Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

I COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DELLA QUALITÀ DELLA VITA, DIGITALIZZAZIONE, PARI OPPORTUNITÀ, SICUREZZA, PARTECIPAZIONE E DECENTRAMENTO.

Sicurezza Urbana, Polizia Locale, Protezione Civile, Partecipazione, Decentramento - Quartieri, Servizi Demografici e Cimiteriali, Servizi Informatici e Telematici, URP, Rete Civica Comunicazione e Relazioni Esterne, Semplificazione amministrativa, Programma Agenda digitale, Politiche di genere e Pari Opportunità.

VI COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE PER LA PROMOZIONE DEI SERVIZI ALLA PERSONA

Sociale, Politiche Abitative, Politiche Familiari e a Sostegno degli Anziani, Città Sane, Integrazione e Inclusione Sociale, Immigrazione, Coesione Sociale, Sanità, Salute, Politiche del Lavoro e dell'Occupazione, Rapporti con le Organizzazioni Sindacali.

Seduta del 17 febbraio 2025
Verbale n. 3 della I Commissione
Verbale n. 2 della VI Commissione

L'anno 2025, il giorno 17 febbraio alle ore 14.30, regolarmente convocata con lettera d'invito prot. n. 82991 del 10/02/2025 dalla Presidente della I Commissione e dalla Vice Presidente della VI Commissione, si è riunita presso la Sala Anziani di Palazzo Moroni, la Commissione consiliare I congiunta con la VI.

Ai sensi del vigente Regolamento la seduta è dichiarata pubblica.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
ANDREELLA Elvira	Presidente I Commissione	P	TARZIA Luigi	Capogruppo	P
BRUNI Federica	Vice Presidente VI Commissione	AG	TOGNON Alessandro	Componente I e VI	P
BIANZALE Manuel	Vice Presidente I Commissione	A	COPPO Caterina	Componente I	P
GALLANI Chiara	Vice Presidente I Commissione	P	MAZZAROLLI Ludovico	Componente I	A
MOSCO Eleonora	Vice Presidente VI Commissione	P	PASQUALETTO Carlo	Componente I	A
BERNO Gianni	Capogruppo	p	TURRIN Enrico	Componente I	P
CACCIAVILLANI Bruno	Capogruppo	A	DE LAZZARI Franca	Componente I	A
NALIN Marta	Capogruppo	A	BARZON Anna	Componente VI	P
SCARSO Meri	Capogruppo	A	TIBERIO Ivo	Componente VI	A
FORESTA Antonio	Capogruppo	A	CONCOLATO Marco	Componente VI	A
CAVATTON Matteo	Capogruppo	P	CAPPELLINI Elena	Componente VI	P
MENEGHINI Davide	Capogruppo	P	LONARDI Ubaldo	Componente VI	P
MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P			

In rappresentanza dell'Amministrazione sono presenti l'Assessora Margherita Colonnello, l'Assessora Francesca Benciolini, il Capo Settore Gabinetto del Sindaco Dott.ssa Fiorita Luciano e il funzionario amminstativo P.O. del Settore Gabinetto del Sindaco Dott. Corrado Zampieri.

È presente il Garante dei diritti delle persone private o limitate nella libertà personale Dott. Antonio Bincoletto.

È presente come consigliere non componente il dott. Nereo Tiso.

E' presente l'uditore della VI Commissione Stefania Alicino.

Segretari presenti: Lucia Paganin e Francesca Donolato. Segretaria verbalizzante: Francesca Donolato.

Alle ore 14.30 la Presidente della I Commissione Andreella Elvira constatata l'assenza del Presidente e di entrambi i Vice Presidenti di VI Commissione provvede nel rispettodi quanto previsto da Statuto e dal Regolamento di Consiglio Comunale dell'Ente alla nomina di Presidente di Vi Commissione il Consigliere Gianni Berno.

Alle ore 14.51 la Presidente della I Commissione Andreella Elvira e il Consigliere Berno Gianni in qualità di Presidente della VI Commissione, constatata la presenza del numero legale, dichiarano aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

1. Nuovo regolamento per il Garante dei Detenuti;
2. Varie ed eventuali.

Presidente Andreella	Saluta i presenti. Apre la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione, al fine di verificarne la presenza. Precisa che l'ordine del giorno verte sul regolamento dei diritti delle persone private o limitate nella libertà personale. Lascia la parola alle Assessore Colonnello e Benciolini per la presentazione dell'argomento all'ordine del giorno.
Assessora Colonnello	Spiega che la Commissione si articolerà in due parti: la presentazione dell'operato del Dott. Bincoletto, penultimo anno alla scadenza di mandato, e discussione delle modifiche da apportare al regolamento. Una volta all'anno il Garante è tenuto ad informare i Consiglieri comunali relativamente al proprio operato e alle condizioni di benessere delle persone ospitate all'interno delle Case di Reclusione e Circondariale. Il Dott. Bincoletto ha svolto un ruolo encomiabile in questi anni, interpretando i diritti delle persone detenute e svolgendo numero iniziative di divulgazione. Chiede se l'Assessora Benciolini voglia agggiungere qualcosa relativamente alla trattazione dell'argomento.
Assessora Benciolini	Sottolinea l'importanza del ruolo del Dott. Bincoletto e che l'Ente fortemente sostiene nel rispetto di quanto previsto all'art. 3 dello Statuto Comunale, con un riferimento esplicito alla dichiarazione universale dei Diritti Umani e a farsi carico della tutela dei diritti umani da parte dell'Amministrazione. Ricorda la rilevanza del tema sicurezza fuori e dentro il Carcere.
Presidente Andreella	Ringrazia le Assessore e lascia la parola al Dott. Bincoletto.
	Entra la Consigliera Mosco alle ore 15.03, che subentra come Vice Presidente di VI Commissione al Consigliere Gianni Berno.
	Entra il Consigliere Lonardi alle ore 15.05.
Dott. Bincoletto	Saluta i presenti. Espone la relazione del proprio operato ai Consiglieri, spiegando l'importanza di informarli sul suo operato, attribuendone un taglio "costituzionale" per evitare che determinati temi come i reati e il carcere vengano col tempo "confinati" ritenendo che in questo modo siano anche più contenuti a tutela della società. Spiega la finalità del garante, ovvero garantire che la detenzione nelle carceri sia eseguita nei termini costituzionalmente definiti, promuovendo anche trattamenti rieducativi. La seduta di Commissione consiliare prevista per marzo con la visita al carcere è fondamentale per cogliere concretamente queste realtà complesse e si augura che ci siano altre occasioni simili nel tempo. Riassume alcune informazioni presentate all'interno della sua relazione finale e le integra. Evidenzia la grande tematica del sovraffollamento delle Carceri italiane rispetto alla reale capienza, pari a circa 133% in termini di occupazione. La Casa di Reclusione di Padova ospita circa 550 persone. A conclusione dei lavori di ristrutturazione si prevede che la Casa di Reclusione possa ospitare circa 600/650 persone. La Casa Circondariale risente maggiormente di tale aspetto, ospitando circa 238 persone attualmente rispetto alle 150 persone dell'anno precedente. Rileva perciò un salto notevole. 90 persone in più significa che si sta raggiungendo il limite e per cui invita i consiglieri a prestare attenzione a questo Istituto. Affronta poi il tema dei suicidi all'interno delle mura carcerarie italiane, che sta divenendo sempre più esorbitante (90 suicidi nel 2024). A livello nazionale a febbraio 2025 sono stati conclamati 11 suicidi, molti giovanili e senza una pena definitiva, e per cui si prospetta una media non inferiore rispetto all'anno precedente. Si tratta perciò di un tema che deve far riflettere. A Padova non sono stati rilevati casi di suicidio in carcere, ma molteplici casi di tentato suicidio. Il dato sui suicidi in carcere indica una

	condizione di malessere che regna a livello nazionale e anche a Padova. Sottolinea la riduzione delle presenze del numero degli psicologi all'interno del Carcere di Padova: da quattro con 12 ore settimanali ciascuno sono stati diminuiti a tre. Informa di aver segnalato la problematica alla Regione per lo stanziamento di maggiori risorse economiche per assumere più psicologi. Ulteriore criticità da segnalare deriva da una sentenza del 25 gennaio della Corte Costituzionale che evidenziava come le persone ospiti all'interno del carcere vivessero una condizione di desertificazione affettiva, da cui l'importanza di mantenere un rapporto affettivo col proprio coniuge. A Padova si è cercato di migliorare tale condizioni ma l'iniziativa è stata bloccata perché ritenuto essere oggetto di un tavolo tecnico. Evidenzia che a Padova qualcuno ha fatto ricorso.
	Esce il Consigliere Cavatton alle ore 15.18.
Dott. Bincoletto	Prosegue nel suo intervento affrontando il tema del trattamento rieducativo e del reinserimento sociale al fine prevenire fenomeni di reiterazione.Trattasi di un tema che va affrontato a livello nazionale. Esemplificazioni di interventi rieducativi possono essere la disponibilità di alloggi temporanei, la fornitura di documenti per l'accesso ai servizi sanitari e offerte di lavoro volte al reinserimento sociale delle persone detenute. La Scuola e molteplici realtà associative promuovono differenti iniziative relativamente a questo tema. Conclude il suo intervento spiegando che c'è un continuo coordinamento tra i Garanti a livello nazionale che si compone del Garante Nazionale, Garanti Regionali e Garanti Comunali. Si auspica che il suo lavoro venga valorizzato e preso in considerazione ai fini dell'esecuzione penale, in quanto la figura del Garante non rientra nei ruoli istitutivi dell'Amministrazione senza vincoli politici.
Presidente Andreella	Ringrazia il dott. Bincoletto per la sua dettagliata esposizione. Da' la parola alla consigliera Gallani.
Consigliera Gallani	Domanda come sta evolvendo il ruolo del mondo associativo all'interno del Carcere di Padova, se incontra difficoltà nel suo coinvolgimento o se invece ha o ha ricevuto agevolazioni in merito. Chiede se i detenuti presentano delle istanze per necessità primarie all'amministrazione carceraria e di quale tipologia. Domanda il motivo della riduzione del numero di psicologi all'interno del Carcere padovano.
Presidente Andreella	Da' la parola alla Consigliera Mosco.
Consigliera Mosco	Chiede se le aziende padovano offrono o danno possibilità di lavoro ai fini del reinserimento sociale.
Presidente Andreella	Da' la parola al Consigliere Tognon.
Consigliere Tognon	Domanda quali sono i percorsi scolastici realizzati all'interno del Carcere. Chiede inoltre se esiste un ruolo dell'attività sportiva all'interno del carcere ai fini rieducativi. Conclude il suo intervento richiedendo un approfondimento in merito ai suicidi dell'amministrazione penitenziaria e alla possibilità di creare relazioni.
Presidente Andreella	Da' la parola al Consigliere Berno.
Consigliere Berno	Chiede se esiste una modalità per prevenire eventuali sintomi espressivi di malessere da parte dei detenuti, molto spesso culminanti col tentativo di suicidio.
Presidente Andreella	Da' la parola alla Consigliera Barzon.
Consigliera Barzon	Domanda se il numero degli educatori è diminuito o si mantiene stabile.
Presidente Andreella	Da' la parola al Consigliere Tiso.
Consigliere Tiso	Chiede se vi è un alto tasso di recidive, ovvero persone detenute che hanno scontato la propria pena e che sono ricadute di nuovamente in reati. Vorrebbe capire anche quante

	persone sono state reinserite nel mondo del lavoro dopo aver scontato la rispettiva pena.
Presidente Andreella	Dà la parola al Dott. Bincoletto.
Dott. Bincoletto	Risponde ai quesiti del Consigliere Tiso. Afferma che studi seri sulle recidive non ci sono. L'ultimo indulto risale al 2006 e afferma che studi svolti sulle persone uscite anticipatamente dal carcere rispetto al fine pena hanno mostrato che circa il 50% di loro era ricaduto in recidiva. Relativamente alle persone reinserite in società vi sono differenti esempi che possono essere citati. Espone l'esempio di un detenuto che dopo avere scontato la propria pena attualmente è un collaboratore universitario. Risponde al quesito del Consigliere Berno affermando che a Padova l'anno scorso vi era stato un suicidio da un ragazzo di 28 anni con diversi anni da scontare. Nel 2023 c'erano stati due suicidi. Nel 2024 c'è stato anche un tentato suicidio. Prevenire non è facile perché è difficile prevederlo ma vi sono fattori tra cui l'isolamento che incentiva questi fenomeni. La maggior parte dei casi avviene in situazioni di isolamento. Ci sono sezioni del Carcere in cui le celle restano aperte consentendo ai detenuti di socializzare e muoversi al loro interno e altre in cui restano rispettivamente chiuse quasi tutto il tempo. In questo secondo contesto avvengono la maggior parte dei suicidi. Risponde al quesito della Consigliera Barzon affermando che il numero degli educatori è migliorato. Quest'anno sono state inserite quattro giovani educatrici di prima nomina, fronteggiando bene la quotidianità. Risponde al quesito del Consigliere Tognon relativamente alla polizia penitenziaria, affermando che è la prima a segnalare al Garante stesso situazioni di criticità nei detenuti ma anche nell'organizzazione carceraria. Il lavoro della polizia penitenziaria non è un lavoro facile e col più alto tasso di suicidi in Italia. Necessitano di supporto e sono sotto organico, con turni estenuanti. Riscontra un buon livello di professionalità da parte dell'amministrazione penitenziaria. Relativamente alle attività sportive e associative informa che ci sono due compagnie teatrali, l'associazione Palla al Piede, il gruppo musicale e il coro.
	Escono i consiglieri Barzon, Turrin, Lonardi e Cappellini alle ore 15.55.
Dott. Bincoletto	Prosegue rispondendo al Consigliere Tognon che lo sport è una componente importante tra cui il gruppo podistico e la presenza di una palestra all'interno del carcere. Risponde al quesito della Consigliera Gallani constatando una scarsa collaborazione tra associazioni, è stato promosso un tavolo "carcere" per cercare di creare un maggiore coordinamento tra associazioni e istituzione su segnalazioni e criticità, stabilendo priorità e creando un intervento comune. Risponde alla Consigliera Mosco che ci sono realtà aziendali interne ed esterne al carcere che offrono posti di lavoro come la Cooperativa All'Opera. Il problema degli psicologi nasce dalle scarse risorse economiche a disposizione, consentendo il solo pagamento del compenso orario previsto.
Presidente Andreella	Riprende la parola scusandosi col Dott. Bincoletto e passando alla seconda parte della Commissione di oggi, ovvero la discussione delle modifiche del regolamento. Invita tutti i Consiglieri che avessero ulteriori quesiti a contattare il Dott. Bincoletto.
Dott. Bincoletto	Saluta i presenti e si congeda.
	Escono i consiglieri Gallani e Tarzia alle ore 16.02.
Presidente Andreella	Per regolamento è possibile procedere con la Commissione previa presenza di almeno due consiglieri presenti oltre il tavolo della Presidenza. Dà la parola all'Assessora Colonnello.
Assessora Colonnello	Espone le modifiche sostanziali del regolamento illustrate all'interno del quadro sinottico e incentrate sugli artt. 1, 2, 3,4,5 e 6. Il Garante nazionale aveva trasmesso una circolare chiedendo l'integrazione dei rispettivi regolamenti apportando alcune specifiche. L'art. 2 presenta una differente riformulazione del comma 8. L'ufficio del Garante è gratuito e riconoscimento delle sole spese documentate previo stanziamento di un fondo iniziale a cui attingere. È stato riformulato anche il comma 10 in merito alla partecipazione dei tirocinanti. Spiega che sono state ristrette le persone che possono prestare attività di volontariato. Chiede se vi sono domande e si rende disponibile per chiarimenti nei confronti dei consiglieri di minoranza.
Presidente Andreella	Da' la parola al Consigliere Berno.

Consigliere Berno	Chiede se una persona che è stata reinserita nella società può prestare attività di volontariato in carcere.
Funzionario Zampieri	Spiega che non è possibile perché così previsto da impianto normativo.
Presidente Andreella	Da' la parola al Consigliere Tognon.
Consigliere Tognon	È d'accordo con la modifica apportata al riconoscimento di un rimborso spese per le spese sostenute dal garante nello svolgimento del suo ruolo. Consiglia di specificare la tipologia di spese ammesse ai fini del rimborso.
Assessora Colonnello	Esprime la volontà politica di venire incontro alle necessità giuste del Garante. Risponde che farà un passaggio di carattere tecnico in merito a come sviluppare e proporre l'osservazione posta dal Consigliere Tognon.
Presidente Andreella	Non essendoci altre richieste di intervento, ringrazia per la partecipazione e chiude la seduta alle ore 16.15.

LA VICE PRESIDENTE DELLA VI COMMISSIONE

Eleonora Mosco

LA PRESIDENTE DELLA I COMMISSIONE

Elvira Andreella

La Segretaria verbalizzante
Francesca Donolato