Comune di Padova

Settore Contratti Appalti e Provveditorato

Determinazione n. 2025/86/0589 del 09/10/2025

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. APPALTO DEL SERVIZIO PER LA MESSA IN SICUREZZA DELLA VIABILITÀ IN OCCASIONE DI GRANDI EVENTI. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

IL CAPO SETTORE
Contratti Appalti e Provveditorato

IL CAPO SETTORE
Lavori Pubblici

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/0438 del 22/07/2025 è stato approvato il progetto relativo al Servizio per la messa in sicurezza della viabilità in occasione di grandi eventi per la durata di anni 2 e 1 mese, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023;

- è necessario aggiornare la parte economica relativa ai seguenti elaborati di progetto, che pertanto, debbono essere riapprovati con il presente provvedimento:

- relazione generale illustrativa;
- capitolato speciale d'appalto;
- Stima dei costi, secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14;
- Elenco Prezzi Unitari;
- Schema di contratto;
- Stima dell'Incidenza della Manodopera;
- D.U.V.R.I. Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenze;
- Elaborato grafico;

- fa parte del progetto e che, conseguentemente, viene approvato con il presente atto:

- Elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente con qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, indicazione di eventuali lavoratori svantaggiati ex L. 381/91;

per una spesa complessiva di € **216.558,43** così riassumibile:

		importo
A)	Servizio	€ 163.780,10
	Oneri (se presenti)	€ 3.700,18
	Totale	€ **167.480,28**
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22 %	€ 36.845,66

	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 3.349,61
	Tassa di gara	€ 250,00
	Imprevisti	€ 8.632,88
	Totale	€ **49.078,15**
	Totale complessivo	€ **216.558,43**

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma triennale per forniture e servizi approvato con D.C.C. n. 96 del 17/12/2024, integrato con allegato "A" delibera di Consiglio Comunale n. 66 del 21/07/2025 – CUI S00644060287202500047;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 e dell'allegato I.01 del Dlgs. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto ha individuato quanto segue:

CPV	45500000-2 *Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore*
ATECO	42.11.00 Costruzione di strade e autostrade
CCNL	CCNL Edilizia (F012)

DATO ATTO che, in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali/quantitativi poiché una eventuale suddivisione in lotti renderebbe l'esecuzione della prestazione più complessa dal punto di vista realizzativo dovendo coordinare più operatori economici ed economicamente più onerosa; inoltre, l'esigenza di coordinare diversi operatori economici rischierebbe di pregiudicare la corretta e puntuale esecuzione del contratto e renderebbe anche più gravosa la fase di contabilizzazione da parte della committente;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

RITENUTO di procedere per l'affidamento del servizio in oggetto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 10 D.Lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima di **2 anni**, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto. L'importo stimato di tale opzione è pari a **€ 138.000,00**, al netto di Iva;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino

alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ **167.480,28**
Importo per l'opzione di proroga (oneri compresi)	€ **138.000,00**
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ **33.496,00**
Valore globale stimato	€ **338.976,28**

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108 D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessitano di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, anche alla luce dell'approvazione del Dlgs. 209/2024 (c.d. Correttivo al Codice dei Contratti) così come segue:
3 Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c): con riferimento ai costi della manodopera, tenuto conto degli orientamenti espressi dalla stessa Anac (delibera n.528 del 25.11.2023) e dal MIT (parere n. 2154/2023) nonché dalla giurisprudenza (Tar Firenze, sez. IV 29/1/2024 n.120 - Tar Calabria, Sezione staccata di Reggio Calabria, 08/02/2024, n. 119), allo scopo di non ingenerare equivoci nei partecipanti alla gara, viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" e viene riformulato il paragrafo 17. OFFERTA ECONOMICA lettera c) come segue: "ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023";

3.2 Revisione prezzi: il paragrafo viene aggiornato con la nuova formulazione dell'art. 60 e integrata con quanto previsto dall'allegato II.2-bis al Codice;

7 Avvalimento: il paragrafo viene aggiornato con la nuova formulazione dell'art. 104 comma 12; inoltre viene disapplicata la parte in cui espressamente si dispone non essere consentito l'avvalimento per soddisfare il requisito dell'iscrizione alla Camera di commercio, in quanto non conforme all'art. 104, c. 3, D.lgs. 36/23 che consente l'avvalimento con impresa ausiliaria in possesso di autorizzazione o altro titolo abilitativo ai sensi dell'art. 100, c. 3 del Codice;

10 Garanzia Provvisoria: stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva;

15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura: viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;

26 Accesso agli atti: si ritiene opportuno specificare quali informazioni sono oggetto di tutela in base alla normativa e alla giurisprudenza, pertanto viene inserito il seguente periodo: "In merito ai segreti tecnici o commerciali si precisa che costituiscono oggetto di tutela le informazioni aziendali e le esperienze tecnico-industriali, comprese quelle commerciali, quelle relative all'organizzazione, quelle finanziarie, ossia il know-how aziendale, soggette al legittimo controllo

del detentore, ove tali informazioni siano segrete, nel senso che non siano, nel loro insieme o nella precisa configurazione e combinazione dei loro elementi, generalmente note o facilmente accessibili agli esperti ed agli operatori del settore; abbiano valore economico in quanto segrete; siano sottoposte, da parte delle persone al cui legittimo controllo sono soggette, a misure da ritenersi ragionevolmente adeguate a mantenerle segrete (Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016 e art. 98 del Codice della proprietà industriale - Dlgs 30/2005). Alla luce della giurisprudenza in materia, l'operatore che presentasse istanza di accesso agli atti di gara, in presenza di segreti tecnici o commerciali, dovrà fornire "la dimostrazione della specifica e concreta indispensabilità a fini di giustizia" della documentazione richiesta, poiché, secondo la sopra citata giurisprudenza, nel caso di sussistenza di segreti tecnici e/o commerciali, "la mera intenzione di verificare e sondare l'eventuale opportunità di proporre ricorso giurisdizionale (anche da parte di chi vi abbia, come l'impresa seconda graduata, concreto ed obiettivo interesse) non legittima un accesso meramente esplorativo a informazioni riservate";

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, D.Lgs. 36/2023 e del vigente Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche sono pari a € 3.349,61 che saranno destinati al personale individuato dal Settore Lavori Pubblici nonchè, per la fase relativa alla predisposizione delle procedure di gara e degli atti amministrativi previsti per l'esecuzione del contratto, anche a n. 4 unità del Settore Contratti Appalti e Provveditorato, che saranno individuate successivamente al presente provvedimento;

VISTA la vigente deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto dell'eventuale proroga e della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 250,00;

DATO ATTO che il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 96 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP);

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 97 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 766 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il PEG 2025-2027;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei Contratti

D E T E R M I N A

1) di riapprovare il progetto del servizio per interventi di messa in sicurezza della viabilità in occasione di grandi eventi, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2) di procedere all'affidamento del contratto così come in premessa indicato;

3) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 con applicazione della "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

4) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

A) Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

B) Requisiti di capacità tecnica e professionale

Esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara di contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo pari o superiore a € 150.000,00;

5) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 e all'allegato II.3 D.lgs. 36/2023;

6) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare;

7) che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

8) di derogare e integrare quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, per quanto indicato in premessa;

9) di dare atto che è nominato quale Responsabile Unico di Progetto e Direttore per l'Esecuzione del Contratto l'ing. Roberto Piccolo, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023 e quale direttore operativo il dott. Maurizio Littamè;

10) di dare atto che si provvederà con successivo provvedimento ad impegnare la spesa di € 250 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della stazione appaltante ai sensi del D. Lgs. 36/23;

11) di dare atto che si provvederà con successivo provvedimento ad impegnare**,** in relazione all'importo posto a base dell'affidamento, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 che ammontano a € 3.349,61;

12) che ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

09/10/2025

Il Capo Settore
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

09/10/2025

Il Capo Settore
Danilo Guarti