MATRICE DEI RISCHI

La seguente matrice dei rischi intende dare una rappresentazione di quelli che sono gli specifici rischi relativi a un'operazione di Partenariato Pubblico Privato e la loro allocazione in capo all'Operatore Economico o, in taluni casi, all'Ente Concedente, secondo la formulazione ottimale proposta da MEF e ANAC nella "Guida alle pubbliche amministrazioni per la redazione di un contratto di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche in Partenariato Pubblico Privato".

In linea generale, tra le principali caratteristiche di un'operazione di Partenariato Pubblico Privato vi è l'allocazione del rischio operativo in capo al soggetto privato, nei limiti in cui quest'ultimo, per competenze tecniche specialistiche e proprio know how, sia in grado di minimizzare la probabilità di accadimento o l'impatto economico negativo a esso attribuibile.

Pertanto, un'allocazione ottimale dei rischi considera quale soggetto abbia l'effettiva capacità di farsi carico della probabilità del verificarsi di un evento (e quindi di porre in essere azioni di prevenzione e mitigazione), nonché l'implicazione che l'allocazione avrà sul costo effettivo, sulla bancabilità e sulla fruibilità dell'opera.

Di tali assunti tiene conto la seguente rappresentazione.

Tipologia di rischio	Descrizione	motivazione allocazione del rischio	Effetti	Allocazione Concedente	Allocazione Concessionario

Rischio amministrativo	Rischio connesso al ritardato o mancato rilascio di Autorizzazioni da parte dei soggetti competenti pubblici e privati.	Al Concedente competono, nei tempi e nei modi previsti dalla normativa vigente, le attività finalizzate al rilascio e/o all'ottenimento delle Autorizzazioni necessarie per la progettazione, costruzione e Messa in Esercizio dell'Opera di competenza dell'Ente concedente. Al Concessionario competono in via diretta ed esclusiva tutte le attività necessarie ai fini dell'ottenimento, nei tempi e nei modi previsti dalla normativa vigente, delle Autorizzazioni necessarie per la progettazione, costruzione e Messa in Esercizio dell'Opera di competenza del concessionario Spetta a ciascuna Parte, per quanto di competenza, mantenere valide ed efficaci tutte le Autorizzazioni acquisite	Ritardi e/o maggiori costi.	X	
			Ritardi e/o maggiori costi e/o eventuali minori ricavi.		X
			Ritardi e/o maggiori costi e/o eventuali minori ricavi.	X	X
Rischio ambientale e/o archeologico	Rischi non prevedibili di contaminazione del suolo e di bonifica.	Il Concessionario deve aver posto in essere le attività finalizzate ad acquisire la conoscenza dello stato di fatto e di diritto dei luoghi interessati dalla Concessione. Il Concessionario non può pertanto eccepire durante la Progettazione, l'Esecuzione dei Lavori e la Gestione dell'Opera, la mancata conoscenza dello stato dei luoghi e/o dei relativi elementi, in quanto noti o conoscibili alla data di sottoscrizione del Contratto in ragione delle predette attività, né conseguentemente avanzare eventuali pretese risarcitorie dovute a carenze conoscitive dei	Ritardi e/o maggiori costi.		X
		Il concedente ha un rischio collegato ad eventi imprevisti e imprevedibili sui luoghi di svolgimento delle attività non riconducipili a imperizia in fase di sopralluogo iniziale		X	
Rischio di modificazione progettuale	Rischio connesso alla necessità di richieste da parte del Concedente di modifiche progettuali non derivanti da errori e/o omissioni di progettazione.	Il concedente si assume il rischio di modifiche di progetto derivante da perizie e varianti richieste espressamente al concessionario in corso di esecuzione dell'opera	Ritardi e/o maggiori costi.	X	
		Il concessionario, avendo condiviso il progetto con il Concendente, non può in ogni caso eccepire, durante la Progettazione, l'Esecuzione dei Lavori e la Gestione dell'Opera, i vizi della progettazione, qualora, il Concessionario non li abbia rilevati e segnalati per iscritto al Concedente, manifestando espressamente il proprio dissenso in sede di approvazione del progetto			X

Rischio di errore di progettazione.	Rischio derivante da errori od omissioni di progettazione.	Il concessionario, avendo condiviso il progetto con il Concendente, non può in ogni caso eccepire la presenza di vizi di progetto, fatto salvo l'aver messo in evidenza tali vizi durante la fase di progettazione	Ritardi e/o maggiori costi e/o eventuali minori ricavi. Eventuale modifica progettuale.		X
Rischio di ritardo nell'approvazione del Progetto.	Rischio connesso al ritardo nell'approvazione del Progetto esecutivo.	Il concedente si assume il rischio di allungamento dei tempi e dei costi nel caso in cui il ritardo sia imputabile e inerzia dell'Ente concedente	Ritardi e/o maggiori costi e/o eventuali minori ricavi. Applicazione di penali. Eventuale risoluzione contrattuale.	X	
		Il concessionario si assume il rischio in caso di progettazione incompleta che determina un ritardo nell'approvazione del progetto			X
Rischio di esecuzione dell'opera difforme dal Progetto.	Rischio connesso alla realizzazione dell'opera in modo difforme dal progetto approvato. Rischio connesso alla presenza di vizi intrinseci.	Il concessionario si assume il rischio in corso di esecuzione, tenuto conto che lo stesso è tenuto a realizzare l'Opera a regola d'arte, in conformità al Progetto Esecutivo approvato dal Concedente e rispettare la scansione temporale specificata nel Cronoprogramma, ultimando tutti i lavori nei tempi ivi previsti;	Ritardi e/o maggiori costi e/o eventuali minori ricavi. Eventuale risoluzione contrattuale con risarcimento danni.		X
Rischio di errata stima/valutazione dei costi di costruzione.	Rischio derivante dalla errata individuazione dei costi di costruzione in sede di offerta.	Il concessionario che esegue la progettazione si assume la responsabilità della corretta individuazione dei costi tramite computo adeguato	Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi.		X
Rischio di slittamento dei tempi di realizzazione dell'opera rispetto	Rischio derivante da ritardi nella costruzione da parte del Concessionario.	Il concessionario si assume il rischio su tutti i ritardi derivanti dal non ripetto dei tempi previsti dal cronoprogramma, fatto salvo il caso in cui sia il Rup a richiedere una sospensione dei lavori per esigenze proprie dell'Amministrazione	Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. Applicazione penali. Riduzione della fase di gestione con conseguenti minori ricavi. Eventuale risoluzione contrattuale		X

dell'opera rispetto alle tempistiche fissate dal Cronoprogramma.	Rischio derivante da richieste di sospensione da parte del RUP per esigenze proprie dell'Amministrazione	Il rischio è assunto dal concedente nel caso in cui i ritardi siano dovuti a delle richieste specifiche di sospensione da parte del RUP per esigenze proprie dell'Amministrazione pubblica	Ritardi e/o maggiori costi e/o minori ricavi. Applicazione penali. Riduzione della fase di gestione con conseguenti minori ricavi. Eventuale risoluzione contrattuale	X	
Rischio di slittamento dei tempi di costruzione per cause di forza maggiore	Rischio derivante da ritardi nella costruzione per fattori esogeni.	Tenuto conto che le circostanze di riferimento sono riconducibili a eventi imprevisti e imprevedibili, il rischio è condiviso tra le parti. Nel merito verrà previsto nel contratto i casi di forza maggiore ed una eventuale soglia sotto la quale è pensabile un assorbimento del rischio in capo all'operatore economico oltre la quale il	Ritardi e/o maggiori costi. Eventuale risoluzione contrattuale per impossibilità sopravvenuta. Riequilibrio PEF.	X	X
Rischio finanziario	Rischio di mancata sottoscrizione del contratto di finanziamento. Rischio di oscillazione dei tassi di interesse.	Il rischio relativo al finanziamento è direttamente in capo al concessionario; Il rischio di un'eventuale variazione del tasso di interesse base tra la data di presentazione dell'Offerta in sede di gara e la data della sottoscrizione del Contratto è allocato in capo al Concedente	Risoluzione del Contratto. Maggiori costi.	X	X
Rischio di aumento del costo dei fattori produttivi ovvero di inadeguatezza o indisponibilità dei fattori produttivi stessi come previsti nel progetto.	Rischio connesso all'oscillazione del costo dei fattori produttivi o alla reperibilità sul mercato degli stessi dovuti a ritardi rispetto al cronoprogramma	Se l'aumento dei prezzi è dovuto a ritardi in capo al concessionario rispetto al cronoprogramma dell'opera o da ritardo nell'approvigionamento dei fattori produttivi sul mercato. Nel caso il rischio è a totale carico del concessionario	Aumento dei costi derivanti da inefficienze dell'operatore privato		X
	Rischio connesso all'oscillazione del costo dei fattori produttivi o alla reperibilità sul mercato degli stessi dovuti a fattori esogeni eccezionali	Se l'aumento dei prezzi in fase di progettazione e esecuzione sarà sotto una certa soglia il rischio sarà in capo al concessionario e sopra solgia al concedente.		X	X

Rischio sulla sicurezza e tutela del lavoro	Rischio connesso ai rapporti con le maestranze/parti sociali, relativamente al rispetto delle norme in materia di sicurezza e tutela del lavoro, che possano influenzare i costi e i tempi della realizzazione delle opere	Il rispetto del lavoro e della sicurezza in cantiere è interamente in capo al concessionario	Incremento dei costi e ritardi nella realizzazione. Intervento sostitutivo della PA. Risoluzione del contratto. Sostituzione dell'Operatore economico		X
Rischio normativo - regolamentare e politico	Rischio che modifiche normativo- regolamentari imprevedibili al momento della firma del contratto determinino un aumento dei costi di progettazione e/o costruzione. Rischio che venga meno, nel tempo, il *commitment* politico per la realizzazione dell'Opera. Rischio rischio mancato ottenimento incentivi energetici	Il rischio che venga meno, nel tempo, il commitment politico per la realizzazione dell'Opera è totalemente in carico al concedente. Per quanto concerne le modifiche normative-regolamentari imprevedibili, sarà opportuno prevedere una soglia che stabilisca la significatività dell'evento sotto la quale il rischio è in capo al concessionario e sopra la quale è in capo al concedente. In caso di /mancato ottenimento dell'incentivo del Conto termico, se è dovuto a inerzia o imperizia dell'operatore economico il rischio è in capo al concessionario, se è dovuto a fattori non imputabili allo stesso, il rischio cade sul concedente.	Ritardi e/o maggiori costi.	X	X
	Rischio che modifiche normativo- regolamentari prevedibili alla data della firma del contratto determinino un aumento dei costi di progettazione e/o costruzione.		Ritardi e/o maggiori costi.		X
rischio esaurimento incentivi energetici	rischio che siano esauriti i fondi previsti per incentivi energetici o che siano assegnati in misura inferiore alla stima per cause non imputabili né all'operatore economico né al concedente		impossibilità di eseguire tutti gli interventi previsti dal progetto . Riduzione dell'oggetto del contratto	X	X
R					
RISCHIO DI DISPONIBILITÀ Il rischio legato alla capacità, da parte del Concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume sia per standard di qualità previsti					

Tipologia di rischio			Effetti	Allocazione Concedente	Allocazione Concessionario
Rischio di disponibilità	Rischio che il Servizio non sia disponibile secondo gli standar tecnici e funzionali prestabiliti e/o si verifichi una più rapida obsolescenza tecnica degli interventi e/o non si raggiunga il livello di risparmio energetico garantito		Maggiori costi di manutenzione e/o minori ricavi. Decurtazioni del corrispettivo di disponibilità. Applicazione penali. Eventuale risoluzione contrattuale. Risarcimento danni al Concedente.		X
Rischio di disponibilità degli impianti	Rischio di indisponibilità totale o parziale dell'opera in relazione agli standard contrattuali tecnici e funzionali, con ricadute sul servizio; necessità di eseguire maggiori manutenzioni ordinarie e straordinarie rispetto al PEF, per carenze imputabili all'operatore economico		maggiori costi di manutenzione e/o minori ricavi decurtazione canone per servizio di prestazione.Applicazione penali		X
Rischio di gestione	Rischio che i costi di gestione del servizio siano più alti di quelli preventivati e/o il gestore non sia in grado di erogare il Servizio secondo gli standard pattuiti. All'interno di questo rischio è da considerarsi anche il rischio correlato al mancato raggiungimento della performance energetica, con conseguente impatto sui canonni di gerstione		Maggiori costi e/o minori ricavi. Decurtazione del corrispettivo di disponibilità. Applicazione penali. Eventuale risoluzione contrattuale. Risarcimento danni al Concedente.		X

Rischio di fallimento del gestore	Rischio che l'operatore economico sia soggetto a fallimento o altra procedura concorsuale, per cause non riconducibili all'Ente concedente		Possibile blocco dei servizi.		X
Rischio di inflazione	Rischio di aumento dell'inflazione durante la gestione, entro il limte previsto dal contratto.		Diminuzione ricavi.	X	
Rischio assicurativo	Rischio di aumento dei costi assicurativi. Rischio di sopravvenuta impossibilità di copertura, e/o decadenza, e/o mancato rinnovo delle polizze assicurative da parte dell'operatore economico		Aumento dei costi assicurativi Risarcimento al concessionario in caso di risoluzione contrattuale		X

Matteo
Banfi
Comune di
Padova
28.05.2026
09:29:00
GMT+02:00