



Comune di Padova

Settore SUAP e Attività Economiche

Determinazione n. 2025/12/0020 del 23/06/2025

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. ACCORDO QUADRO PER IL SERVIZIO DI NOLEGGIO, INSTALLAZIONE E DISINSTALLAZIONE DEGLI ARREDI NATALIZI. IMPEGNO DI EURO 410,00 PER IL CONTRIBUTO A FAVORE DELL'ANAC. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE AREE 12.1 E 12.2 DEL BILANCIO DI SOSTENIBILITA'.

IL CAPO SETTORE SUAP e Attività Economiche

IL CAPO SERVIZIO SICUREZZA ED EDILIZIA MONUMENTALE Lavori Pubblici

PREMESSO che anche per le prossime festività natalizie l'Amministrazione Comunale ha manifestato l'interesse a valorizzare il centro cittadino e contribuire a dare massimo risalto alle attività commerciali presenti;

TENUTO CONTO che:

- nel DUP, aggiornato per il 2025 – 2027, al punto 13 “Commercio una risorsa della città” è previsto l'obiettivo strategico 13.1 “Sostenere il commercio, in particolare quello di prossimità per il duplice suo ruolo di primario servizio alla persona e di presidio territoriale”;
- tra gli obiettivi operativi assegnati al Settore SUAP e Attività Economiche per il 2025 vi è il 13.01.02 “Sostenere attraverso eventi, iniziative, contributi, incentivi o sgravi fiscali, le piccole realtà artigianali e commerciali in difficoltà economica nei quartieri, al fine di promuovere il commercio e riqualificare il territorio” e l'indicatore P52.02.02 “Predisposizione del programma delle iniziative relative alle festività natalizie con ricadute positive sulle attività economiche”;

VISTO il progetto a tal fine predisposto dal Settore Lavori Pubblici – Servizio Sicurezza ed Edilizia Monumentale, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati di cui all'elenco allegato nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs 36/2023 per una spesa complessiva di € 720.000,00 per il quadriennio 2025-2028, oltre allo Schema di Accordo Quadro e allo Schema di Contratto Attuativo Contratto predisposti secondo gli schemi forniti dal Settore Contratti, Appalti e Provveditorato:

- Elenco Elaborati
- Relazione Tecnico Economica
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Elenco Prezzi Unitari
- Analisi Prezzi
- Quota Incidenza Manodopera
- Duvri
- Posizione Addobbi
- Schema di Accordo Quadro

- Schema di Contratto Attuativo

per una spesa complessiva di € 720.000,00 così riassumibile:

	<i>importo</i>
A) Servizio	€ 544.584,00
Oneri	€ 8.000,00
Totale	€ 552.584,00
B) Somme a disposizione	
IVA 22%	€ 121.568,48
Imprevisti	€ 27.629,20
Incentivo funzioni tecniche (2% i.b.g.)	€ 11.051,68
Accordi bonari	€ 6.756,64
Tassa di gara	€ 410,00
Totale	€ 167.416,00
Totale complessivo	€ 720.000,00

VISTO altresì l'elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente con qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, indicazione di eventuali lavoratori svantaggiati ex L. 381/91 giunto al prot. 293733 del 28/05/2025;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma triennale per forniture e servizi 2024-2026 aggiornato con D.C.C. n. 41 del 06/05/2025 e che il CUI assegnato è S00644060287 2025 00042;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, è individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: CCNL "metalmeccanico" - codice alfanumerico: C011 - C018 - C016 - ATECO: 43.21.04 "attività di installazione di insegne elettriche e impianti luce inclusa l'installazione di luminarie per feste"

DATO ATTO che, in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile tecnicamente ed economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali poiché la suddivisione in lotti comporterebbe l'esigenza di coordinare diversi operatori economici e diversi prodotti pregiudicando la corretta esecuzione dell'appalto sia da un punto di vista tecnico sia del risultato estetico finale e, in ogni caso, sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, sono rispettate le finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 sopra citato;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

CONSIDERATO che il contratto in questione ha ad oggetto servizi non rinvenibili nel mercato elettronico;

RITENUTO di procedere per l'affidamento del servizio in oggetto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con la previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 552.584,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 110.517,00
<i>Valore globale stimato</i>	€ 663.101,00

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri di valutazione cui alla tabella allegata al presente provvedimento;

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, così come segue:

- **2.1 documenti di gara:** viene integrato con il seguente periodo "In caso di eventuale contrasto tra le prescrizioni degli elaborati progettuali e quelle del bando e del disciplinare di gara, prevalgono le disposizioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara."
- **3. Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c):** con riferimento ai costi della manodopera, tenuto conto degli orientamenti espressi dalla stessa Anac (delibera n.528 del 25.11.2023) e dal MIT (parere n. 2154/2023) nonché dalla giurisprudenza (Tar Firenze, sez. IV 29/1/2024 n.120 - Tar Calabria, Sezione staccata di Reggio Calabria, 08/02/2024, n. 119), allo scopo di non ingenerare equivoci nei partecipanti alla gara, viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" e viene riformulato il paragrafo 17. OFFERTA ECONOMICA lettera c) come segue: "ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023";
- **3.2 Revisione prezzi:** il paragrafo viene aggiornato con la nuova formulazione dell'art. 60 e integrata con quanto previsto dall'allegato II.2-bis al Codice;
- **5. Requisiti di ordine generale e altre cause di esclusione e 6. Requisiti di ordine speciale e mezzi di prova:** i punti devono essere integrati inserendo il paragrafo: "Nel caso fosse necessario, l'operatore economico si impegna a fornire alla stazione appaltante le autorizzazioni necessarie alla piena fruizione del FVOE. Si rinvia alle istruzioni impartite al riguardo da A.N.A.C. al seguente link: <https://www.anticorruzione.it/-/fascicolo-virtuale-dell-operatore-economico-fvoe>."
- **7. Avvalimento:** il paragrafo viene aggiornato con la nuova formulazione dell'art. 104 comma 12; inoltre viene disapplicata la parte in cui espressamente si dispone non essere consentito l'avvalimento per soddisfare il requisito dell'iscrizione alla Camera di commercio, in quanto non conforme alla normativa vigente e che debba considerarsi come non apposta, in applicazione del principio di tassatività delle cause di esclusione di cui all'art. 10, c. 2, D.lgs. 36/23;

- **10. Garanzia Provvisoria:** stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva.
- **15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura:** viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;
- **16 Offerta tecnica:** in base al principio di tassatività delle cause di esclusione, la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione;
- **16 Offerta tecnica:** In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;
- **26 Accesso agli atti:** si ritiene opportuno specificare quali informazioni sono oggetto di tutela in base alla normativa e alla giurisprudenza, pertanto viene inserito il seguente periodo: "In merito ai segreti tecnici o commerciali eventualmente contenuti nella documentazione prodotta in sede di gara si precisa che costituiscono oggetto di tutela le informazioni aziendali e le esperienze tecnico-industriali, comprese quelle commerciali, quelle relative all'organizzazione, quelle finanziarie, ossia il know-how aziendale, soggette al legittimo controllo del detentore, ove tali informazioni siano segrete, nel senso che non siano, nel loro insieme o nella precisa configurazione e combinazione dei loro elementi, generalmente note o facilmente accessibili agli esperti ed agli operatori del settore; abbiano valore economico in quanto segrete; siano sottoposte, da parte delle persone al cui legittimo controllo sono soggette, a misure da ritenersi ragionevolmente adeguate a mantenerle segrete (Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016 e art. 98 del Codice della proprietà industriale - Dlgs 30/2005). Alla luce dei recenti orientamenti giurisprudenziali in materia (CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 16 gennaio 2020 n. 399; CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V - sentenza 7 gennaio 2020 n. 64; CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III - sentenza 1 luglio 2021 n. 5286), l'operatore che presentasse istanza di accesso agli atti di gara, in presenza di segreti tecnici o commerciali, dovrà fornire "la dimostrazione della specifica e concreta indispensabilità a fini di giustizia" della documentazione richiesta, poiché, secondo la sopra citata giurisprudenza, nel caso di sussistenza di segreti tecnici e/o commerciali, "la mera intenzione di verificare e sondare l'eventuale opportunità di proporre ricorso giurisdizionale (anche da parte di chi vi abbia, come l'impresa seconda graduata, concreto ed obiettivo interesse) non legittima un accesso meramente esplorativo a informazioni riservate".."

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia di servizio, vengono così individuati:

- Responsabile Unico del Progetto Capo Settore SUAP e Attività Economiche dott.ssa Marina Celi
- Responsabile tecnico Capo Servizio Sicurezza ed Edilizia Monumentale del Settore Lavori Pubblici Architetto Domenico Lo Bosco
- il Direttore dell'esecuzione del Contratto sarà nominato con successivo atto;

DATO ATTO, inoltre, che il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

VISTA la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto in

aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 410,00 e che la quota prevista a carico dell'operatore economico partecipante è di € 90,00;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 96 e 97 del 17/12/2024, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2025-2027;

- VISTI, inoltre:
- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei Contratti;

D E T E R M I N A

1) di approvare il progetto del servizio di noleggio, installazione e disinstallazione degli arredi natalizi per le festività dal 2025 al 2028, CPV 51110000 – 6, CPV 45317000-2 per gli altri lavori di installazione elettrica e CUI S00644060287 2025 00042, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2) di procedere all'affidamento del contratto in oggetto, tramite Accordo Quadro della durata di quattro anni, per un importo di € 552.584,00 oneri compresi, al netto di IVA, con facoltà di opzione del quinto in aumento stimato in € 110.517,00 al netto di IVA;

3) di individuare, come risulta dall'elaborato "Quadro incidenza manodopera", nel 31,2% sull'importo complessivo del contratto la quota di incidenza dei costi della manodopera;

4) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato, sono presenti oneri per la sicurezza pari a complessivi € 8.000,00 non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D. Lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto, allegato al contratto medesimo;

5) di dare atto che, nell'ambito dell'Accordo Quadro sono presenti lavori da elettricista (ascrivibili alla categoria OS30) per un importo quadriennale pari ad € 58.000,00, eseguibili da impresa in possesso dei requisiti di cui all'art. 28 All. II.12 al D.lgs. 36/2023 e di adeguata abilitazione ai sensi del D.M. 37/08.

6) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri di valutazione di cui alla Tabella, allegato A al presente atto;

- 7) di attuare l' inversione procedimentale prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;
- 8) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

A) Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

B) Requisiti di capacità tecnica e professionale

- per il servizio: aver eseguito, negli ultimi dieci anni antecedenti la data di indizione della procedura di gara, servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto per un importo complessivo pari almeno a quello del presente appalto;
- per i lavori da elettricista: requisiti di cui all'art. 28 All. II.12 al D.lgs. 36/2023.

E' richiesta, quale requisito di esecuzione, l'abilitazione di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) D.M. 37/08.

Come chiarito con il comunicato del Presidente dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici in data 24.06.2011, il possesso delle abilitazioni relative alle opere impiantistiche, ai sensi del D.M. 37/08, non costituisce un requisito di partecipazione alla gara. Tuttavia, l'aggiudicatario dovrà dimostrare in fase esecutiva dell'appalto (a pena di risoluzione del contratto) di essere in possesso della necessaria abilitazione ai sensi del D.M. 37/08.

9) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023 e dell'art. 1, Allegato II.3:

- essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68
- impegno a destinare una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile
- impegno a destinare una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);

10) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare;

11) che il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa;

12) di derogare e integrare quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, per quanto indicato in premessa;

13) di dare atto che, ai sensi degli artt. 15 e 114, in relazione alla dimensione e alla tipologia di servizio, vengono individuati i responsabili di seguito riportati:

- Responsabile Unico del Progetto Capo Settore SUAP e Attività Economiche dott.ssa Marina Celi
- Responsabile Tecnico Capo Servizio Sicurezza ed Edilizia Monumentale del Settore Lavori Pubblici Architetto Domenico Lo Bosco;

14) di dare atto che il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà nominato con successivo atto;

15) di impegnare la spesa di € 410,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della stazione appaltante ai sensi del D. Lgs. 36/23, al capitolo 13344505 "Altri Servizi" del Bilancio di Previsione 2025 - classificazione U.14.02.1.03 – conto piano finanziario U.1.03.02.99.999 – vincolo 2025AV001;

16) che ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

23/06/2025

Il Capo Settore
Marina Celi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

23/06/2025

Il Capo Servizio Sicurezza ed Edilizia Monumentale
Domenico Lo Bosco

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.14.02.1.03	13344505	U.1.03.02.99.999	410,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2025.10783	2025.10783

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

24/06/2025

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa