Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Avvocatura civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

Seduta del 03 ottobre 2024
Verbale n. 14 IX Commissione

L'anno 2024, il giorno 03 del mese di ottobre alle ore 15.30**,** regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin, si è riunita a Palazzo Moroni presso la Sala Vittoria Marzolo Scimemi.
Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica.**

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	NALIN Marta	Componente	A
TARZIA Luigi	V.Presidente	P	SACERDOTI Paolo Roberto	Componente	A
MENEGHINI Davide	V.Presidente	P	FORESTA Antonio	Capogruppo	A
BERNO Gianni *	Capogruppo	AG	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
BARZON Anna	Componente	P	CAPPELLINI Elena	Componente	A
GABELLI Giovanni **	Componente	AG	PEGHIN Francesco Mario	Componente	A
CACCIAVILLANI Bruno	Capogruppo	AG	MOSCO Eleonora	Capogruppo	A
BATTISTELLA Valentina	Componente	AG	MONETA Roberto Carlo	Componente	A
PASQUALETTO Carlo	Componente	A	BIANZALE Manuel	Capogruppo	A
			TISO Nereo *		P
			TOGNON Alessandro **		P
* Consigliere BERNO delega Consigliere TISO					
** Consigliere GABELLI delega Consigliere TOGNON					

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:
- Il Capo Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura avv. Laura Paglia
- Il Responsabile Servizio Settore Gestione Bilancio presso il Settore Risorse Finanziarie dott. Antonio Montanini
- Il Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica dott.ssa Manuela Mattiazzo
- Il Funzionario Ufficio Bilancio dott.ssa Chiara Baldassa
- per il Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura – Servizio Contenzioso civile e penale l'Avv. Michele Pozzato.

E' inoltre presente l'uditore sig. Michele Russi.

Segretarie presenti: Grazia Capodivento e Rosaria Cavallari; Segretaria verbalizzante: Rosaria Cavallari

Alle ore 15.45 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:

1. *Esame della proposta di deliberazione n. 513 del 24/09/2024 avente ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera a del d.lgs. n. 267/2000, in relazione a sentenze esecutive"*
2. *Esame della proposta di Giunta Comunale avente ad oggetto "Variazione al documento unico di programmazione ed al bilancio di previsione 2024-2026 con parziale riversamento dell'avanzo"*
3. *Varie ed eventuali.*

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia i presenti. Apre la seduta procedendo con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza, illustra brevemente i punti dell'ordine del giorno e invita l'avv. Paglia a conferire sul punto 1: *Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera a del d.lgs. n. 267/2000, in relazione a sentenze esecutive*.

Avv. Paglia	Ringrazia e specifica che è presente anche l'avv. Pozzato che per il contenzioso civile può dare qualche informazione. Sono tre sentenze. Una è la Corte di Cassazione sezione Lavoro che ha rigettato un ricorso del Comune di Padova contro la sentenza di appello della Corte di Appello di Venezia ed ha condannato l'Amministrazione alle spese di lite. È una sentenza definitiva e non c'è questione di appellabilità o ulteriore impugnazione, c'è solo la quantificazione delle spese, 5000€ per compensi, spese generali, IVA e contributo unificato. La seconda fattispecie è una sentenza del Giudice di Pace di Barletta che ha accolto il ricorso contro un preavviso di un fermo amministrativo emesso dalla concessionarie del servizio ed ha condannato sia quest'ultima che il Comune al pagamento delle spese legali che ammontano a 492,28€. Qui si chiede di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, salvo recupero del 50% alla concessionaria perché c'è il vincolo di solidarietà passiva tra le due parti soccombenti. La terza è una controversia relativa al TAR Veneto che riguarda un procedimento edilizio. C'è stata da prima un'ordinanza cautelare che ha accolto il ricorso con un ristoro di spese di giudizio per 1000€, poi la sentenza del merito ha confermato l'accoglimento del ricorso e la condanna alle spese del Comune per 2000€ più accessori. In questo caso la vicenda si è risolta anche perché l'interessata si è adeguata ai rilievi che aveva fatto l'Amministrazione, quindi per la soccombenza, dal punto di vista sostanziale, si è trovato un accordo tra le parti. Qui complessivamente parliamo di 3000€ oltre alle spese generali, IVA e contributi unificati. Importi al punto A: 7495,60€ a titolo di spese legali e 1036€ per contributo unificato Importi al punto B: 492,28€ di spese legali (salvo recupero del 50%) Importi al punto C: 4377,36€ a titolo di spese legali e 1300€ per contributo unificato. Queste trovano tutte copertura nei fondi del Comune, gli stanziamenti ci abbiamo all'interno dei capitoli.
Cons. Tiso	Chiede se sono cause di lavoro
Avv. Paglia	Risponde che la prima è una causa inerente la gestione del rapporto di lavoro di un dipendente.
Presidente Turrin	Domanda se nella seconda sentenza è un giudice di Barletta perché riguarda un intestatario di un mezzo.
Avv. Pozzato	Risponde che era un residente.
Presidente Turrin	Chiede se ci sono domande, ringrazia e dà la parola alla dott.ssa Mattiazzo per la trattazione del punto 2 all'ordine del giorno: *Variazione al documento unico di programmazione ed al bilancio di previsione 2024-2026 con parziale riversamento dell'avanzo*.
Dott.ssa Mattiazzo	Introduce l'argomento dicendo che questa è una variazione che non ha una grandissima rilevanza e che si stanno attendendo le variazioni che ci saranno con l'ultimo assestamento di bilancio. Specifica che tratterà le variazioni che comportano modifiche al DUP (Documento Unico di Programmazione) e poi integrerà il collega Dott. Montanini per quanto riguarda le altre parti che non trovano visibilità nella modifica al DUP. Al punto 1 vengono modificati i codici di alcune opere. Sono modifiche di tipo tecnico. Spiega che, oltre al CUP del programma triennale che ogni opera pubblica deve avere e che viene rilasciato su richiesta in apposito programma, è previsto anche un codice interno di tipo parlante (EDP per Edilizia Pubblica e OPI per Opere Infrastrutturali). Quando sono state registrate le quattro opere in questione, per un refuso è stato inserito il codice EDP anziché OPI, ma sono proprio opere infrastrutturali, quindi adesso si va a modificare in modo tale da inserire il codice corretto. Ci sono inoltre due inserimenti di nuove opere. La prima è il *Cohousing di via Altichiero, opere di completamento e arredamento* per un totale di 300.000€ che sono finanziati 200.000 con contributi privati e 100.000€ con risorse del Comune. L'altra opera riguarda sempre Altichiero e il *campo da calcio a 7 di via Querini, rifacimento in erba sintetica* per l'importo di 312.436,48€ finanziato attraverso la devoluzione di mutui. Specifica che ci sono degli avanzi che hanno da alcuni mutui e, con l'assenso e l'autorizzazione dell'istituto mutuante si chiede la devoluzione del mutuo per poter finanziare un'altra opera. E quindi sono stati recuperati questi fondi per delle economie magari dovute al ribasso d'asta o minori lavorazioni dato che si continuano a versare le rate dei mutui.
Dr. Montanini	Spiega che il Comune continua a pagare i mutui che hanno penalità in caso di riduzione. In quel caso, conviene continuare a finanziare altre opere.
Dott.ssa Mattiazzo	Continua la trattazione dicendo che vi è anche la modifica di un'opera, già inserita nel DUP, che è il *Parco Sportivo Raciti: rifacimento del campo da calcio in erba artificiale:* l'importo aumenta di 50.000€, da 500.000 a 550.000€.

Presidente Turrin	Chiede perché l'opera è qualificata da recupero a manutenzione straordinaria.
Dott.ssa Mattiazzo	Risponde che è una tipologia di lavori di natura tecnica. Probabilmente era stata classificata recupero mentre in base alle lavorazioni doveva essere classificata manutenzione straordinaria. Continua trattando le modifiche al Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026. Specifica che sono quasi tutti inserimenti o variazioni di servizi tranne l'ultima che è l'inserimento di una fornitura. C'è un inserimento di un servizio che riguarda i servizi demografici e cimiteriali che è il *Servizio di trasporto onoranze funebri a totale o parziale carico dell'Amministrazione Comunale ed eventuale servizio di trasferimento della salma dalla casa di riposo o abitazione all'obitorio presso l'Azienda Ospedaliera di Padova e servizio di recupero salme deceduti sulla pubblica via, ovvero in luogo privato su disposizione dell'autorità pubblica e successivo trasporto presso i locali obitoriali del Comune di Padova*. L'autorità pubblica decide che il Comune è obbligato a sostenere delle spese per persone indigenti o per persone che muoiono sulla pubblica via. Il Comune deve farsi carico del trasferimento e prevede un contratto di appalto per lo svolgimento di questo servizio il cui importo totale viene distribuito nei vari anni supera i 140.000€, va quindi inserito nel programma triennale dell'acquisizione di forniture e servizi. Poi c'è il Settore Polizia Locale per il *Servizio di noleggio, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria di 24 postazioni omologate per il servizio di controllo elettronico per la rilevazione delle infrazioni commesse alle intersezioni regolate da semaforo ed alle infrazioni ai limiti massimi di velocità*. L'importo è rilevante perché è previsto per l'anno 2024 di 133.333€ e poi 800.000€ all'anno perché è prevista l'eventuale opzione di proroga. In totale sarebbero 72 mesi se ci si avvale della proroga del contratto. I Servizi Sociali hanno due variazioni che riguardano i servizi di assistenza domiciliare concernenti "Autonomia anziani" e "Dimissioni protette" (sono servizi finanziati con il PNRR -Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza): vi è una rimodulazione nel tempo con una maggiore spesa e un allungamento nel tempo del contratto, pertanto si deve prevedere la maggiore spesa nei vari capitoli del bilancio dei Servizi Sociali. Il terzo è l'inserimento di una fornitura che si chiama "Housing First – Povertà estrema e mobili ed arredi". Fa sempre parte di tutto il pacchetto del PNRR dei Servizi Sociali, quest'ultimo finanziato interamente con contributi pubblici.
Presidente Turrin	Chiede se per il Settore di Polizia Locale si tratta del servizio di noleggio anche di queste 24 nuove postazioni.
Dott.ssa Mattiazzo	Risponde che il contratto per queste 24 postazioni dura 72 mesi, poi per gli anni successivi verranno accorpate e previste nei bilanci degli anni futuri
Cons. Tarzia	Chiede se può spiegare il meccanismo dei mutui.
Dott. Montanini	Risponde che il progetto e il finanziamento dell'opera viene inserito nel DUP e nello schema del bilancio di previsione. Poi viene fatta tutta la procedura di concessione del mutuo e, una volta concesso il mutuo, si inizia la realizzazione dell'opera. Una volta conclusa l'opera, può essere benissimo che si possano verificare delle economie. Dal punto di vista finanziario, l'accertamento delle entrate registrate sul mutuo, cioè quello che è stato concesso (che è di pari importo al progetto), viene registrato in avanzo una volta completato il progetto. Quello ha, contrattualmente, un vincolo perché il mutuo è stato fatto per quell'opera, l'istituto non può erogare quella cifra per un'altra opera, e quindi c'è il passaggio di chiedere all'istituto mutuante il nullaosta per l'utilizzo per finanziare un altro progetto
Consigliere Tarzia	Chiede come funziona per le pompe funebri, se ci sono più ditte che hanno dato la disponibilità.
Dott.ssa Mattiazzo	Spiega che, essendo superiore a 140.000€ probabilmente non si farà un affidamento diretto. Verificherà il settore competente secondo le norme previste dal Codice degli Appalti. Verrà fatta una gara per individuare la ditta che svolga quel servizio.
Presidente Turrin	Alle ore 16.06, considerato che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara concluso l'ordine del giorno, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

La Segretaria verbalizzante
Rosaria Cavallari