la rispondenza agli obiettivi generali indicati nel CSA.	8	
			4.3	Descrizione dei progetti	Verrà valorizzato	5	

				di promozione e diffusione delle proposte motorie organizzate dal Comune di Padova a favore della terza età che il concorrente intende implementare	complessivamente il grado di realistica fattibilità della proposta la rispondenza agli obiettivi generali indicati nel CSA.		
5	Qualità dell'equipe proposta, delle modalità di organizzazione, gestione e coordinamento del personale e del servizio, e proposte di momenti di formazione	17	5.1	Indicazione del personale che si intende assegnare allo svolgimento del servizio, precisando titoli di studio, esperienza ed eventuali abilitazioni.	Verrà valorizzata complessivamente la significatività e qualità delle risorse professionali che il concorrente intende impiegare, la congruenza del monte ore previsto dal concorrente rispetto alle attività proposte, la rispondenza agli obiettivi generali indicati nel CSA.	6	
			5.2	Descrizione delle modalità di coordinamento e monitoraggio del servizio , precisando cadenze e strumenti che si intendono implementare	Verrà valorizzato complessivamente il grado di realistica fattibilità della proposta la significatività e qualità delle risorse professionali e dei mezzi che il concorrente intende impiegare, la congruenza del monte ore previsto dal concorrente rispetto alle attività proposte, la rispondenza agli obiettivi generali indicati nel CSA.	6	
			5.3	Descrizione delle attività formative di cui all'art. 9 punto A) che il concorrente nell'arco del triennio intende realizzare (al di fuori dell'orario di servizio e senza alcun onere aggiuntivo per il Comune di Padova), anche in relazione a tecniche di comunicazione e di relazione interpersonale, per l'organizzazione e la gestione di gruppi, con particolare attenzione all'utenza anziana e per la gestione dei rapporti con i partecipanti alle attività	Verrà valorizzata la significatività dei programmi proposti e la coerenza dell'azione formativa con quanto previsto dal CSA e in particolare in rapporto agli aspetti riguardanti la prevenzione delle patologie più diffuse nell'anziano.	5	
6	Sistemi di gestione per la salute e	2	6.1	Possesso certificazione ISO 45001			2

	sicurezza sul lavoro					
7	Adozione di misure di responsabilità sociale	2	7.1	Possesso certificazione SA 8000		2
8	Sistema di gestione per la parità di genere all'interno delle organizzazioni	1	8.1	Possesso certificazione UNI/PdR 125		1
9	Impegno ad assumere, oltre alle soglie minime percentuali previste all'art.4bis dello schema di contratto	1	9.1	Impegno ad assumere, oltre alla soglia minima percentuale prevista come requisito di partecipazione, persone disabili, giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali		1

È prevista una soglia minima di sbarramento pari a 50 punti su 80 punti relativi al punteggio tecnico complessivo.

Tale soglia sarà determinata sulla base dei punteggi assegnati prima della riparametrazione (Cons. Stato, V, 12 ottobre 2022, n. 8728; Consiglio di Stato, sez. V, 18.10.2023 n. 9075). Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" i coefficienti sono determinati con l'applicazione del metodo della media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari come di seguito specificato: ciascun commissario attribuirà discrezionalmente al singolo sub-criterio un coefficiente variabile tra zero e uno (espresso con massimo due cifre decimali), sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni sub-criterio di valutazione e sulla base della scala di giudizi sotto riportata. Successivamente si calcolerà la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente da ciascun commissario a ciascun sub-criterio. Quindi si trasformerà la predetta media dei coefficienti attribuiti in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. All'offerente che ha ottenuto il coefficiente pari a 1 sarà attribuito il punteggio massimo per il singolo criterio o sub-criterio considerato, agli altri concorrenti il punteggio sarà attribuito moltiplicando il relativo coefficiente definitivo per il punteggio del criterio o sub-criterio considerato.

Criteri motivazionali	Coefficiente
NON VALUTABILE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
INSUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
PARZIALMENTE ADEGUATO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico che dimostrano una conoscenza del servizio domiciliare e del territorio molto basica .	tra 0,31 e 0,50
SUFFICIENTE: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, e di buon livello tecnico che dimostrano una	tra 0,51 e 0,70

conoscenza del servizio domiciliare e del territorio buona.	
BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico che dimostrano una elevata conoscenza del servizio domiciliare, del territorio e degli altri servizi; presenta spunti di innovatività.	tra 0,71 e 0,90
OTTIMO: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico che dimostrano una elevata conoscenza del servizio domiciliare, del territorio e degli altri servizi; presenta proposte innovative incisive e facilmente attuabili nel tempo assegnato.	Tra 0,91 e 1

Disciplina degli arrotondamenti

Per tutte le operazioni che generano decimali, l'arrotondamento sarà effettuato alla seconda cifra decimale per difetto se la terza cifra decimale va da 0 a 4 oppure per eccesso se la terza cifra decimale va da 5 a 9.

Metodo per il calcolo dei punteggi

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore.

Riparametrazione

Al fine di non alterare i rapporti stabiliti nel bando di gara tra i pesi dei criteri di valutazione aventi natura qualitativa e quelli aventi natura quantitativa, si procede alla riparametrazione del punteggio tecnico.

- 1^ riparametrazione: se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. Si procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.
- 2^ riparametrazione: se nel punteggio tecnico complessivo (offerta tecnica 80 punti) nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato riportando al punteggio massimo il miglior punteggio.

Sia il calcolo ai fini della verifica sul superamento o meno della soglia minima di "sbarramento" sia il calcolo ai fini della determinazione della soglia di anomalia delle offerte saranno effettuati tenendo conto dei punteggi conseguiti prima della prima riparametrazione.

In caso di presenza di un'unica offerta non si procede alla riparametrazione.

4) di approvare gli elaborati di progetto allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D.Lgs. 36/2023:
    1. relazione ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs 36/2023;
    2. capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
    3. relazione sul costo della manodopera;
    4. indicazioni sull'offerta tecnica;
    5. schema di contratto;

6. schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);
7. elenco non nominativo dell'operatore uscente;

5) di dare atto che il quadro economico della gara in oggetto è il seguente:

	importo
Servizio	€ 1.777.666,42
Oneri	€ 0,00
Totale A	€ **1.777.666,42**
Somme a disposizione	
IVA 22%	€ 391.086,61
Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 12.216,66
Tassa di gara	€ 660,00
Totale B	€ **403.963,27**
Totale complessivo (A+B)	€ **2.181.629,69**

5) la base di gara soggetta a ribasso pari a € 602.763,21 (IVA esclusa), calcolata detraendo dall'importo complessivo pari a € 610.833,21 l'importo di € 8.070,00 non soggetto a ribasso, è composta come segue:

COSTO DELLA MANODOPERA	€ 574.043,07
SPESE GENERALI SOGGETTE A RIBASSO	€ 28.720,14
TOTALE	€ 602.763,21

6) di dare atto che il valore complessivo dell'appalto ai fini della soglia (ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023) è pari a € 1.777.666,42 calcolato come segue:

Importo del contratto	€ 610.833,21
• di cui spese generali (sul costo della manodopera)	€ 28.720,14
• di cui spese per servizi (non soggette a ribasso)	€ 8.070,00
Importo per modifiche in corso di esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 36/2023	€ 90.000,00
Variazioni in aumento fino al quinto del valore stimato del contratto (art. 120 comma 9 D.Lgs 36/2023)	€ 156.000,00
Importo per l'opzione di proroga (RINNOVO) (oneri della sicurezza compresi)	€ 610.833,21
Importo per modifiche in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 36/2023	€ 90.000,00
Importo massimo per servizi analoghi (entro il triennio successivo alla stipula del contratto originario)	€ 80.000,00
Variazioni in aumento fino al quinto del valore della proroga del contratto (art. 120 comma 9 D.Lgs 36/2023)	€ 140.000,00
Valore globale stimato della procedura ex art. 14 comma 4 D.Lgs. 36/2023	€ 1.777.666,42

7) di stabilire i seguenti requisiti speciali di partecipazione:

Requisiti di idoneità professionale:

- Iscrizione nel Registro delle Imprese o al REA della Camera di Commercio oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara (se tenute);
- (per le cooperative sociali) Iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza;
- (per gli Enti del Terzo Settore) Iscrizione al RUNTS;
- (per le Associazioni Sportive Dilettantistiche) Iscrizione al Registro Nazionale delle Associazioni e Società Sportive dilettantistiche;

Requisiti di capacità tecniche e professionali:

Aver espletato, negli ultimi dieci anni antecedenti la data di indizione della procedura, almeno un servizio nell'ambito delle attività motorie per il benessere fisico degli adulti, svolto a favore di enti pubblici o privati per un importo pari o maggiore di Euro 100.000,00 (IVA esclusa);

Requisiti di capacità economica e finanziaria:

Fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura pari almeno a € 300.000,00 (IVA esclusa), ritenendo che la presenza di tale requisito sia indice di solidità aziendale necessaria per assicurare un servizio ininterrotto, continuativo ed efficiente e per sostenere la spesa del personale impiegato.;

- Requisiti necessari ai sensi dell'art. 57 D.lgs. 36/2023 e dell'art. 1, Allegato II.3:

L'operatore economico deve aver assolto, al momento della presentazione dell'offerta stessa, agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68.

L'Operatore economico assume altresì l'obbligo di assicurare in caso di aggiudicazione del contratto una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile.

Per gli operatori economici che occupano oltre cinquanta dipendenti: consegna, al momento della presentazione dell'offerta, di copia dell'ultimo rapporto periodico sulla situazione del personale maschile e femminile redatto ai sensi dell'articolo 46, decreto legislativo n. 198 del 2006, unitamente all'attestazione di conformità a quello già trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di parità ovvero, in mancanza di tale precedente trasmissione, unitamente all'attestazione della sua contestuale trasmissione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità;

8) di dare atto che la base di gara è stata calcolata sulla base dei costi della manodopera dettagliati nel relativo elaborato allegato al presente provvedimento, sulla quota riferita a spese generali pari a € 28.702,15 sul costo della manodopera e sull'importo stimato per servizi ulteriori di € 8.070,00;
9) di disciplinare la valutazione delle offerte anormalmente basse e, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, indicando quale elemento specifico di valutazione il seguente: sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia la somma

dei punti relativi agli elementi economici, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi qualitativi (si intende somma dei punti attinenti all'offerta tecnica ottenuti prima della prima riparametrazione), pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara; il calcolo di cui sopra è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;

10) di derogare e/o integrare il Bando Tipo ANAC come in premessa specificato;
11) di nominare Responsabile Unica di Progetto la dott.ssa Sonia Mazzon, Funzionario Alta Specializzazione dell'UOC Progetti e Inclusione del Settore Servizi Sociali del Comune di Padova;
12) di nominare quale Direttrice per l'Esecuzione del Contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Silvia Lideo, coordinatrice dell'UOS Sviluppo di Comunità del Comune di Padova;
13) di prevedere la cosiddetta "inversione procedimentale" ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023;
14) di avvalersi della facoltà di cui all'art. 17 commi 8 e 9 del D.Lgs. 36/2023 di disporre l'esecuzione del contratto prima della stipula per motivate ragioni o l'esecuzione d'urgenza in quanto un ritardo nell'avvio determinerebbe l'interruzione del servizio;
15) di nominare la Commissione giudicatrice dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
16) di stipulare il contratto in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
17) di dare atto che la prenotazione della spesa complessiva di gara verrà assunta con successivo provvedimento dirigenziale;
18) di dare altresì atto che con il succitato provvedimento dirigenziale verranno assunti gli impegni di spesa relativi agli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 e al contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC;
19) di dare atto che il presente provvedimento non presenta aspetti contabili.

04/08/2025

Il Capo Settore
Sara Bertoldo

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa