COPIA AD USO INTERNO PRODOTTA IN DATA 18/11/2026

COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2026/0354 DEL 04/06/2026

L'anno 2026, il giorno quattro del mese di giugno, alle ore 14:15 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Sergio Giordani -

Partecipa: Il Segretario Generale - Claudio Chianese -

Alla trattazione del presente argomento, sono presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	GIORDANI SERGIO	Sindaco	P	
2	BRESSA ANTONIO	Vice Sindaco	P	
3	PIVA CRISTINA	Assessora	P	
4	COLASIO ANDREA	Assessore		Ag
5	BONAVINA DIEGO	Assessore	P	
6	BENCIOLINI FRANCESCA	Assessora	P	
7	BISATO LUIGI ALESSANDRO	Assessore	P	
8	RAGONA ANDREA	Assessore	P	
9	CERA MARGHERITA	Assessora	P	
10	COLONNELLO MARGHERITA	Assessora	P	

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO ENERGIA PER IMMOBILI E IMPIANTI DEL COMUNE DI PADOVA COMPRESA LA PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, DECARBONIZZAZIONE E PER L'UTILIZZO DI ENERGIA RINNOVABILE. DICHIARAZIONE INTERESSE PUBBLICO.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta scritta dell'Assessore Luigi Alessandro Bisato, ai sensi dell'art. 52 comma 7 dello Statuto Comunale;

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 2011/0111 del 28/03/2011 è stata approvata un'integrazione alla convenzione in essere tra Comune di Padova e Sinergie S.p.A. (ora HSE Spa) per la gestione del servizio di gestione e manutenzione impianti e fornitura calore stabili comunali, approvandone contestualmente la proroga di quattro anni a partire dal termine del 14.10.2026 a fronte della realizzazione di ulteriori interventi per il miglioramento dell'efficienza energetica e lo sviluppo di fonti rinnovabili mediante l'installazione di impianti fotovoltaici, in attuazione del D. Lgs. 30 maggio 2008, n. 115;
- il Comune di Padova ha ricevuto una manifestazione di interesse, da parte di un operatore economico, finalizzata alla "*Gestione del servizio energia per immobili e impianti del Comune di Padova compresa la progettazione ed esecuzione di interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione e per l'utilizzo di energia rinnovabile"*

attraverso un'operazione di Parternariato Pubblico Privato (P.P.P.) ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

Valutata la possibilità, da parte dell'Ente, di riqualificare e gestire il servizio energia per immobili e impianti del Comune di Padova compresa la progettazione ed esecuzione di interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione e per l'utilizzo di energia rinnovabile attraverso operazioni di Parternariato Pubblico Privato (P.P.P.) ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., che ha comportato ai sensi dell'art. 175 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. l'inserimento dell'intervento nel programma triennale delle esigenze pubbliche da soddisfarsi mediante ricorso al partenariato;

Visto inoltre l'art. 193, comma 2 del D.lgs. 36/2023 che prevede che, a fronte della manifestazione di interesse di un operatore economico, l'Ente concedente comunichi allo stesso la sussistenza di un interesse pubblico preliminare e proceda a rendere disponibili dati e le informazioni utili a formulare una proposta alternativa a tutti gli interessati tramite pubblicazione di apposito Avviso;

Ritenuto necessario, ai fini della sussistenza dell'interesse pubblico preliminare, valutare la convenienza e fattibilità dell'intervento proposto ai sensi dell'art. 175 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii , incentrando detta valutazione su :

- l'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private e le condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici;
- l'efficiente allocazione del rischio operativo;
- la capacità di generare soluzioni innovative;
- la capacità di indebitamento dell'ente, che non viene intaccata in quanto l'operazione proposta è "off-balance", e la disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;

Accertato che con determinazione n. 2026/60/001 del 20.01.2026 e successive modifiche ed integrazioni è stato costituito un Gruppo di Lavoro intersettoriale ed interdisciplinare con competenze sia giuridico-amministrative che tecniche, con il compito specifico di valutare la sussistenza dei presupposti per la dichiarazione dell'interesse pubblico preliminare; con la medesima determinazione è stato nominato il RUP del Progetto nella persona dell'ing. Matteo Banfi;

Considerato che, data la complessità delle attività riferite ai contratti di Partenariato Pubblico Privato, non solo a livello di gestione del servizio, ma anche nell'ambito delle attività collegate agli interventi da eseguirsi, il Comune di Padova si è rivolto ad uno studio professionale a supporto del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per tali attività;

Richiamata la determinazione del Capo Settore Contratti, Appalti e Provveditorato 2025/86/0751 del 27/11/2025 avente ad oggetto *"SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. ACCORDO QUADRO PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP NELLA VALUTAZIONE, ASSISTENZA, GESTIONE E VERIFICA DELLE PROPOSTE DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO DI OPERE E SERVIZI PROSSIMI ALL'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE E/O DI PROCEDURE DI FINANZA DI PROGETTO. DETERMINA APPROVAZIONE, A CONTRATTARE, CHIUSURA PROCEDIMENTO VERIFICHE E AFFIDAMENTO SERVIZIO ALLO STUDIO CAVAGGIONI SCARL (CIG AQ: B8AD72A73E)"* con la quale veniva affidato l'accordo quadro di cui trattasi, allo studio Cavaggioni SCARL con sede a San Bonifacio (VR) in via Luigi Pirandello 3/N;

Viste le risultanze dell'istruttoria compiuta sia dal RUP unitamente al Gruppo di Lavoro sia dallo Studio incaricato di dare supporto al RUP , dalle quali emerge , quanto ai singoli elementi di valutazione, che :

a) idoneità del progetto ad essere finanziato con risorse private e condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici;

La valutazione di detto presupposto è stata eseguita mediante analisi comparata definita come Public Sector Comparator , metodologia suggerita dall'Autorità di vigilanza sui contratti, dalla BEI , dalle linee Guida MEF sui contratti di partenariato Con detta analisi, in sintesi, la proposta di progetto in Project Financing, e quindi in PPP, è risultata sostenibile e

potenzialmente più conveniente per l'Ente rispetto ad un affidamento mediante Appalto. Tale convenienza emerge dal valore positivo del *Value for Money*,sia considerando i valori economici comprensivi della quota IVA indicata dal proponente nel PEF, sia al netto di tale imposta. Infatti il valore del Value for Money che emerge risulta essere, nel primo scenario pari a Euro 68.827.525,00, nel secondo pari a Euro 47.684.364,11.
Si evidenzia che dall'analisi emerge anche che l'operazione è contabilmente " off balance";

b) efficiente allocazione del rischio operativo;
Il vigente Decreto legislativo 36/2023 stabilisce all'art. 174 comma 1 lett.d) che nelle operazioni di PPP il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato. Ai sensi dell'art. 177 commi 2 e 3 del medesimo Codice "*Si considera che il concessionario abbia assunto il rischio operativo quando, in condizioni operative normali, non sia garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei lavori o dei servizi oggetto della concessione. La parte del rischio trasferita al concessionario deve comportare una effettiva esposizione alle fluttuazioni del mercato tale per cui ogni potenziale perdita stimata subita dal concessionario non sia puramente nominale o trascurabile. Ai fini della valutazione del rischio operativo deve essere preso in considerazione il valore attuale netto dell'insieme degli investimenti, dei costi e dei ricavi del concessionario.3. Il rischio operativo, rilevante ai fini della qualificazione dell'operazione economica come concessione, è quello che deriva da fattori esterni, non soggetti al controllo delle parti. Non rilevano i rischi connessi a cattiva gestione, a inadempimenti contrattuali dell'operatore economico o a cause di forza maggiore."* Il comma 7 dell'art.177 prevede "*Ai soli fini di contabilità pubblica si applicano i contenuti delle decisioni Eurostat.".*
A proposito dei documenti Eurostat , il Manual on Government Deficit and Debt (MGDD) , individua quale criterio di riferimento affinchè le iniziative di PPP non gravino sul bilancio pubblico (cd *off balance*) , il fatto che la maggioranza (" *most of*") dei rischi e dei benefici dell'iniziativa- elemento che qualifica l'economic ownership della stessa- debba ricadere sul soggetto privato (vedasi FAQ PPP DIPE n.98 e 99) .
Il proponente ha presentato uno schema di convenzione ed una matrice dei rischi che presenta una efficiente allocazione dei rischi nel senso sopraindicato, con l'allocazione del rischio operativo in capo al soggetto privato, ivi compresi numerosi elementi caratterizzanti l'effettivo trasferimento del rischio in capo al privato , quali ad es. la presenza di indicatori di performance, di clausole penali , di decurtazione di somme in caso di prestazioni non adeguate, ecc. Tuttavia, poiché sia lo schema di convenzione sia la matrice dei rischi del proponente sono stati elaborati secondo i Modelli di cui alla delibera di Anac n. 1116 del 22.12.2020 e determina del RGS n. 1 del 5 gennaio 2021 , ed il Comune ha interesse invece , nel caso specifico, ad introdurre alcuni elementi della matrice dei rischi dei contratti EPC (specie con riferimento alla performance energetica) , è stata elaborata dal Rup in collaborazione con il Gruppo di Lavoro una più articolata matrice dei rischi (allegato 1) , che sarà utilizzata nel prosieguo della procedura. Conseguentemente , gli schemi allegati dal proponente dovranno essere modificati in adeguamento alla matrice dei rischi elaborata dal Comune .

c) capacità di generare soluzioni innovative;
La proposta di PPP presenta un contenuto innovativo elevato perché concentra in un unico rapporto di lungo periodo progettazione, realizzazione degli interventi, gestione energetica, manutenzione, monitoraggio e responsabilità del risultato. Questa struttura consente di superare la frammentazione tipica dell'appalto tradizionale e di costruire un ecosistema tecnico-gestionale unitario, nel quale investimento, esercizio e prestazione energetica restano stabilmente coordinati. Per un più ampio dettaglio delle soluzioni innovative proposte ed esaminate, si fa rinvio alla relazione allegata (allegato 2).

d) capacità di indebitamento dell'ente e disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;
L'Ente ha le risorse e quindi la disponibilità di indebitamento per procedere anche tramite appalto e che pertanto la scelta di procedere tramite partenariato rappresenta non tanto una scelta obbligata quanto l'alternativa migliore per quanto sopra esplicitato

Considerato che la proposta di Partenariato Pubblico Privato (P.P.P.) finalizzata alla gestione del servizio energia per immobili e impianti del Comune di Padova compresa la progettazione ed esecuzione di interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione e per l'utilizzo di energia rinnovabile, dovrà obbligatoriamente essere valutata dall'Amministrazione comunale, come previsto dal D.Lgs. 36/2023, in maniera più puntuale e approfondita in tutti i suoi elementi tecnici, economico-finanziari e giuridici confrontandola, sulla base dei criteri prestabiliti, con altre proposte che perverranno a fronte della pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse;

Ritenuto di demandare a successivo provvedimento l'approvazione di tale avviso, disciplinante l'affidamento per la concessione, mediante finanza di progetto, del servizio integrato di riqualificazione, gestione, manutenzione e fornitura di energia elettrica degli impianti di pubblica illuminazione comunale;

Considerato inoltre che l'avviso dovrà:

- Descrivere le caratteristiche funzionali, tecniche e gestionali attese dal Comune;
- Richiedere ai soggetti proponenti la presentazione di un progetto di fattibilità tecnica ed economica, un piano economico-finanziario asseverato, una bozza di convenzione, nonché ogni ulteriore elemento utile per la valutazione della proposta;
- Evidenziare che la pubblicazione dell'avviso non comporta alcun obbligo per l'Amministrazione di procedere all'affidamento, né al riconoscimento di alcun indennizzo ai partecipanti;
- Garantire trasparenza, concorrenza, non discriminazione e pubblicità, nel rispetto dei principi generali dell'evidenza pubblica e del D.lgs. 36/2023;

Visto l'art. 193, comma 16 del D.lgs. 36/2023 che consente alle amministrazioni aggiudicatrici di pubblicare avvisi esplorativi volti a sollecitare la presentazione di proposte progettuali di partenariato pubblico privato da parte di operatori economici, finalizzate alla realizzazione in concessione di lavori o servizi;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2025/0114 del 15/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2027, comprensivo della nota di aggiornamento;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2025/0115 del 15/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2025/0781 del 23/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il P.E.G., contenente le dotazioni finanziarie per l'esercizio 2026-2028, attribuendo ai dirigenti – ai sensi della legislazione vigente - la gestione diretta dei capitoli di spesa del Bilancio di Previsione 2026-2028;

Ricordato altresì che Padova rientra fra le 100 città smart e climaticamente neutre entro il 2030. Per vincere la sfida della neutralità climatica, ogni città ha elaborato un proprio Climate City Contract, documento strategico nel quale vengono identificate le azioni da realizzare per azzerare le emissioni nette di gas serra all'interno del territorio urbano, con la quantificazione delle riduzioni previste, la pianificazione temporale e il relativo piano finanziario. Pertanto l'efficientamento energetico degli edifici comunali rientra in tale obiettivo;

VISTO l'art. 48 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n.267;

PRESO atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art.49 e dell'art.97 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n.267;

D E L I B E R A

1. di dare atto che con deliberazione di consiglio comunale n. 23 del 25.03.2026 è stato inserito nel programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico privato ai sensi dell'art. 175, comma 1, d.lgs. n. 36/2023, l'intervento " Gestione del servizio energia per immobili e impianti del Comune di Padova, compresa la progettazione e realizzazione di interventi di efficientamento energetico, decarbonizzazione e per l'utilizzo di energia rinnovabile";

2. di valutare positivamente , in conformità alle risultanze istruttorie e per le ragioni sopraillustrate, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 175 comma 2 del d.lgs 36/2023 , la convenienza e fattibilità della proposta citata in premessa, e, conseguentemente, dichiarare la sussistenza di un interesse pubblico preliminare all'elaborazione di proposte aventi a oggetto l'affidamento in concessione mediante finanza di progetto, ai sensi dell'art. 193 d.lgs. n. 36/2023, della "GESTIONE DEL SERVIZIO ENERGIA PER IMMOBILI E IMPIANTI DEL COMUNE DI PADOVA COMPRESA LA PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, DECARBONIZZAZIONE E PER L'UTILIZZO DI ENERGIA RINNOVABILE";

3. che il Dirigente competente predisponga l'Avviso pubblico, per la trasmissione e diffusione di dati e informazioni necessari alla predisposizione di una proposta avente a oggetto l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. n. 36/2023, della "GESTIONE DEL SERVIZIO ENERGIA PER IMMOBILI E IMPIANTI DEL COMUNE DI PADOVA COMPRESA LA PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, DECARBONIZZAZIONE E PER L'UTILIZZO DI ENERGIA RINNOVABILE"

4. di dare atto che la presente deliberazione non ha immediati aspetti contabili e che gli stessi verranno quantificati successivamente alla luce delle manifestazioni di interesse presentate.

5. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art.107 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267;

d e l i b e r a

altresì, attesa l'urgenza, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art.134 del decreto Legislativo 18.08.2000 n.267.

_____

(***) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

04/06/2026

Il Capo Settore Contratti Appalti e Provveditorato
Matteo Banfi

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

04/06/2026

Il Capo Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura
Laura Paglia

3) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

04/06/2026

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

4) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

04/06/2026

Il Segretario Generale
Claudio Chianese

Si precisa che, su invito del Sindaco, è presente il Direttore Generale, dott. Danilo Guarti. Posta in votazione la suestesa proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Sergio Giordani

IL SEGRETARIO GENERALE
Claudio Chianese

La presente deliberazione viene:
- inviata ai capigruppo consiliari;

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal 08/06/2026 al 22/06/2026, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

IL FUNZIONARIO CON E.Q.A.P.
Silvia Greguolo

E' divenuta ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 il giorno 18/06/2026.

Il Funzionario con E.Q.A.P.

Silvia Greguolo

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi dal 08/06/2026 al 22/06/2026.