Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE
POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA
Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Avvocatura Civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

VII COMMISSIONE CONSILIARE
POLITICHE SPORTIVE E GIOVANILI
Sport, Manifestazioni Sportive, Impianti Sportivi, Politiche Giovanili, Progetto Giovani

Seduta del 06 febbraio 2025
Verbale n. 03 della IX Commissione
Verbale n. 01 della VII Commissione

L'anno 2025, il giorno 06 del mese di febbraio alle ore 15,30, regolarmente convocata con lettera d'invito prot. n. 0064251 del 03.02.2025 a firma del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin e del Presidente della VII Commissione Consiliare Meri Scarso, si è riunita presso la sede di Palazzo Moroni nella Sala Consiglio la Commissione Congiunta.
Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica.**

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente IX Commissione	P	CACCIAVILLANI Bruno	Capogruppo	P
SCARSO Meri	Presidente VII Commissione	P	DE LAZZARI Franca	Componente VII	P
TARZIA Luigi	Vice Pres. IX	P	NALIN Marta	Capogruppo	P
COPPO Caterina	Vice Pres.. VII Comm	P	FORESTA Antonio	Capogruppo	A
MENEGHINI Davide	Vice Pres. IX + VII Comm	P	CAVATTON MATTEO	Capogruppo	P
BERNO Gianni	Capogruppo	P	CAPPELLINI Elena	Componente IX	P
BARZON Anna	Componente IX	P	PEGHIN Francesco Mario	Componente IX + VII	A
GABELLI Giovanni	Componente IX	A	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
ANDREELLA Elvira	Componente VII	A	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
BEAN Pietro*	Componente VII	AG	BIANZALE Manuel	Componente IX	A
BATTISTELLA Valentina	Componente IX	P	ALBERTI Elena	Componente VII	P
PASQUALETTO Carlo	Componente IX	A	TISO Nereo*	Consigliere delegato	P
*Il Componente VII Commissione Bean delega il Consigliere Tiso Nereo					

E' presente, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale, l'Assessore allo Sport Dr. Diego Bonavina; partecipano per il Settore Lavori Pubblici il Capo Settore Ing. Danilo Guarti, il Capo Servizio Opere Infrastrutturali Ing. Massimo Benvenuti ed il Capo Servizio Ufficio Impianti Sportivi Ing. Claudio Rossi; per il Settore Contratti, Appalti e Provveditorato il Capo Settore Ing. Banfi Matteo.
E' presente l'uditore della IX Commissione Russi Michele.

Segretari presenti: Grazia Capodivento e Paolo Sattin; Segretario verbalizzante: Paolo Sattin.

Alle ore 15,37 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin e la Presidente della VII Commissione Meri Scarso, constatata la presenza del numero legale, dichiarano aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione del seguente ordine del giorno:
1. Stadio Euganeo: Bando di gara per i lavori di riqualificazione del lato Sud;
2. Varie ed eventuali.

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia i presenti. Procede con l'appello nominale dei componenti di entrambe le Commissioni. Elenca i punti all'Ordine del Giorno. Presenta la nuova Presidente VII Commissione Consigliera Meri Scarso ed i funzionari comunali intervenuti.
Consiglieri Alberti e Moneta	Entrano alle 15.38.
Presidente Turrin	Prosegue ricordando la recente pubblicazione, in data 29 dicembre 2024, sulle pagine di un quotidiano cittadino di un articolo indicante il nome della Ditta prossima

	aggiudicataria dei lavori previsti dal Bando per l'ultimazione lavori della Curva Sud Stadio Euganeo, pronostico poi confermato dal verbale di gara, datato 30.12.2024, e dalla successiva determina di aggiudicazione firmata in data 03 febbraio 2025. Spiega di esserne particolarmente dispiaciuto anche in quanto Presidente della Commissione Legalità e Trasparenza. Ricorda le rigorose prescrizioni del Codice degli Appalti in tema di divieto per la stazione appaltante di divulgare notizie sulle procedure in corso. Spiega come quanto avvenuto abbia esposto il Comune al rischio di ricorsi da parte delle Ditte non aggiudicatarie, con ulteriori aggravi e ritardi nella procedura.
Assessore Bonavina	Esordisce salutando anzitutto il nuovo Presidente della Settima Commissione e ringraziando il precedente, Dottor Sacerdoti, dimessosi, per il lavoro svolto presso la stessa. Riassume l'attuale stato dei lavori di completamento della Curva, spiegando come si sia entrati nel periodo dilatorio, c.d. "*stand still*", che il Codice degli Appalti prevede debba intercorrere tra l'aggiudicazione provvisoria e l'effettiva stipula del contratto con la Ditta aggiudicataria. In merito alle notizie di stampa, rammenta come le stesse siano uscite in forma di non virgolettato, facendo presumere un'acquisizione indiretta delle informazioni pubblicate, e rechino inoltre una data di pubblicazione successiva alla chiusura della procedura; la presenza di atti ormai protocollati, e quindi visibili ad una molteplicità di soggetti, rende improbabile individuare la fonte della notizia. Ribadisce come la pubblicazione degli articoli menzionati non infici la regolarità della procedura di aggiudicazione, risultando tutti i controlli di legge già conclusi al momento della pubblicazione stessa. Riconosce come assolutamente legittime le perplessità sollevate, tuttavia ribadisce l'importanza di quanto sinora realizzato, ricordando anche come i lavori in oggetto non riguardino il solo completamento della curva ma anche la realizzazione di due palazzetti dello sport. Passa la parola all'Ing. Banfi per migliori precisazioni tecniche.
Ing. Banfi	Ammette la spiacevolezza di quanto accaduto, pur rammentando come non si sia in presenza di una violazione del Codice; ricorda altresì i necessari passaggi di comunicazioni tra il Responsabile Unico del Procedimento ed i vari uffici amministrativi in merito agli esiti della Commissione tecnica. Ribadisce come non vi siano comunque presupposti per una possibile impugnazione della procedura di Gara, ricordando in particolare come le suddette comunicazioni abbia avuto per oggetto solamente il nominativo della Ditta individuata e non le condizioni di ribasso offerte. Spiega come sia stato applicato il principio dell'inversione procedimentale, posticipando le verifiche amministrative rispetto all'aggiudicazione. Ricorda altresì come, pur comprendendo l'attenzione mediatica che investe la questione Stadio, la procedura in sé non sia differente dagli altri appalti pubblici.
Consigliere Cacciavillani	Esce alle ore 15.51.
Presidente Turrin	Chiede chiarimenti al RUP (Responsabile Unico del Procedimento) Ing. Benvenuti in merito a quanto risultante dai verbali pubblicati all'Albo Pretorio, in particolare relativamente all'offerta economica presentata dalla Ditta aggiudicataria, risultata originariamente anomala.
Ing. Benvenuti	Spiega come il sospetto di anomalia scatti automaticamente in presenza di specifiche caratteristiche dell'offerta, eccedendo nel punteggio totale i quattro quinti tanto sotto il profilo tecnico che economico; come di conseguenza siano stati richiesti chiarimenti alla Ditta interessata, che ha fornito riscontro nei termini previsti, e come detti riscontri siano stati valutati soddisfacenti dalla Commissione nuovamente riunita
Consigliere Cavatton	Chiede conferma sulla procedura, in particolare se la comunicazione del RUP al Settore Contratti e Appalti fosse relativa all'individuazione da parte della Commissione tecnica della ditta che avesse presentato la migliore offerta.
Assessore Bonavina	Conferma.
Consigliere Cavatton	Chiede quindi se l'aggiudicatario della gara non potesse già sostanzialmente considerarsi individuato in maniera definitiva.
Ing. Banfi	Spiega come la valutazione della commissione sia effettuata sotto il solo profilo tecnico; successivamente all'attribuzione dei relativi punteggi il RUP procede alla verifica dell'offerta economica. Solo dopo l'attribuzione di entrambi i punteggi è possibile individuare il potenziale aggiudicatario, del quale devono comunque essere controllati i requisiti amministrativi: riscontrandone dapprima la sussistenza in sede di autodichiarazione e successivamente verificando la veridicità di quanto dichiarato.
Presidente Turrin	Interviene rammentando il verbale di gara datato 30 dicembre 2024 relativo alla verifica della documentazione amministrativa; ricorda come l'articolo di stampa più volte citato recasse la data del giorno prima.
Ing. Banfi	Ribadisce come la presunta fuga di informazioni non possa essere riferita agli Uffici da lui gestiti.

Consigliere Tarzia	Interviene attribuendo il recupero della notizia evidentemente ad una buona attività giornalistica d'indagine.
Consigliere Cavatton	Si dichiara lieto del fatto che, secondo quanto riferito in questa sede, non siano sorti nuovi impedimenti alla prosecuzione dei lavori in oggetto.
Ing. Banfi	Rammenta come, secondo la procedura, i punteggi attribuiti dalla Commissione vengano caricati nella piattaforma ANAC, la quale indica concretamente il potenziale vincitore.
Consigliere Cavatton	Chiede quali siano i soggetti che possono accedere alla piattaforma in questione.
Ing. Banfi	Spiega che le Ditte interessate non hanno modo di accedere alla stessa. Tuttavia, ribadisce come le comunicazioni da parte della Commissione relative alle proprie valutazioni siano transitate per il protocollo interno.
Consiglieri Cappellini e Cavatton	Escono alle ore 16.07.
Consigliere Tarzia	Saluta il nuovo presidente della VII Commissione, a cui porge i propri auguri di buon lavoro. Dichiara di comprendere come, nel corso di una procedura tanto complicata e ricca di momenti di interlocuzione con soggetti esterni, il rischio di una fuoriuscita di notizie sia quasi fisiologico. Auspica che i lavori dello stadio possano finalmente giungere a conclusione. Chiede conferma della congruità dei costi che si stanno affrontando, rievocando un importo- quale emerso nel corso dei precedenti incontri- pari ad oltre 5 milioni per il primo appalto con ulteriori 1,2 milioni attribuibili agli aumenti intercorsi, 2,9 milioni più Iva ed altri oneri per il secondo appalto. Spiega di aver calcolato una cifra finale pari ad oltre dodici milioni cui aggiungere gli oneri amministrativi, chiedendo se un tale importo possa essere considerato accettabile per il tipo di lavori svolti.
Ing. Banfi	Evidenzia come gli importi esposti non si riferiscano alla sola realizzazione della Curva Sud dello stadio, bensì siano comprensivi anche della realizzazione di due palazzetti. Rammenta inoltre l'intervento di una serie di variabili esterne con conseguente aumento degli oneri, rendendo inequiparabili i costi attuali a quelli del 2019, anno del bando. Afferma di ritenere tanto la congruità degli importi attuali rispetto all'incremento dei costi quanto che il Comune sia stato effettivamente danneggiato dalla mancata conclusione dei lavori da parte della Ditta precedentemente affidataria con conseguente dilatazione dei tempi ed aumento degli oneri correlati; rammenta al riguardo come sia difatti attualmente pendente una vertenza tra l'amministrazione comunale e la Ditta in questione, con richiesta a quest'ultima dei danni causati dai ritardi nella conclusione delle opere. Chiarisce come comunque, con le tecniche attuali, sarebbe ora possibile pensare ad interventi e scelte meno onerose rispetto a quanto disposto nel 2019.
Ing. Guarti	Afferma di non essere convinto dei conteggi esposti dal Consigliere Tarzia. Ribadisce come le gare d'appalto comunali siano adeguate ai prezzari regionali in essere al momento della gara, confermando quanto esposto dall'Ing. Banfi in tema di aumento dei prezzi nel corso degli ultimi anni e la congruità tecnica di quanto operato, ricordando tra l'altro come la decisione di procedere ai lavori di realizzazione dei due palazzetti unitamente alle opere della curva consenta comunque un contenimento dei costi rispetto ad interventi separati.
Presidente Turrin	Chiede quando si presume il riavvio delle opere in cantiere, ricordando il termine massimo di trecento giorni previsto per la conclusione delle stesse.
Assessore Bonavina	Rammenta come il termine massimo del periodo dilatorio (cd "*stand still*") sia di quaranta giorni; spiega come i trecento giorni ricordati dal Presidente Turrin decorrano dalla consegna dei lavori alla Ditta aggiudicataria e come siano in corso le dovute interlocuzioni tra il RUP e la Ditta stessa per concordare il crono-programma degli interventi e stabilire appunto la data di consegna.
Ing. Guarti	Conferma la correttezza del riassunto dell'Assessore ; ricorda come i lavori debbano essere inquadrati nel contesto in cui si è chiamati ad intervenire, dalle necessità di approvvigionamento dei materiali alle opere correlate, previste nel bando ma comunque da valutare concretamente.
Ing. Rossi	Rammenta come nell'opera complessiva siano compresi anche circa 5mila mq. di uffici, tanto del Comune quanto del CONI.
Presidente Turrin	Riassume concludendo come sia ormai evidente che i lavori non saranno terminati nemmeno per l'inizio della stagione calcistica 2025/2026. Al riguardo, chiede se in caso di promozione in serie B del Calcio Padova lo stadio Euganeo possa essere considerato idoneo secondo i requisti pretesi dalla Lega per la categoria o se non siano invece necessari ulteriori lavori di adeguamento.
Consigliera Nalin	Esce alle ore 16.19.
Assessore	Conferma il fatto che tra la categoria serie C e la serie B le licenze UEFA siano differenti

Bonavina	e quindi siano inevitabili alcuni aggiornamenti; ricorda, a titolo di esempio, come in serie B vi sia l'obbligo dell'installazione dei seggiolini nei lati lunghi del campo (Tribune Est ed Ovest) per tutta la capienza presunta; ricorda poi che i seggiolini stessi dovranno essere posizionati obbligatoriamente anche nelle curve entro il febbraio 2026, prescrizione già vigente ma con deroga in favore delle società neopromosse. L'installazione nelle curve non creerà problemi nella Sud, in quanto già prevista dai lavori in corso, ma dovrà essere disposta anche per la Nord, riservata agli ospiti. Cita poi l'ipotesi di riqualificazione dei bagni dello stadio, attualmente in corso di valutazione; ricorda la necessità di una verifica illuminotecnica, considerato come i lux richiesti in serie B siano differenti, per esigenze televisive, da quelli prescritti per la C. Ribadisce come tutti gli interventi in questione siano in corso di valutazione congiunta tra Comune, Calcio Padova e Zed, in quanto organizzatrice dei concerti presso lo stadio, indipendentemente dagli esiti del campionato.
Presidente Turrin	Prende atto che non ci sono ulteriori richieste di intervento. Ringrazia tutti i presenti per la partecipazione. Alle ore 16.23 dichiara conclusa la seduta di Commissione.

Il Presidente della VII Commissione
Meri Scarso

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il segretario verbalizzante
Paolo Sattin