



Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2025/29/0046 del 22/01/2025

Oggetto: AREA 11.2–SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE – AGENDA 2030 –
OBIETTIVI SDGS 1 E 3 E 4 AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO DEL
SERVIZIO EDUCATIVO IN FAVORE DI MINORI, GIOVANI ADULTI E
FAMIGLIE IN STATO DI BISOGNO RESIDENTI NEL COMUNE DI PADOVA –
RIDUZIONE PRENOTAZIONI E IMPEGNO DI SPESA DI 1.603.406,81 - CIG
B27840200C – CUI S 00644060287 2024 00043. SPESA SOGGETTA A
CONTROLLO DL 168/2004.

IL CAPO SETTORE Servizi Sociali

RICHIAMATE integralmente:

- la determinazione n. 2024/29/0099 del 15/02/2024 avente come oggetto “Appalto per l'affidamento del servizio educativo in favore di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova - determinazione a contrattare” con la quale si determinava di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70, 71 del D.Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo operatore economico aggiudicatario dell'appalto del servizio educativo in favore di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova per il periodo di 36 mesi con decorrenza stimata dal 01/10/2024 per un valore del contratto di € 1.708.547,46 (IVA esclusa), rinnovabile di ulteriori 36 mesi e si approvavano gli elaborati di progetto, allegati al provvedimento redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7 del D.Lgs. 36/2023 e che i relativi impegni sarebbero stati assunti con successivo separato provvedimento;
- la determinazione n. 2024/29/0186 del 26/03/2024 avente ad oggetto “Area 11.2. Spesa a rilevanza ambientale Agenda 2030 obiettivi SDGS 1, 3 e 4 – Procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio educativo in favore di minori , giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova. Programma di interventi per la prevenzione dell'istituzionalizzazione (PIPPI 12) Prenotazione di spesa di € 1.347.317,12 e impegno di spesa di € 34.830,95 – CUI S00644060287202400043 – Spesa Soggetta a Controllo D.L. 168/2004”;
- la determinazione n. 2024/29/0383 del 07/06/2024 avente ad oggetto “Area 11.2– Spesa a rilevanza ambientale – Agenda 2030 – Obiettivi SDGS 1 e 3 e 4 procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto del Servizio educativo in favore di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel comune di Padova: rettifica e sostituzione di elaborati di gara di cui alla determinazione n. 2024/29/0099. Riduzione prenotazione e impegno di spesa di cui alla n. 2024/29/0186 e nuova prenotazione e impegno di spesa” che quantifica la base di gara in € 1.694.176,17;
- la determinazione n. 2024/29/0436 del 09/07/2024 avente ad oggetto “Procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio educativo in favore di minori , giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova. Rettifica determinazione 2024/29/0383 del 07/06/2024 e sostituzione dell'elaborato di gara Schema di Contratto”;
- la determinazione n. 2024/29/0738 del 28/11/2024 che dispone la terza proroga tecnica all'operatore uscente ai sensi dell'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016, per consentire la conclusione della procedura di gara, fino al 28/02/2025;

DATO ATTO che:

- in data 15/07/2024 è stato acquisito il CIG B27840200C;

- il bando è stato pubblicato in data 18/07/2024;
- la procedura è stata lanciata sulla piattaforma di EProcurement SINTEL Regione Lombardia di ARIA SPA in data 23/07/2024 alle ore 11:32, con scadenza per la presentazione delle offerte in data 26/08/2024 alle ore 17:00;

PRESO ATTO che entro il termine del 26/08/2024 sono regolarmente pervenute le domande di partecipazione e relative offerte da parte dei seguenti operatori economici:

- Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale con sede a Faenza (RA) P. IVA/C.F. 02569290394;
- Progetto Now Società Cooperativa Sociale con sede a Conselv (PD) P. IVA 02671460281;

RICHIAMATA la determinazione n. 2024/29/0538 del 28/08/2024 di nomina della commissione giudicatrice;

RICHIAMATI:

- il verbale della RUP registrato a prot. 443023 del 28/08/2024 con il quale è stata disposta l'estrazione dalla Piattaforma SINTEL ARIA s.p.a. della documentazione amministrativa e di quella relativa all'offerta tecnica presentata dai partecipanti;
- i verbali della commissione giudicatrice registrati a prot. 0457654 del 06/09/2024 con i quali si dà atto che entrambi i partecipanti superano la soglia di sbarramento e che la graduatoria conseguente alla valutazione tecnica ed economica delle offerte è la seguente:
 - 1°. Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale consegue il punteggio complessivo di 98,21/100 di cui 88,21/90 punti assegnati all'offerta tecnica e 10/10 punti all'offerta economica corrispondente al ribasso del 5,55% sulla base di gara;
 - 2°. Progetto Now Società Cooperativa Sociale consegue il punteggio complessivo di 95,69/100 di cui 90/90 punti assegnati all'offerta tecnica e 5,69/10 punti all'offerta economica corrispondente al ribasso dell'1,8% sulla base di gara;

DATO ATTO che la commissione giudicatrice ha trasmesso gli esiti della valutazione alla RUP ai fini della valutazione della congruità dell'offerta;

PRECISATO che l'offerta economica del partecipante primo in graduatoria si compone come di seguito precisato:

- ribasso sulla base di gara 5,55%;
- importo ribassato di € 1.600.149,39;
- costi della manodopera € 1.532.570,18;
- oneri aziendali per la sicurezza € 4.886,60;

RICHIAMATE le note prot. 0458015 del 06/09/2024 e prot. 0512579 del 04/10/2024 con le quali la RUP, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e di quanto previsto dal disciplinare al paragrafo 23, al fine di valutare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta, chiede al Consorzio Blu SCS primo in graduatoria chiarimenti in merito all'offerta economica presentata;

VISTE le note di riscontro trasmesse dal Consorzio Blu SCS prot. 0472897 del 13/09/2024 e prot. 0524047 del 11/10/2024 con le quali il concorrente specifica gli elementi costitutivi della propria offerta economica;

RICHIAMATO il verbale della RUP registrato a prot. 0545554 del 17/10/2024 nel quale si dà atto della congruità dell'offerta presentata dal Consorzio Blu SCS;

VISTO il verbale della RUP sulla documentazione amministrativa di cui al prot. 0551530 del 22/10/2024 dal quale risulta che la documentazione amministrativa è stata regolarmente e correttamente presentata dal Consorzio Blu, primo in graduatoria;

EVIDENZIATO che, il carattere peculiare del servizio oggetto di affidamento, che si rivolge a minori e persone in condizione di vulnerabilità, richiede che, al fine di non pregiudicare la continuità degli interventi, siano dedicati tempi specifici:

- al passaggio di consegne relativo ai nuclei in carico ai servizi sociali e seguiti dagli educatori;

- ai contatti tra operatore economico entrante e operatore economico uscente al fine di applicare il progetto di assorbimento del personale (clausola sociale);
- al reperimento, ove necessario, da parte dell'operatore entrante, di personale aggiuntivo fornendo le necessarie indicazioni operative;

CONSIDERATO che la procedura di gara in oggetto a causa di specifiche inadempienze della ditta E2BConsulting (nota di segnalazione registrata a prot. 0518937 del 08/10/2024), incaricata di fornire supporto esterno alla RUP, ha subito un importante rallentamento nel suo svolgimento ivi inclusi la verifica della documentazione amministrativa e i controlli sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario;

PRESO ATTO che il Settore Servizi Sociali del Comune di Padova, al fine di non pregiudicare l'affidamento dell'appalto e giungere in tempo utile all'aggiudicazione, ha ritenuto di avviare comunque i controlli sul possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario, sulle consorziate esecutrici e sull'ausiliaria;

EVIDENZIATO che si è reso necessario disporre una terza proroga tecnica del servizio fino al 28/02/2025 per dare continuità agli interventi in favore dei minori e dei nuclei vulnerabili in carico ai Servizi Sociali e che con decorrenza 01/03/2025 deve essere disposto l'avvio del servizio da parte del nuovo aggiudicatario;

RICHIAMATA la nota prot. 0016684 del 10/01/2025 con la quale (a seguito di ulteriori accordi intercorsi e successivi tentativi di contatto sia telefonico che con e-mail ordinarie senza riscontro) si sollecita la ditta E2BConsulting a concludere i controlli e la si invita a dare puntuale riscontro entro il 15/01/2025;

DATO ATTO che nei tempi indicati non è pervenuto alcun riscontro dalla ditta E2BConsulting;

PRESO ATTO, inoltre, del fatto dei rallentamenti determinati dal non ancora efficiente funzionamento delle piattaforme telematiche, in particolare dalle difficoltà connesse all'interoperabilità tra FVOE e BDNA;

PRESO ATTO di quanto previsto dal decreto correttivo D.Lgs. 209/2024 che all'art. 31 modifica l'art. 99 del D.Lgs. 36/2023 aggiungendo il comma 3-bis che, a seguito di numerosi rilievi di malfunzionamenti delle piattaforme, del fascicolo virtuale dell'operatore economico, di banche dati o sistemi di interoperabilità ad esso connessi, prevede che, decorsi trenta giorni dalla proposta di aggiudicazione, l'organo competente è autorizzato a disporre comunque l'aggiudicazione, dando di fatto priorità al principio del risultato;
RICHIAMATI i principi enunciati nel D.Lgs. 36/2023 agli articoli 1 "Principio del risultato", 2 "Principio della fiducia" e 3 "Principio dell'accesso al mercato" che, ai sensi dell'art. 4 del medesimo codice, devono orientare l'interpretazione e l'applicazione delle disposizioni del decreto;

RICHIAMATO altresì il principio di buona fede e di tutela dell'affidamento di cui all'art. 5 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO lo stato dell'arte nello svolgimento dei controlli sul possesso dei requisiti generali, come risultante da verbale agli atti a prot. 0029917 del 17/01/2025;

DATO ATTO che è stato accertato il possesso dei requisiti speciali da parte dell'aggiudicatario accedendo alla sezione dell'Amministrazione Trasparente dei siti istituzionali dei Comuni di Venezia e di Firenze, presso i quali l'aggiudicatario ha svolto i servizi socio-educativi in favore di minori, come dichiarato in sede di gara;

RITENUTO opportuno, nelle more della conclusione dei controlli sul possesso dei requisiti, di disporre l'aggiudicazione e l'esecuzione d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D. Lgs. 36/2023 in quanto "[...] la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare [...]" e, nella fattispecie, alla tutela di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno;

RITENUTO altresì di formalizzare l'avvio in urgenza tramite apposito verbale che disponga:

- l'avvio con decorrenza dal 01/03/2025, dell'esecuzione in urgenza del servizio oggetto di appalto;
- il riconoscimento di corrispettivo e il pagamento delle prestazioni svolte con decorrenza 01/03/2025;
- l'avvio con decorrenza dalla sottoscrizione del verbale delle sole attività propedeutiche all'avvio del servizio (quali passaggio di consegne, attuazione progetto di assorbimento del personale, comunicazione al Consorzio Blu dei dati personali degli utenti e dei nominativi degli operatori) e strettamente connesse alla regolare presa in carico dei minori e dei nuclei seguiti dai servizi sociali e attualmente beneficiari del servizio di sostegno educativo propedeutiche;

RITENUTO quindi di approvare le risultanze della gara e di aggiudicare il servizio in parola al Consorzio Blu SCS avente sede in Via Degli Insorti n. 2 – 48018 – Faenza (RA) con Partita Iva 02569290394 per il periodo di 36 mesi dall'avvio del servizio per un valore di € 1.614.549,39, IVA esclusa (di cui € 1.600.149,39 importo ribassato e € 14.400,00 importi non ribassabili);

DATO ATTO che Consorzio Blu SCS indica quali consorziate esecutrici:

- Ancora Servizi SCS con sede legale in Via Masetti n. 5 – 40 127 Bologna (BO) C.F./P. IVA 04201270370;
- Cooperativa Sociale In Cammino Società Cooperativa ONLUS con sede legale in Via Insorti n. 2 – 48018 Faenza (RA) - C.F./P.IVA 00915090393;

DATO ATTO che il contratto sarà successivamente stipulato nella forma pubblico-amministrativa;

DATO ATTO che in tal modo è stata quantificata la spesa e identificato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

ATTESO che l'acquisto del Servizio in parola è inserito nel programma triennale di acquisizione di forniture e servizi 2024/2026 con CUI S 00644060287 2024 00043;

DATO ATTO che la Responsabile Unica di Progetto è la dott.ssa Sara Bertoldo Capo Settore Servizi Sociali del Comune di Padova e che la Diretrice dell'Esecuzione del Contratto è la dott.ssa Alessandra Boscato, Funzionaria E.Q.O. della U.O.C. Famiglia e Minori del Settore Servizi Sociali;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0096 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/0097 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2025-2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0766 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2025-2027;

DETERMINA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di approvare le risultanze della gara e di aggiudicare il servizio in parola al Consorzio Blu SCS avente sede in Via Degli Inserti n. 2 – 48018 – Faenza (RA) con Partita Iva 02569290394 per il periodo di 36 mesi dall'avvio del servizio per un valore di € 1.614.549,39, IVA esclusa (di cui € 1.600.149,39 importo ribassato e € 14.400,00 importi non ribassabili);
3. di dare atto che il servizio sarà reso secondo quanto previsto dal Capitolato d'appalto, dallo schema di contratto nonché dall'offerta tecnica ed economica presentata dal Consorzio Blu SCS in sede di gara;
4. di dare atto che le consorziate esecutrici sono le cooperative:
 - Ancora Servizi SCS con sede legale in Via Masetti n. 5 – 40 127 Bologna (BO) C.F./P. IVA 04201270370;
 - Cooperativa Sociale In Cammino Società Cooperativa ONLUS con sede legale in Via Degli Inserti n. 2 – 48018 Faenza (RA) -C.F./P.IVA 00915090393;
5. di impegnare € 1.603.406,81 (IVA inclusa) in favore di Consorzio Blu SCS – Codice Fornitore 61502 – CIG B27840200C, per gli anni 2025-2026-2027, così come segue:
 - € 471.590,23 sul capitolo 13170420 “Contratti di servizio pubblico”, Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2025 (prenotazione di spesa n. 2025.438);
 - € 565.908,29 sul capitolo 13170420 “Contratti di servizio pubblico”, Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2026 (prenotazione di spesa n. 2026.111);
 - € 565.908,29 sul capitolo 13170420 “Contratti di servizio pubblico”, Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 - Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2027;
6. di ridurre come di seguito indicato le prenotazioni di spesa assunte con determinazione n. 2024/29/0383 del 07/06/2024, ripristinando di pari importo il relativo capitolo:
 - prenotazione n. 2025.438, riduzione di € 29.525,33;
 - prenotazione n. 2026.111, riduzione di € 32.902,27;
7. di dare atto che la spesa di € 94.318,05 (IVA inclusa) relativa al periodo gennaio – febbraio 2028 troverà copertura nel competente capitolo del successivo Bilancio pluriennale;
8. di disporre l'avvio in urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D.Lgs. 36/2023, come esposto in premessa, per assicurare le necessarie prestazioni in favore di famiglie con minori e giovani adulti in situazione di rischio e/o disagio in quanto la mancata continuità nell'esecuzione delle prestazioni previste determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che il servizio è destinato a soddisfare;
9. di formalizzare l'avvio in urgenza tramite apposito verbale che dispone:
 - l'avvio con decorrenza dal 01/03/2025, dell'esecuzione in urgenza del servizio oggetto di appalto;
 - il riconoscimento di corrispettivo e il pagamento delle prestazioni svolte con decorrenza 01/03/2025;
 - l'avvio con decorrenza dalla sottoscrizione del verbale delle sole attività propedeutiche all'avvio del servizio (quali passaggio di consegne, attuazione progetto di assorbimento del personale, comunicazione al Consorzio Blu dei dati personali degli utenti e dei nominativi degli operatori) e strettamente connesse alla regolare presa in carico dei minori e dei nuclei seguiti dai servizi sociali e attualmente beneficiari del servizio di sostegno educativo propedeutiche;
10. di dare atto che il contratto sarà stipulato nella forma pubblico-amministrativa;
11. di provvedere alle comunicazioni di cui all'art. 90 del D. Lgs 36/2023;
12. di dare atto che la Responsabile Unica di Progetto è la dottoressa Sara Bertoldo Capo Settore Servizi Sociali del Comune di Padova e la Direttrice dell'Esecuzione del Contratto è la dott.ssa Alessandra Boscato EQO della UOC Famiglia e Minori del Settore Servizi Sociali del Comune di Padova;

13. di svincolare la cauzione provvisoria, rilasciata ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, al momento della sottoscrizione del contratto, previa presentazione di una garanzia fideiussoria definitiva, rilasciata ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. n. 36/2023, precisando che la mancata costituzione di tale garanzia determina la revoca dell'affidamento e l'acquisizione della cauzione provvisoria, presentata in sede di offerta;
14. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
15. di trasmettere il presente provvedimento al settore Risorse Finanziarie per quanto di competenza.

22/01/2025

Il Capo Settore
Sara Bertoldo

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	471.590,23	CONSORZIO BLU SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2025.2627	2025.2627
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	565.908,29	CONSORZIO BLU SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2026.418	2026.418
F	U.12.01.1.03	13170420	U.1.03.02.15.999	565.908,29	CONSORZIO BLU SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2027.67	2027.67

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

23/01/2025

Il Funzionario con E.Q.O.
Monica Semenzato

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa