Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Avvocatura civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

Seduta del 03 aprile 2025

Verbale n. 09 IX Commissione

L'anno 2025, il giorno 03 del mese di aprile alle ore 15.30, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin, si è riunita a Palazzo Moroni presso la Sala Vittoria Marzolo Scimemi (ex Sala Gruppi).

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica.**

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	NALIN Marta*	Capogruppo	AG
TARZIA Luigi	V.Presidente	P	SCARSO Meri	Capogruppo	P
MENEGHINI Davide	V.Presidente	P	FORESTA Antonio	Capogruppo	A
BERNO Gianni	Capogruppo	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
BARZON Anna	Componente	P	CAPPELLINI Elena	Componente	P
GABELLI Giovanni	Componente	P	PEGHIN Francesco Mario	Componente	A
CACCIAVILLANI Bruno	Capogruppo	P	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
BATTISTELLA Valentina	Componente	P	BIANZALE Manuel	Componente	A
PASQUALETTO Carlo	Componente	A	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	A
			GALLANI Chiara*	Cons. delegato	P

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- l'Assessore Attività Produttive e Commercio, Marketing Territoriale, Tributi e Polo Catastale, Grandi Eventi, Politiche per la Tutela del Consumatore, Arredo Urbano, Verde, Parchi e Agricoltura, Edilizia Privata Antonio Bressa,
- la Capo Settore Tributi e Riscossione Dr.ssa Maria Pia Bergamaschi,
- Il Capo Settore Risorse Finanziarie dott. Pietro Lo Bosco,
- la Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica ing. Paola Lovo,
- Il Funzionario Servizio Gestione Bilancio dott. Antonio Mario Montanini.

E' inoltre presente l'uditore sig. Michele Russi.
Segretari presenti: Grazia Capodivento e Massimiliano Cacco.
Segretario verbalizzante: Massimiliano Cacco.

Alle ore 15.35 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:

1. Esame della proposta di deliberazione n. 160 del 25/03/2025 avente ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera A del d.lgs 26/2000, in relazione a sentenze esecutive" (Settore Tributi e Riscossione).
2. Esame della proposta di deliberazione consiliare n. 63/2025: "Approvazione rendiconto della gestione 2024".
3. Varie ed eventuali.

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia i presenti. Apre la seduta procedendo con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza, illustra brevemente i punti all'ordine del giorno e cede la parola alla dott.ssa Bergamaschi per la trattazione del primo argomento.
Dott.ssa	Saluta i presenti e illustra i dettagli della delibera in argomento. Spiega che con

Bergamaschi	sentenza n. 82/2025 la Corte di Giustizia Tributaria di I° grado di Padova ha accolto il ricorso proposto da un ente non commerciale condannando il Comune al pagamento della somma complessiva di € 1.388,80. Precisa che il ricorso era stato promosso contro un avviso di accertamento IMU anno 2018 del valore di circa € 6.800,00; conferma l'intenzione dell'Ente a ricorrere in appello. Spiega che i contenziosi tributari promossi contro gli enti non commerciali rappresentano la maggioranza dei casi e che gli avvisi di accertamento tributario emessi nel 2024 sono raddoppiati rispetto agli anni precedenti. L'analisi dei dati riferiti agli ultimi 5 anni evidenzia spese liquidate a favore dell'Ente per circa 77 mila contro quelle esborsate pari a circa 33 mila; sul totale delle sentenze emesse quelle pronunciate a favore del Comune di Padova sono l'85%.
	Ore 15.40 entra la Consigliera Mosco
Cons. Cavatton	Chiede siano spiegate le motivazioni per le quali si vuole procedere con l'appello e capire le cause che hanno determinato il raddoppio degli avvisi di accertamento nel 2024
Dott.ssa Bergamaschi	Spiega che il numero degli avvisi di accertamento è determinato dal budget assegnato all'inizio dell'anno e dal valore economico degli atti emessi; il bilancio di previsione 2024 prevedeva un'entrata di circa 9 milioni di euro da accertamenti IMU, nel corso dell'anno sono stati emessi 1957 avvisi di accertamento. Il ricorso in appello ha lo scopo di definire quali sono le attività di un ente non commerciale soggette al pagamento dei tributi locali. In sostanza, non è messa in discussione la natura giuridica del soggetto bensì le modalità di svolgimento della sua attività.
Assessore Bressa	Saluta i presenti. Condivide l'opportunità di raggruppare le prossime proposte di delibera aventi pari oggetto, compatibilmente con i tempi tecnici a disposizione, in un unico atto da sottoporre, con cadenza periodica, all'approvazione del Consiglio Comunale.
Presidente Turrin	Prende atto che non ci sono altri interventi in merito alla delibera in discussione, ringrazia i relatori e passa la parola al dott. Lo Bosco per illustrare il secondo punto all'o.d.g..
	Ore 15.55 escono l'Ass. Bressa e la Capo Settore Bergamaschi; entra la cons. Cappellini
Dott. Lo Bosco	Saluta i presenti. Illustra il Rendiconto della gestione esercizio 2024, precisando che i documenti in visione sono stati validati dal sistema BDAP. Tra i vari allegati alla delibera in argomento evidenzia il quadro generale riassuntivo, il conto economico, lo stato patrimoniale attivo e passivo, il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione, la tabella relativa alla gestione dei residui attivi e passivi, il piano delle opere pubbliche e la relazione predisposta dal Collegio dei Revisori dei Conti. Dal quadro generale riassuntivo si rileva che, per l'anno 2024, il totale degli accertamenti e degli impegni di spesa è stato pari ad € 748.099.655,79; il totale delle entrate di esercizio è pari ad € 589.316.247,33 così suddivise: Titolo 1 entrate correnti € 188.210.403,53, Titolo 2 trasferimenti correnti € 58.518.027,37, Titolo 3 entrate tributarie € 115.333.007,07, Titolo 4 entrate in c/capitale € 132.659.441,58, Titolo 9 entrate c/terzi € 94.595.367,78. Il totale dei fondi vincolati è pari ad € 99.089.875,03 suddiviso tra Fondo pluriennale vincolato di parte corrente, € 23.337.240,35, e Fondo vincolato in c/capitale, € 75.752.634,68; la quota di avanzo di amministrazione 2023 riversata nell'esercizio 2024 è stata pari ad € 59.693.533,43. Il totale delle spese di esercizio ammonta ad € 612.051.367,98 così determinato: Titolo 1 spese correnti € 290.096.058,02 e fondo pluriennale vincolato € 23.954.257,39, Titolo 2 spese c/capitale € 118.725.560,94 e fondo pluriennale vincolato € 80.887.026,54, Titolo 4 rimborso prestiti € 3.793.134,77, Titolo 7 spese c/terzi € 94.595.367,78. Il fondo cassa al 31 dicembre 2024 è pari ad € 280.078.565,91. L'esercizio 2024 registra un avanzo di competenza pari ad € 136.048.250,35. Prosegue illustrando il quadro riepilogativo del Conto Economico che presenta un risultato dell'esercizio 2024, al netto delle imposte, pari ad € 4.227.153,01; lo Stato Patrimoniale 2024 riporta un patrimonio netto pari ad € 1.178.720.654,17, con un incremento di € 14.775.899,72 rispetto all'anno precedente. La relazione sulla gestione finanziaria evidenzia che il risultato dell'amministrazione al 31 dicembre 2024 è di €

	372.236.079,56 così ripartito: totale parte accantonata € 244.942.231,28, totale parte vincolata € 106.435.352,31, totale parte destinata agli investimenti € 9.999.527,36, totale parte disponibile € 10.858.968,61. La parte accantonata è costituita dal Fondo crediti di dubbia esigibilità per € 194.497.837,79, il Fondo perdite società partecipate per € 12.827.210,47, il Fondo contenzioso per € 10.099.848,17 e altri accantonamenti per € 27.517.334,85.
Presidente Turrin	Chiede se nel Fondo perdite societarie partecipate rientrano anche quelle appartenenti a Padova Hall S.p.A.
Cons Cavatton	Chiede se le proposte di deliberazione per il riconoscimento di debiti fuori bilancio a seguito di sentenze esecutive trovano copertura nel Fondo contenzioso.
Dott. Lo Bosco	Conferma che le perdite derivanti dalla partecipazione societaria in Padova Hall S.p.A è inserita nel Fondo perdite societarie; in merito alle spese non previste determinate da sentenze esecutive si utilizza il Fondo contenzioso quando non sono coperte con la spesa corrente. Continua la relazione illustrando il contenuto della parte vincolata e costituita da vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili per € 40.055.116,46, vincoli derivanti da trasferimenti per € 56.883.414,37, vincoli derivanti dalla contrazione di mutui per € 1.989.715,55, vincoli formalmente attribuiti all'ente per € 7.017.925,88 e altri vincoli per € 489.180,05. Con riferimento agli equilibri di bilancio il Comune di Padova ha rispettato tutti e tre i parametri stabiliti dalla normativa: Risultato di competenza W1 € 136.048.250,35, Equilibrio di Bilancio W2 € 26.420.648,06, Equilibrio Complessivo W3 € 24.697.231,47. Prosegue illustrando alcuni parametri relativa alla gestione dei residui attivi e passivi, sottolinea che le tabelle sono state elaborate in ottemperanza del D.lgs 118/2011 riportando i residui che presentano una consistenza pari o maggiore a € 5.000,00. Al 31/12 i residui attivi ammontano a € 254.614.378,03 e quelli passivi ad € 74.325.966,54.
Presidente Turrin	Chiede di conoscere quale sia stato l'ammontare consuntivo delle entrate tributarie 2024 rispetto a quanto previsto.
Dott. Lo Bosco	Risponde che nel 2024 sono state accertate imposte, tasse e proventi assimilati per complessivi € 170.163.190,76, con una differenza del 102% rispetto ai dati previsionali. Gli accertamenti nel recupero evasione IMU ammontano a € 13.271.141,10, in aumento rispetto alla previsione iniziale di € 10.000.000; anche le entrate derivanti dalla distribuzione dei dividendi sono in aumento e si attestano ad € 6.606.083,31, dovute principalmente agli utili ricevuti dalla Società HERA S.p.A e in quota minore dalle farmacie comunali. Continua spiegando che L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento, l'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti si attesta al 0,76%, in riduzione rispetto agli anni precedenti; nel 2024 sono stati rimborsati mutui per € 3.793.134,77, il debito complessivo al 31/12 è di € 76.278.047,02. Dall'analisi della gestione di cassa si rileva che nel corso del 2024 l'Ente non ha fatto ricorso ad anticipazioni di Tesoreria.
	Ore 16.30 escono i Cons. Barzon e Cacciavillani
Cons Tarzia	Chiede un chiarimento sul Fondo perdite societarie.
Dott. Lo Bosco	Precisa che le somme accantonate sono funzionali a coprire le perdite da società partecipate, nel caso specifico si riferiscono principalmente a Padova Hall S.p.A. Spiega come sono calcolati gli importi da accantonare.
Presidente Turrin	Ricorda che le somme accantonate nel Fondo perdite societarie sono state prudenzialmente aumentate rispetto agli anni precedenti; cede la parola all'ing. Lovo.
Ing. Lovo	Saluta i presenti. Illustra i dati contenuti nel referto Controllo di gestione anno 2024 con particolare riferimento alla parte dei lavori pubblici e alle opere finanziate con PNRR. L'ammontare complessivo dei progetti gestiti in forma diretta dal Comune di Padova è pari a € 73.556.066,51; da questo importo sono esclusi il "Progetto nuova linea tranviaria Busa di Vigonza-Rubano (SIR2)" e il "Progetto linea tranviaria SIR3 tratta Stazione-Voltabarozzo" in quanto affidati alla società in house APS Holding SpA. Il totale dei progetti finanziati con fondi PNRR o ex PNRR sono 60, al 31.12.24 la percentuale di inizio lavori è 80,73% pari ad un valore economico di € 50.982.001,70, in

	aumento rispetto al 36,65% registrato al 30.06.24. Le opere finanziate nel 2023 e anni precedenti, che risultano ancora in fase di realizzazione nel 2024 e con esclusione di quelle rientranti nel PNRR e già trattate, ammontano ad € 103.467.624,33 così suddivise: manutenzione straordinaria 46,07%, completamento recupero ristrutturazione e restauro 29,61%, nuova costruzione/ampliamento 23,95%, demolizione 0,37%. Oltre il 70% del valore delle opere in corso di realizzazione si riferisce all'ultimo quadriennio, mentre risultano concluse quelle antecedenti all'anno 2019. Al 31/12 risultano finanziate n. 51 delle 86 opere previste nell'elenco annuale, pari ad un importo complessivo di € 15.109.893,14 che è stato finanziato utilizzando le seguenti fonti: avanzo di amministrazione 71,94%, contributi regionali 15,80%, contributi privati 5,29%, oneri di urbanizzazione 4,35%, contributi statali 1,39%, risorse di bilancio 1,29%. L'avvio delle procedure di gara hanno interessato il 41,74% delle opere finanziate nel 2024. Illustra i grafici che ripartiscono l'elenco opere 2024 per tipologia di interventi e ambiti territoriali di quartiere. Le schede di dettaglio delle Opere pubbliche riportano il dettaglio, suddiviso per centro di costo, di tutte gli interventi monitorati con il relativo stato di realizzo alla fine del 2024.
	Ore 16.40 esce la Cons. Mosco
Presidente Turrin	Chiede di conoscere quale sia lo stato di avanzamento dei lavori in corso presso lo Stadio Euganeo.
Cons. Scarso	Chiede se è possibile conoscere il valore dei finanziamenti PNRR sul totale del bilancio comunale.
Dott. Lo Bosco	Risponde che i finanziamenti PNRR sono ripartiti in più annualità e per capire l'entità sulla spesa in conto capitale è sufficiente confrontare gli importi delle annualità antecedenti al PNRR, che mediamente si attestavano tra i 50 e 100 milioni di euro, con i valori attuali che sono pari a circa 640 milioni di euro.
Tarzia	Chiede di conoscere l'ammontare della spesa corrente e quella in conto capitale rispetto al totale di 612 milioni di euro.
Dott. Lo Bosco	Risponde che il totale della parte corrente è di circa 314 milioni di euro ripartiti fra spesa corrente pari ad € 290.096.058,02 e fondo pluriennale vincolato per € 23.954.257,39; la rimanenza è data da spesa in conto capitale, rimborso prestiti e partite di giro.
Ing. Lovo	Risponde che lo stato di avanzamento delle nuove tribune presso lo stadio Euganeo è al 59,65%.
Presidente Turrin	Alle ore 16.47, considerato che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara concluso l'ordine del giorno, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il segretario verbalizzante
Massimiliano Cacco