Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2025/29/0211 del 10/04/2025

Oggetto: AREA 9.1 AGENDA 2030 OBIETTIVI SDGS 1, 2, 3 PROGETTI NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2 CUP H64H22000090006; NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3 CUP H64H22000110006 APPALTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE CONDOMINIALE E DI ASSISTENZA DOMICILIARE RAFFORZATA PER DIMISSIONI PROTETTE PER L' ATS VEN_16 PADOVA – PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO – EX ART. 76 DLGS 36/2023 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE – IMPEGNO DI SPESA, RIDUZIONE ACCERTAMENTI ENTRATA, PRENOTAZIONI - SPESA SOGGETTA A CONTROLLO L.168/2004

IL CAPO SETTORE
Servizi Sociali

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, istitutivo dello strumento di recupero e resilienza (regolamento RRF);
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- la legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" e, in particolare, l'articolo 11, comma 2-bis, ai sensi del quale "Gli atti amministrativi anche di natura regolamentare adottati dalle Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione di progetti di investimento pubblico, sono nulli in assenza dei corrispondenti codici di cui al comma 1 ("Codice unico di progetto") che costituiscono elemento essenziale dell'atto stesso";
- la delibera del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020 che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;
- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 6 agosto 2021 con cui sono state assegnate le risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi, e sono stati definiti i traguardi e gli obiettivi che concorrono alla presentazione delle richieste di rimborso semestrale alla Commissione europea;
- l'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure

amministrativo- contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;

- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato ha sviluppato e reso disponibile un apposito sistema informatico (REGIS);
- il Regolamento UE 2020/852, che prende il nome di "Tassonomia" ed ha introdotto nel sistema comunitario dei criteri di vaglio tecnico per valutare gli investimenti e favorire quelli sostenibili e in particolare l'art. 3, dove sono definiti i "Criteri di ecosostenibilità delle attività economiche" sulla base dei quali un'attività economica può essere considerata sostenibile, l'art. 9, dove sono stabiliti i 6 obiettivi ambientali che devono essere tenuti in considerazione nei diversi interventi, e l'art. 17, che specifica quando una attività può arrecare un danno significativo a ciascuno dei 6 obiettivi;
- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE, n. 2021/241 e dal PNRR, tra i quali il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani" nonché i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;
- la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza" e la classificazione dell'investimento M5 C2 Inv. 1.2 in Regime 2, vale a dire che il progetto deve essere realizzato senza "arrecare danno significativo all'ambiente";
- il DL n. 59 del 6/05/2021 "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il DD della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà n. 450 del 09/12/2021, così come modificato da DD n. 1 del 28/01/2022, di adozione del Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il DD della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà n. 5 del 15/02/2022 di adozione dell'Avviso Pubblico n. 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte dei distretti sociali (ATS o Comuni) da finanziare nell'ambito della M5 C2 Inv. 1.1, Inv. 1.2, Inv 1.3;
- la circolare n. 30 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – RGS – prot. 212865 del 11/08/2022 relativa alle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR;
- il manuale Si.Ge.Co. del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- il vigente Protocollo di legalità ai fine della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori servizi e forniture;

RICHIAMATO l'art. 225, c. 8 del D.Lgs. 36/2023, il quale specifica che le procedure di affidamento e i contratti riguardanti gli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, restano regolati anche dopo la data di efficacia del nuovo Codice (1 luglio 2023) dalle disposizioni speciali di cui al decreto legge 77/2021 convertito con legge 108/2021, al decreto legge 13/2023, nonché dalle specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n. 7496/2024, in cui viene confermata la validità delle disposizioni speciali previste per gli appalti finanziati con fondi PNRR, sottolineando come le norme del D.L. 77/2021 continuino a riferirsi alle specifiche disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016, come previsto dall'art. 225 comma 8 del D.Lgs. n. 36/2023, secondo un principio definito "rinvio recettizio", già ribadito anche dalla Corte costituzionale in una precedente sentenza (n. 315 del 2004), per cui il contenuto della norma richiamata diventa parte integrante della norma che effettua il rinvio (concetto di "rinvio statico");

DATO ATTO che la Missione 5 “Inclusione e coesione” – Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"– Linea di Investimento 1.1 "Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti" prevede in particolare:

- il sub-investimento 1.2 “Autonomia degli anziani non autosufficienti”
- il sub-investimento 1.3 “Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione”;

PRESO ATTO che il Comune di Padova in quanto Comune Capofila di Ambito e Soggetto Attuatore per le progettualità PNRR ha presentato i seguenti progetti:

1. M5 C2 INV 1 sub-investimento 1.1.2
   Il Progetto presentato prevede [...] diverse tipologie di attività che si possono suddividere in:
   - azioni di riqualificazione di strutture residenziali pubbliche in gruppi di appartamenti
   - azioni di riqualificazione degli spazi abitativi con dotazione strumentale tecnologica
   - azioni di potenziamento della rete integrata dei servizi legati alla domiciliarità.

   In particolare, il potenziamento dei servizi di domiciliarità intende introdurre una forma innovativa di assistenza domiciliare che ha come "utente" non una persona o un nucleo familiare, ma un gruppo di persone all'interno di uno specifico contesto urbano (condominio o quartiere o conglomerato urbano). Per tale azione il target complessivo per l'ATS Ven 16 Padova indica che entro il 31/03/2026 devono aver beneficiato del Servizio complessivamente 90 persone residenti nell'ATS.
2. M5 C2 INV 1 sub-investimento 1.1.3
   Il progetto presentato prevede il rafforzamento dei protocolli di dimissioni protette sul territorio dell'ATS Ven 16 Padova, tramite il raccordo e il rafforzamento del protocollo per le dimissioni protette che la Centrale Operativa Territoriale coordina per assicurare le attività sanitarie e sociosanitarie con i servizi sociali a livello territoriale, per garantire alle persone anziane e fragili il rientro in sicurezza nella propria abitazione dopo il ricovero, rinforzando gli interventi del SAD con le risorse del territorio e della comunità. Per la realizzazione della progettualità si intende avviare un servizio domiciliare post dimissioni rafforzato e ampliato rispetto agli attuali servizi di assistenza domiciliare ordinaria. Il target complessivo per l’ATS Ven 16 Padova indica che al 31/03/2026 devono aver beneficiato del servizio complessivamente 125 persone residenti nell’ATS;

DATO ATTO che i due interventi sono finanziati dall’Unione Europea - Next Generation EU nell’ambito del PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 1.1.2 e Investimento 1.1.3;

DATO ATTO che entrambi i progetti sono stati ammessi al finanziamento dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali come da DD della Direzione Generale per la lotta alla povertà n. 98 del 09/05/2022 e da convenzioni con il Ministero del 08/05/2023 per la Linea di finanziamento 1.1.2 e del 28/04/2023 per la Linea di finanziamento 1.1.3.;

VISTO che per la realizzazione delle progettualità previste dalle linee di finanziamento 1.1.2 e 1.1.3 il Soggetto Attuatore ha la facoltà di avviare procedure di gara a evidenza pubblica per l’affidamento di servizi;

RICHIAMATA la determinazione a contrattare 2024/29/0839 del 24/12/2024 rettificata con determinazione 2025/29/0103 del 17/02/2025 con la quale l’Amministrazione ha disposto di affidare la realizzazione dei servizi previsti dalle due progettualità, ai sensi dell’art. 128 comma 6 del D.Lgs 36/2023, a fornitori individuati tramite la procedura aperta di cui agli artt. 70 e 71 del D.Lgs 36/2023, adottando il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto alla base di gara;

DATO ATTO che:

- il bando di gara è stato pubblicato sulla piattaforma telematica di negoziazione SINTEL di ARIA SPA in data 17/02/2025 con scadenza fissata nel 26/03/2025 per la presentazione delle domande e delle offerte;
- entro il 26/03/2025 non è stata presentata alcuna offerta come attestato nella nota registrata con prot. 0180404 del 28/03/2025;

RITENUTO opportuno procedere ai sensi di quanto previsto dall’art. 127 comma 2 secondo la procedura di cui all’art. 76 comma 1 e 2 del D.Lgs 36/2023 ove si prevede che le stazioni

appaltanti, quando non sia stata presentata alcuna offerta in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione Europea, su richiesta di quest'ultima;

EVIDENZIATO che:

- per la realizzazione dei progetti previsti dalla M5 C2 Inv. 1.1. Sub – Investimento 1.1.2 - Azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani e Sub-investimento 1.1.3 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale, le Convenzioni sottoscritte tra l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – MLPS, la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale del MLPS e l'Ambito Sociale VEN_16 – Padova, rappresentato dal Comune di Padova Capofila di Ambito, stabiliscono che i *target* devono essere raggiunti entro il 31/03/2026;
- il termine dell'affidamento del servizio in oggetto è obbligatoriamente fissato al 31/03/2026 in quanto correlato alle scadenze indicate nelle convenzioni sottoscritte tra il Comune di Padova e il Ministero e previste dal PNRR;
- le tempistiche per lo svolgimento della procedura negoziata ex art. 76 D.Lgs 36/2023 determinano lo slittamento dell'avvio del servizio alla data del 01/06/2025;
- la durata stimata del servizio passa quindi da 12 mesi (base dei calcoli della procedura aperta) a 10 mesi decorrenti dal 01/06/2025 fino al 31/03/2026;
- le condizioni iniziali dell'appalto restano comunque immodificate nella sostanza in quanto rimangono confermati tutti i contenuti degli elaborati di gara e in particolare le specifiche tecniche contenute nel Capitolato Speciale di Appalto, l'elenco prezzi, il criterio di aggiudicazione, i requisiti di capacità economico-finanziaria per la partecipazione, i criteri premiali;

RITENUTO quindi doveroso avviare, ai sensi dell'art. 127 comma 2 del D.Lgs 36/2023, la procedura di cui all'art. 76 del D.Lgs 36/2023 al fine di affidare il servizio in oggetto precisato sia per consentire il raggiungimento degli obiettivi previsti per l'ATS Ven 16 Padova che per concorrere al raggiungimento degli obiettivi PNRR a livello nazionale;

CALCOLATA la durata dell'affidamento in 10 mesi decorrenti dal 01/06/2025 fino al 31/03/2026 al fine di rispettare gli obblighi disposti dal PNRR e dalle convenzioni sopracitate, fatte salve proroghe ministeriali;

RITENUTO di modificare i seguenti elaborati di gara ricalibrandoli in conseguenza alla riduzione del periodo di affidamento:

- relazione sul costo della manodopera;
- schema di atto pubblico;

RAVVISATA altresì la necessità di adeguare i requisiti di capacità tecnico-professionale in conseguenza della riduzione della base di gara ricalcolata sul periodo di 10 mesi e nello specifico richiedere che gli operatori l'esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara di servizi analoghi a quello oggetto della presente procedura di appalto, anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo pari ad almeno:

- Lotto 1 € 350.000,00;
- Lotto 2 € 250.000,00;
- Lotto 3 € 255.000,00;

STABILITO che rimangono invariati gli elaborati di gara:

- relazione ex art. 41 del D.Lgs 36/2023;
- capitolato speciale di appalto;
- indicazioni per l'offerta tecnica;

VISTO il comma 7 dell'art. 76 del D.Lgs 36/2023 ove si prevede che, nell'ambito della procedura negoziata senza pubblicazione di bando, le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di

qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;

PRESO ATTO che sono stati individuati tre operatori economici in possesso dei necessari requisiti qualitativi da invitare alla procedura negoziata come da elenco registrato a prot. 0192441 del 03/04/2025;

EVIDENZIATO che con determinazione 2024/29/0839 del 24/12/2024:

- si è dato atto che l'entrata di € 32.998,40 è stata accertata ed incassata sul capitolo di entrata 20010005 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.3) - PER RAFFORZ. SERVIZI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE - VEDI SPESA CAP. 13380015" classificazione bilancio E.2.0101.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2023 (codice vincolo 2023C324P), accertamento n. 2023/8020;
- è stata accertata l'entrata complessiva di € 1.179.924,26(codice cliente 61375) come segue:
  - €. 18.904,08 sul capitolo di entrata 20010075 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.2 - PER AUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI - VEDI SPESA CAP. 13380085" classificazione bilancio E.2.01.01.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2024 (codice vincolo 2024C372P);
  - €. 697.875,46 sul capitolo di entrata 20010075 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.2 - PER AUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI - VEDI SPESA CAP. 13380085" classificazione bilancio E.2.01.01.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P);
  - €. 232.188,97 sul capitolo di entrata 20010075 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.2 - PER AUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI - VEDI SPESA CAP. 13380085" classificazione bilancio E.2.01.01.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2026 (codice vincolo 2026C372P);
  - €. 164.967,21 sul capitolo di entrata 20010005 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.3) - PER RAFFORZ. SERVIZI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE - VEDI SPESA CAP. 13380015" classificazione bilancio E.2.01.01.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C324P);
  - €. 65.988,54 sul capitolo di entrata 20010005 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.3) - PER RAFFORZ. SERVIZI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE - VEDI SPESA CAP. 13380015" classificazione bilancio E.2.01.01.01, conto P.F. E.2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2026 (codice vincolo 2026C324P);

- è stata prenotata la spesa complessiva di €1.192.710,04 (IVA e ogni altro onere inclusi) come segue:
  - €. 696.566,92 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P);
  - €. 232.188,97 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2026 (codice vincolo 2026C372P);
  - €. 164.967,21 sul capitolo 13380015 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3_ATS_DIMISSIONI_PROTETTE - H64H22000110006 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap.

20010005" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C324P);
  - €. 32.998,40 sul capitolo 13380015 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3_ATS_DIMISSIONI_PROTETTE - H64H22000110006 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010005" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2023C324P);
  - €. 65.988,54 sul capitolo 13380015 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3_ATS_DIMISSIONI_PROTETTE - H64H22000110006 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010005" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2026 (codice vincolo 2026C324P);
- è stato impegnato il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC (Codice fornitore 48368) di € 660,00 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2024 (codice vincolo 2024C372P);
- sono stati impegnati, in relazione all'importo posto a base dell'affidamento, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs 36/2023 che ammontano a € 19.552,62 come segue:
  - € 18.244,08 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2024 (codice vincolo 2024C372P);
  - €. 1.308,54 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P);

DATO ATTO che il valore complessivo dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023 è pari a € 2.141.037,94 (IVA esclusa) e che il quadro economico della procedura di gara in oggetto è il seguente:

LOTTO 1		IMPORTO
A)	Servizio	€ 350.317,00
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ 350.317,00
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22 %	€ 77.069,74
	Incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 7.006,34
	Totale B	€ 84.076,08
	totale A+B	€ 434.393,08
LOTTO 2		IMPORTO
A)	Servizio	€ 250.422,00
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ 250.422,00
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22 %	€ 55.092,84

	Incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 5.008,44
	Totale B	€ 60.101,28
	totale A+B	€ 310.523,28
LOTTO 3		IMPORTO
A)	Servizio	€ 255.148,00
	Oneri	€ 0,00
	Totale A	€ 255.148,00
B)	Somme a disposizione	
	IVA 22 %	€ 56.132,56
	Incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 5.102,96
	Totale B	€ 61.235,52
	totale A+B	€ 316.383,52
	Tassa di Gara	€ 660,00
TOTALE 3 LOTTI	TOT.	€ 1.061.959,88

DATO ATTO che la base di gara per il Lotto 1 è € 350.317,00 e che il valore complessivo dell'appalto ai fini della soglia (ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023) è pari a € 882.492,72 calcolato come segue:

LOTTO 1 Totale contratto	€ 350.317,00
Clausola di opzione: Modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 96.776,60
Opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 D.Lgs 36/2023 (RINNOVO)	€ 288.317,00
Opzione di cui all'art. 120 comma 9 aumento del quinto	€ 147.082,13
Valore complessivo dell'appalto (ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.Lgs 36/2023)	€ 882.492,73

DATO ATTO che la base di gara per il Lotto 2 è € 250.422,00 e che il valore complessivo dell'appalto ai fini della soglia (ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023) è pari a € 624.455,65 calcolato come segue:

LOTTO 2 Totale contratto	€ 250.422,00
Clausola di opzione: Modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 81.535,71
Opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 D.Lgs 36/2023 (RINNOVO)	€ 188.422,00
Opzione di cui all'art. 120 comma 9 aumento del quinto	€ 104.075,94
Valore complessivo dell'appalto (ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.Lgs 36/2023)	€ 624.455,65

DATO ATTO che la base di gara per il Lotto 3 è € 255.148,00 e che il valore complessivo dell'appalto ai fini della soglia (ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023) è pari a € 634.089,41 calcolato come segue:

LOTTO 3 Totale contratto	€ 255.148,00
Clausola di opzione: Modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 80.111,84

Opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 D.Lgs 36/2023 (RINNOVO)	€ 193.148,00
Opzione di cui all'art. 120 comma 9 aumento del quinto	€ 105.681,57
Valore complessivo dell'appalto (ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.Lgs 36/2023)	€ 634.089,41

PRESO ATTO che i prezzi orari, calcolati sulla base del costo orario della manodopera aumentato della quota per le spese generali, sulla base dei quali è stata calcolata la base di gara sono i seguenti:

VOCE DI COSTO / RUOLO	**CATEGORIA ECONOMICA**	**PREZZO ORARIO (costo manodopera + spese generali)**	**PREZZO A CORPO**
Coordinatore (costo orario manodopera + spese generali)	E2	€ 28,88	
OSS SAD dimissioni protette (costo orario manodopera + spese generali)	C2	€ 22,15	
Educatore (costo orario manodopera + spese generali)	D2	€ 24,11	
Amministrativo (costo orario manodopera + spese generali)	C1	€ 21,50	
OSS SAD condominiale (costo orario manodopera + spese generali)	C2	€ 22,15	
OSS SAD Festivo (costo orario manodopera + spese generali)	C2	€ 25,47	
Progetto innovativo di cui all'art. 16 del Capitolato Speciale di Appalto	//////////	//////////	€ 62.000,00

PRECISATO che non è prevista l'applicazione della clausola sociale in quanto si tratta di un servizio innovativo e a carattere sperimentale e pertanto non vi è alcun operatore uscente;

DATO ATTO che la Responsabile Unica di Progetto la dott.ssa Sara Bertoldo, Dirigente Capo Settore Servizi Sociali del Comune di Padova;

RITENUTO di nominare quale Direttrice per l'Esecuzione del Contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Elena Segato, EQO dell'UOC Adulti e Anziani del Settore Servizi Sociali del Comune di Padova;

RITENUTO di stipulare il contratto in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DATO ATTO che i CIG, relativi alla nuova gara, saranno acquisiti al momento dell'avvio della procedura tramite la piattaforma SINTEL di ARIA SPA;

DATO ATTO che trattandosi di una nuova procedura è dovuto l'ulteriore contributo di gara ad ANAC che, in relazione al valore complessivo, è pari a € 660,00;

DATO ATTO, altresì, in relazione all'ammontare degli importi posti a base di gara della procedura negoziata ex art. 76 D.Lgs 36/2023, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs. 36/2023 sono pari a € 17.117,74;

VISTI il CUI n. S00644060287202400029 relativo alla progettualità PNRR M5 C2/1 investimento 1.1.2 e il CUI S00644060287202300065 relativo alla progettualità PNRR M5 C2/1 investimento 1.1.3 con i quali è stato inserito il servizio oggetto della prenotazione e dell'impegno nel Programma degli Acquisti di Beni e Servizi inserito nella parte operativa del DUP;

DATO ATTO che la procedura di gara aperta inserita in programmazione è stata regolarmente avviata entro la prima annualità del programma triennale degli acquisti 2024-2026;;

EVIDENZIATO che:

- ai sensi dell'art. 7 comma 9 dell'Allegato I.5 al D.Lgs 36/2023 un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili e che la mancata presentazione di alcuna offerta si configura come evento imprevedibile;
- il servizio in oggetto è finanziato con fondi PNRR vincolati alla realizzazione delle specifiche progettualità previste dalle Convenzioni sottoscritte con il Ministero e l'avvio della procedura negoziata nell'annualità corrente non comporta la necessità di reperire ulteriori o diverse fonti di finanziamento;
- l'avvio della procedura negoziata ex art. 76 del D.Lgs 36/2023 costituisce di fatto la prosecuzione della procedura di gara aperta andata deserta ed è volta alla realizzazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs 36/2023 che deve essere la chiave interpretativa di tutte le disposizioni del Codice stesso;
- con nota prot. 204773 del 09/04/2025 è stata inviata la richiesta di aggiornamento del piano triennale degli acquisti di servizi 2025-2027;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0096 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0097 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2025-2027;

VISTI:

- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune;

DETERMINA

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il bando di gara è stato pubblicato sulla piattaforma telematica di negoziazione SINTEL di ARIA SPA in data 17/02/2025 con scadenza fissata nel 26/03/2025 per la presentazione delle domande e delle offerte;
3. di dare atto che entro il 26/03/2025 non è stata presentata alcuna offerta;
4. di procedere ai sensi di quanto previsto dall'art. 127 comma 2 secondo la procedura di cui all'art. 76 comma 1 e 2 del D.Lgs 36/2023 ove si prevede che le stazioni appaltanti, quando non sia stata presentata alcuna offerta in esito all'esperimento di una procedura

aperta o ristretta, possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione Europea, su richiesta di quest'ultima;

5. di stabilire, per le motivazioni indicate in premessa, la durata dell'affidamento in 10 mesi decorrenti dal 01/06/2025 al 31/03/2026 al fine di rispettare gli obblighi disposti dal PNRR e dalle convenzioni sottoscritte;
6. di approvare i seguenti elaborati di gara modificati in conseguenza alla riduzione del periodo di affidamento:
    - relazione sul costo della manodopera;
    - schema di atto pubblico;
7. di adeguare i requisiti di capacità tecnico-professionale in conseguenza della riduzione della base di gara ricalcolata sul periodo di 10 mesi e nello specifico richiedere che gli operatori l'esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara di servizi analoghi a quello oggetto della presente procedura di appalto, anche a favore di soggetti privati, per un importo complessivo pari ad almeno:
        - per il Lotto 1 € 350.000,00;
        - per il Lotto 2 € 250.000,00;
        - per il Lotto 3 € 255.000,00;
8. di stabilire che rimangono invariati gli elaborati di gara:
    - relazione ex art. 41 del D.Lgs 36/2023
    - capitolato speciale di appalto
    - indicazioni per l'offerta tecnica;
9. di dare atto che l'entrata di € 32.998,40 è stata accertata ed incassata sul capitolo di entrata n. 20010005 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.3) - PER RAFFORZ. SERVIZI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE - VEDI SPESA CAP. 13380015", classificazione di bilancio E. 2.01.01.01, conto P.F. 2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2023 (codice vincolo 2023C324P), accertamento n. 2023/8020;
10. di ridurre per l'importo di € 108.578,19 l'accertamento di entrata n. 2025/218 assunto con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva, sul capitolo 20010075 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.2 - PER AUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI - VEDI SPESA CAP. 13380085", classificazione di bilancio E. 2.01.01.01, conto P.F. 2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P), ripristinando di pari importo lo stanziamento del capitolo;
11. di ridurre per l'importo di € 40.598,25 l'accertamento in entrata n. 2025/219 assunto con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva, sul capitolo 20010005 "CONTR. MIN. LAVORO E POLITICHE SOCIALI - FINANZIAMENTO PNRR (NEXT GENERATION EU - NGEU M5C2I1.1.3) - PER RAFFORZ. SERVIZI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE - VEDI SPESA CAP. 13380015", ", classificazione di bilancio E. 2.01.01.01, conto P.F. 2.01.01.01.001 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C324P), ripristinando di pari importo lo stanziamento del capitolo;
12. di ridurre per l'importo di € 107.929,65 la prenotazione di spesa n. 2025.10879 assunta con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva, sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075", classificazione di bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P), ripristinando di pari importo lo stanziamento del capitolo;
13. di confermare la prenotazione di spesa n. 2025.10882 di €. 32.998,40 assunta con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024 sul capitolo 13380015 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3_ATS_DIMISSIONI_PROTETTE - H64H22000110006 - Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010005" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2023C324P);
14. di ridurre per l'importo di € 40.598,25 la prenotazione di spesa n. 2025.10881 assunta con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva, sul capitolo 13380015 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.3_ATS_DIMISSIONI_PROTETTE - H64H22000110006 -

Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010005", classificazione di bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C324P), ripristinando di pari importo lo stanziamento del capitolo;

15. di ridurre l'impegno n. 2025.1926 di €. 1.308,54 assunto con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P), ripristinando di pari importo lo stanziamento del capitolo;
16. di impegnare il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC (cod. fornitore 48368) di € 660,00 sul capitolo 13380085 "NGEU PNRR_M5C2.1I1.1.2_ATS_AUTONOMIA_ANZIANI - H64H22000090006 - Anziani per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani - Contratti di servizio pubblico - Vedi E. Cap. 20010075" classificazione bilancio U.12.03.1.03, Conto P.F. U.1.03.02.15.009 del Bilancio di Previsione 2025 (codice vincolo 2025C372P);
17. di dare atto che l'importo destinato agli incentivi tecnici di cui all'art. 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023 è pari a € 17.117,74 e che l'impegno n. 2024.20381 di € 18.244,08 assunto con determinazione n. 2024/29/0839 del 24/12/2024, esecutiva, verrà ridotto in sede di riaccertamento ordinario dei residui 2026;
18. di trasmettere il presente provvedimento al settore risorse finanziarie per quanto di competenza.

10/04/2025

Il Capo Settore
Sara Bertoldo

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Accertamento
C	2.01.01.01	20010075	2.01.01.01.001	-108.578,19	2025/218
C	2.01.01.01	20010005	2.01.01.01.001	-40.598,25	2025/219

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.12.03.1.03	13380085	U.1.03.02.15.009	660,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	2025.7041	2025.7041

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina, nonchè l'effettuazione dell'operazione richiesta.

11/04/2025

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa